

России в октябре 2009 г. приостановил деятельность организации после ряда комплексных проверок и обнаружения нарушений в хозяйственной деятельности. Глава организации Валерий Семененко считает обвинения не обоснованными и полагает, что ликвидация автономии связана с политикой. Верховный суд Российской Федерации 24 ноября 2010 г. ликвидировал Федеральную национально-культурную автономию украинцев России, исключив организацию из реестра юридических лиц, обнаружив в ее деятельности нарушения закона «Об общественных организациях». Попытки в судебном порядке оспорить данное решение успеха не принесли. В связи с этим украинские землячества создали оргкомитет по созданию новой национально-культурной автономии украинцев в России, который возглавил председатель Совета землячеств Украины в Москве Вадим Соловьев. По его словам, в оргкомитет вошли 13 человек, и в деле создания новой автономии землячества сотрудничают со всеми украинскими общественными организациями. Что до закрытия старой национально-культурной автономии, то, по мнению Соловьева, ситуация излишне политизируют, и именно из-за того, что руководство прежней ФНКА слишком увлекались политикой.

Необходимо отметить, что начиная с 2008 г. украинские организации в России, занимающие националистические позиции, начали подвергаться пристальному вниманию различных органов государственного управления. Так, 17 мая 2008 г. был закрыт Украинский просветительский центр при СШ №124 г. Москвы. 14 мая 2009 г. представители пограничной службы Федеральной службы безопасности России запретили въезд на территорию Российской Федерации первому заместителю председателя Объединения украинцев России, гражданину Украины Юрию Кононенко. Само Объединение украинцев России, являясь одной из крупнейших организаций украинцев, с 2009 г. начало получать регулярные предупреждения от органов юстиции, периодически поднимается вопрос о его закрытии в судебном порядке.

Ликвидация украинской ФНКА не остановило процесс — так, к примеру, 21 декабря 2010 г. в Москве в Библиотеке украинской литературы прошел обыск в рамках дела, возбужденного по статье 282 (возбуждение ненависти) УК Российской Федерации. Библиотеку обвиняют в распространении книг антироссийской и антирусской направленности. По словам директора библиотеки Натальи Шариной, сотрудники ГУ МВД, проводившие обыск, просто забрали все, что было в каталоге по слову «национализм». Среди них были действительно материалы украинских радикальных националистов, некоторые из которых, без сомнения, содержали антирусские высказывания. По словам директора Натальи Шариной, среди конфискованных книг не было ни одной, включенной в Федеральный список экстремистских материалов.

Фактически, ликвидация ФНКА Украинцы России, стоявшей на националистических позициях, постепенное выдавливание других организаций подобного направления, и попытка создания нового объединения украинцев на базе лояльных к российской политике организаций свидетельствует о намерении привести украинскую диаспору к нынешнему положению диаспоры белорусской.

О ПАРЛАМЕНТСКОМ ИЗМЕРЕНИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН

Горелик А. А., Белорусский государственный университет

Начало третьего тысячелетия ознаменовалось появлением в международной жизни целого ряда новых феноменов, важное место среди которых занимает парламентское измерение международных отношений. Частной, но крайне важной для изучения формы парламентского измерения международных отношений является парламентское измерение Организации Объединенных Наций, расширение ее сотрудничества с Межпарламентским союзом и национальными парламентами.

Являясь центром современного международного сотрудничества, ООН значительно повысила свою эффективность в решении глобальных проблем современности, подписав в 1996 г. Соглашение о сотрудничестве с Межпарламентским союзом. В соответствии с этим Соглашением, ежегодно Генеральный секретарь ООН представляет Генеральной Ассамблее доклад о различных аспектах сотрудничества между ООН и МПС. Кроме того, в повестку дня каждой сессии Генеральной Ассамблеи включается пункт «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Межпарламентским союзом».

Напомним, что Межпарламентский союз (МПС) — старейшая межпарламентская структура на планете, созданная еще в 1889 г. Смысл этой организации заключен в установлении контактов между парламентариями всего мира в целях объединения усилий во имя развития демократии, защиты прав человека и укрепления сотрудничества между народами. В свое время именно эта организация послужила прообразом создания ООН. В практику вошло проведение ежегодных парламентских слушаний с участием членов парламентов, приезжающих на сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Это позволяет парламентариям всех стран мира лучше осознать цели и методы деятельности ООН, одновременно предоставляя самой ООН возможность выслушать и учесть мнение членов парламентов по проблемам, которые она решает.

Одним из наиболее значимых событий начала XXI века в этом смысле стала Первая конференция председателей национальных парламентов в связи с Ассамблеей тысячелетия ООН, которая проходила 30 августа — 1 сентября 2000 г. и послужила первым этапом Саммита тысячелетия. В конференции приняло участия около 150 председателей национальных парламентов из 138 стран и примерно 1000 парламентариев. Конференция приняла Декларацию «Парламентское видение международного сотрудничества на пороге третьего тысячелетия», в которой председатели национальных парламентов заявили о своей приверженности международному сотрудничеству, главную роль в котором играет ООН.

