

целях наращивания их возможностей по выполнению на национальном уровне законодательных и контрольных функции в отношении вопросов, относящихся к международному сотрудничеству в рамках ООН.

В свою очередь Генеральная Ассамблея признала уникальный статус МПС как всемирной организации, представляющей национальные парламенты, а также ее межгосударственный характер. Исходя из этого, в 2002 г. МПС предоставлен статус наблюдателя Генеральной Ассамблеи ООН. Все это усиливает парламентское измерение деятельности ООН.

Сегодня в международном политико-правовом сознании достаточно отчетливо утверждается мысль о необходимости и неизбежности создания в будущем Парламентской Ассамблеи Организации Объединенных Наций как единого представительного органа народов мира с широкими полномочиями по определению принципиальных основ грядущего миропорядка. Таким образом, по сути, речь идет о создании некоего «парламента ООН». При этом такая парламентская структура должна отвечать следующим признакам:

— парламент должен формироваться на основе демократического представительства, т. е. комплектоваться из депутатского корпуса национальных парламентов государств-членов ООН, а затем, возможно, и на основе всеобщих выборов;

— этот орган должен обеспечить возможность народам государств-членов выражать свое мнение по основным международным проблемам и планируемым мероприятиям ООН в отношении их разрешения, оказывать влияние на формулирование правительствами политики ООН, осуществлять контроль за управлением ООН и финансированием ее политики, усилить ответственность правительств за результаты своей деятельности;

— подобный парламентский орган должен иметь правовой статус одного из главных органов Организации Объединенных Наций, свой бюджет для проведения исследований, заседаний, оплаты членов и т. п., свои собственные программы деятельности.

По мнению некоторых специалистов, данная структура изначально может быть создана Генеральной Ассамблеей ООН. Окончательная и полная институционализация, по видимому, может произойти только после пересмотра Устава ООН. При институционализации парламента ООН следует использовать опыт такой межправительственной организации, как Европейский парламент.

Очевидно, что создание парламентской структуры Организации Объединенных Наций будет означать новую качественно ступень в демократизации процессов интеграции человечества и его консолидации перед лицом общих проблем.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Карпиевич В. А., Командно-инженерный институт МЧС

В начале XXI в. человечество все больше и больше ощущает на себе проблемы, которые возникают в высокоиндустриальном обществе. Опасное вмешательство человека в природу резко усилилось, расширился объем этого вмешательства, оно стало многообразнее и сейчас все чаще говорят о глобальной опасности для человечества. Практически ежедневно в различных уголках нашей планеты возникают так называемые «чрезвычайные ситуации» (ЧС). В средствах массовой информации регулярно сообщается о катастрофах, стихийных бедствиях, очередной аварии, военном конфликте или акте терроризма. Количество чрезвычайных ситуаций растет лавинообразно и за последние 20 лет их количество возросло в мире в несколько раз. А это значит, растет число жертв и увеличивается материальный ущерб, как в промышленности, так и на транспорте, в сельском хозяйстве, в быту и т. д.

По данным Департамента ООН по гуманитарным вопросам большинство природных и техногенных катастроф мира в настоящее время принимают такие масштабы, что ликвидация их последствий вызывает серьезные проблемы даже для высокоразвитых стран. Экономический ущерб часто составляет 5—10 % от внутреннего валового продукта (ВВП). В развивающихся странах ущерб может достигать 30—40 % ВВП. Возникающие проблемы диктуют необходимость и актуальность объединения усилий различных стран для проведения спасательных работ или оказания гуманитарной помощи, обмена передовыми технологиями, что в значительной мере способствует сокращению человеческих и экономических потерь государства при возникновении аварий или катастроф.

По сложившейся в Республике Беларусь практике оказание гуманитарной помощи другим государствам, финансирование расходов, связанных с оплатой материальных и технических средств, направляемых в качестве гуманитарного груза, осуществляется за счет средств Республиканского фонда финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами.

В соответствии с поручениями Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь Министерством по чрезвычайным ситуациям осуществляется реализация мероприятий по оказанию гуманитарной помощи населению стран, потерпевшим от ЧС. За последнее десятилетие Беларусь неоднократно оказывала гуманитарную помощь иностранным государствам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций различного характера (Чешская Республика, Иран, Шри-Ланка, Южная Осетия, Венесуэла, Таджикистан, Молдова, КНР, Япония, семьям г. Беслана Российской Федерации и др.). В то же время в белорусском законодательстве до этого года существовал пробел относительно оказания такой помощи, что в значительной мере усложняло процедуру осуществления гуманитарной деятельности. Проблема была разрешена после утверждения Положения о порядке оказания Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи.

Данное положение устанавливает порядок участия Беларуси в оказании гуманитарной помощи, включая оказание помощи в рамках миротворческих операций ООН и других международных организаций, определяет компетенцию государственных органов в этой сфере деятельности.

Согласно утвержденному положению на Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь возложена функция согласования с иностранным государством виды, объемы, условия и иные вопросы оказания гуманитарной помощи. Также МЧС Республики Беларусь формирует и направляет гуманитарную помощь, персонал и оснащение для оказания гуманитарной помощи, обеспечивает сопровождение и доставку в иностранное государство гуманитарной помощи.

Решение об оказании гуманитарной помощи иностранному государству принимается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, а в некоторых случаях — Министром по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

По поручению Совета Министров Республики Беларусь Министерство по чрезвычайным ситуациям подготавливает и вносит в установленном порядке проект постановления Совета Министров Республики Беларусь об оказании гуманитарной помощи. В проекте постановления, как правило, определяются виды, объемы, условия и иные вопросы оказания гуманитарной помощи, район действия персонала для оказания гуманитарной помощи, его задачи, численность, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, включая вопросы вывоза (ввоза) оснащения для оказания гуманитарной помощи.