

ционные потоки и контролировать пребывание иностранцев в стране с позиций баланса экономических интересов, интересов национальной безопасности Республики Беларусь и соблюдения прав мигрантов.

Основной тенденцией развития миграционного законодательства Беларуси на современном этапе является проведение его унификации с миграционным законодательством Российской Федерации. Это обусловлено созданием Союзного государства России и Беларуси.

Дальнейшее развитие и совершенствование миграционного законодательства должно быть направлено на повышение эффективности управления миграционными процессами. Наиболее важно, с учетом географического расположения Беларуси на путях следования мигрантов по направлению Восток—Запад, заключить соглашения о реадмиссии. В первую очередь такие соглашения необходимо заключить с сопредельными государствами.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ И НАПРАВЛЕНИЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вашко И. М., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Государственная миграционная политика рассматривается как официальная декларация, содержащая цели правительства в области миграции и видение способов их достижения. Стратегия государства определяет направленность изменений баланса трудовых ресурсов и их параметров на определенном этапе развития.

Определение целей стратегии миграционной политики Республики Беларусь обусловлено стратегическими целями устойчивого социально-экономического развития страны. Базируясь на рекомендациях МОМ по разработке эффективной политики в области миграции, можно исходить из взаимосвязи политики миграции, ее миссии и стратегии, что позволяет определить подходы, стратегию, общую шкалу ценностей, план действий, результатами которых является воздействие на социально-экономическое развитие страны.

Миссия государственной миграционной политики — повышение эффективности национальной экономики на основе экономической и социальной интеграции мигрантов, обеспечения мирного и стабильного общества, защита прав мигрантов.

Подходы к разработке миграционной политики формируют ключевые детерминанты: направленность на устойчивое социально-экономическое развитие Беларуси; необходимость привлечения мигрантов на трудовой рынок исходя из специфики демографических тенденций в стране, геополитическое положение, влияющее на миграционные потоки, необходимость добрососедского сотрудничества с ЕС, интеграции страны в систему глобальных социокультурных и экономических связей, развитие партнерских взаимоотношений в рамках СНГ, Таможенного союза Беларуси, Казахстана, России, Союзного государства Беларуси и России.

Целью стратегии миграционной политики является эффективное адаптивное управление миграционными потоками в долгосрочной перспективе на основе стратегических национальных интересов, реализация которых позволит обеспечить устойчивое прогрессивное социально-экономическое развитие страны.

В шкале ценностей необходимо выделить: обеспечение потребностей рынка труда Беларуси, прогрессивное развитие национальной экономики, добрососедское сотрудничество и партнерство в вопросах миграции, социальную интеграцию и защиту прав мигрантов, сохранение социальной стабильности в обществе.

В качестве требуемого результата реализации миграционной политики рассматривается обеспечение экономического роста национальной экономики на основе интеграции мигрантов в социально-экономическую и культурную национальную систему, обеспечение возможности движения трудовых ресурсов в соответствии с потребностями трудового рынка, интеграцию в систему мирохозяйственных связей.

Направления миграционной политики предполагают решение выявленных проблем, обусловленных потребностями социально-экономического развития страны, связанных с демографическими тенденциями, воздействием глобализации на направления миграционных потоков, региональным взаимодействием, при реализации миграционной политики страны.

Компонентами, создающие базис государственного управления миграцией в стране, являются:

- 1) институциональное обеспечение реализации миграционной политики;
- 2) правовое обеспечение миграционной политики;
- 3) программный подход в управлении миграцией.

Совершенствование нормативной правовой базы в области миграции с учетом международной правовой базы позволит обеспечить реализацию стратегии миграционной политики. Стратегия миграционной политики государства должна являться основой для определения круга функциональных обязанностей и разработки планов работы органов государственного управления, неправительственных общественных организаций. Скоординированное взаимодействие Парламента, Совета министров, Министерства внутренних дел, Комитета пограничных войск, Министерства труда и социальной защиты является концептуальной предпосылкой для разработки стратегии миграционной политики Республики Беларусь. Разработка стратегической политики Республики Беларусь в области миграции с участием экспертов ЕС позволила бы стране перейти на новый уровень решения задач в области миграции, интегрироваться в систему глобальных социокультурных и экономических связей.

Применяемые в ряде стран методы и средства реализации миграционной политики позволяют сделать вывод о широком спектре применяемых подходов, направленных на повышение эффективности управления миграцией для поддержания экономического роста и обеспечения эффективной политики социальной интеграции мигрантов. Стратегическими направлениями являются: управление трудовой миграцией в принимающих странах, реализация политики интеграции трудовых мигрантов. Указанные приоритеты можно определить как ведущие в стратегической перспективе и для Республики Беларусь. Важными структурными элементами разработки миграционной политики являются изменение масштабов миграции, ее планирование в соответствии с изменением спроса на рынке труда, партнерство с третьими странами.

Миграционную политику следует рассматривать как структурный, а не ситуационный элемент социально-экономической политики и фактор обеспечения экономического роста в национальной экономике, учитывать ее долгосрочный характер, необходимость социокультурной адаптации и социальной интеграции мигрантов, что позволяет минимизировать проблемное поле миграции. Определение стратегических приоритетов при разработке миграционной политики Беларуси позволит избежать существующей в настоящее время некоторой фрагментарности, сосредоточенности на решении о текущих вопросов, которые можно констатировать несмотря на применяемый программный подход к разработке и реализации миграционных программ, комплексно решать поставленные задачи с учетом имеющихся достижений и выявленных недостатков

Для идентификации параметров, критериев стратегии миграционной политики целесообразна систематизация ее компонентов, включающая: 1) условия для въезда в страну для различных категорий мигрантов, выезда, визовый режим; 2) организационно-правовое регулирование потоков мигрантов, включая нелегальные; 3) доступ мигрантов на рынок труда; 4) организационно-правовые условия временного, постоянного пребывания мигрантов, натурализации; 5) обеспечение социокультурной интеграции мигрантов. Имплементация ключевых международных норм способствует позитивному общественному развитию. Условием эффективного регулирования миграции является межстрановое взаимодействие на договорном и организационном уровне.