На самом же Саммите тысячелетия было принято решение о дальнейшем укреплении сотрудничества между ООН и национальными парламентами через их всемирную организацию — Межпарламентский союз — в различных областях, включая мир и безопасность, экономическое и социальное развитие, международное право и права человека, демократию и гендерные вопросы.

В сентябре 2005 г. В Нью-Йорке в связи с 60-летием ООН состоялась «Вторая всемирная конференция представителей национальных парламентов», целью которой явилось ознакомление ООН с ролью высших национальных законодательных органов в деле обеспечения международной, религиозной и национальной безопасности, борьбы с терроризмом, развития демократии и соблюдения прав человека.

По итогам второй встречи была принята декларация под весьма красноречивым названием «Сокращая дефицит демократии в международных отношениях: повышение роли парламентов». В ней подчеркивается, что они являются важнейшими общественными институтами, в которых реализуется воля граждан.

Сегодня деятельность МПС выполняет целый ряд функций по укреплению сотрудничества между ООН и национальными парламентами, среди которых: 1) информирование ООН о мнениях народов во всем их разнообразии, которые выражаются в ходе парламентских прений и обсуждений в МПС; 2) содействие информированию парламентов о международных соглашениях, заключаемых с ООН, и принятие мер в их поддержку; 3) содействие реализации международных соглашений за счет активизации деятельности парламентов и их членов по мобилизации общественности и организации на национальном уровне мер в поддержку международных действий; 4) подготовка анализов и докладов по вопросам парламентской деятельности, имеющим отношение к работе ООН, особенно в тех областях, где МПС располагает особым опытом; 5) оказание поддержки парламентом в

целях наращивания их возможностей по выполнению на национальном уровне законодательных и контрольных функции в отношении вопросов, относящихся к международному сотрудничеству в рамках ООН.

В свою очередь Генеральная Ассамблея признала уникальный статус МПС как всемирной организации, представляющей национальные парламенты, а также ее межгосударственный характер. Исходя из этого, в 2002 г. МПС предоставлен статус наблюдателя Генеральной Ассамблеи ООН. Все это усиливает парламентское измерение деятельности ООН.

Сегодня в международном политико-правовом сознании достаточно отчетливо утверждается мысль о необходимости и неизбежности создания в будущем Парламентской Ассамблеи Организации Объединенных Наций как единого представительного органа народов мира с широкими полномочиями по определению принципиальных основ грядущего миропорядка. Таким образом, по сути, речь идет о создании некоего «парламента ООН». При этом такая парламентская структура должна отвечать следующим признакам:

— парламент должен формироваться на основе демократического представительства, т. е. комплектоваться из депутатского корпуса национальных парламентов государств-членов ООН, а затем, возможно, и на основе всеобщих выборов;

— этот орган должен обеспечить возможность народам государств-членов выражать свое мнение по основным международным проблемам и планируемым мероприятиям ООН в отношении их разрешения, оказывать влияние на формулирование правительствами политики ООН, осуществлять контроль за управлением ООН и финансированием ее политики, усилить ответственность правительств за результаты своей деятельности;

— подобный парламентский орган должен иметь правовой статус одного из главных органов Организации Объединенных Наций, свой бюджет для проведения исследований, заседаний, оплаты членов и т. п., свои собственные программы деятельности.

По мнению некоторых специалистов, данная структура изначально может быть создана Генеральной Ассамблеей ООН. Окончательная и полная институционализация, по видимому, может произойти только после пересмотра Устава ООН. При институционализации парламента ООН следует использовать опыт такой межправительственной организации, как Европейский парламент.

Очевидно, что создание парламентской структуры Организации Объединенных Наций будет означать новую качественно ступень в демократизации процессов интеграции человечества и его консолидации перед лицом общих проблем.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Карпиевич В. А., Командно-инженерный институт МЧС

В начале XXI в. человечество все больше и больше ощущает на себе проблемы, которые возникают в высокоиндустриальном обществе. Опасное вмешательство человека в природу резко усилилось, расширился объем этого вмешательства, оно стало многообразнее и сейчас все чаще говорят о глобальной опасности для человечества. Практически ежедневно в различных уголках нашей планеты возникают так называемые «чрезвычайные ситуации» (ЧС). В средствах массовой информации регулярно сообщается о катастрофах, стихийных бедствиях, очередной аварии, военном конфликте или акте терроризма. Количество чрезвычайных ситуаций растет лавинообразно и за последние 20 лет их количество возросло в мире в несколько раз. А это значит, растет число жертв и увеличивается материальный ущерб, как в промышленности, так и на транспорте, в сельском хозяйстве, в быту и т. д.