

Таким образом, нужно сказать, что процедурные основы законодательства по организации и проведению антикоррупционного мониторинга заложены. Несмотря на то, что перечисленные выше международные документы носят рекомендательный характер, их нельзя недооценивать. В Республике Беларусь должны быть сделаны реальные шаги по реализации положений различных международных документов в этой сфере и имплементации их норм в белорусское законодательство, разработку на их базе нормативных правовых актов, рекомендаций, регулирующих общественные отношения в сфере осуществления антикоррупционного мониторинга.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что отсутствие комплексной системы антикоррупционного мониторинга напрямую оказывают негативное влияние на выработку эффективной государственной политики в сфере противодействия коррупции. Поэтому представляется, что речь должна идти о качественно новом подходе к работе в данном направлении, переходу к построению комплексной системы с соответствующей организационной структурой, нацеленной на решение долгосрочных стратегических проблем. Нужна национальная система антикоррупционного мониторинга состоящая из таких компонентов, как соответствующая нормативно-правовая база с определением субъектов, их функций и порядка проведения данного процесса с обязательным участием институтов гражданского общества, информационно коммуникативная составляющая для формирования открытости и публичности в сфере реализации антикоррупционных программ, а также осуществление на постоянной основе комплексных научных исследований в данной сфере. Только такая система сможет обеспечивать руководство государства надежной информацией, необходимой для проверки эффективности принимаемых антикоррупционных мер и выработки соответствующих решений.

Внученкова А. Ю.

ПРАВО ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Внученкова Анастасия Юрьевна, аспирантка юридического факультета
Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь,
vnuchenkova@list.ru*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Валюшко-Орса Н. В.

Право каждого на образование регламентировано Конституцией Республики Беларусь, которая в ст. 49 гарантирует доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования и доступность среднего специального и высшего образования, обусловленную способностями человека и конкурсной основой поступления.

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в

Республике Беларусь» (далее – Закон) постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства имеют равное с гражданами Республики Беларусь право на образование, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. В статье 3 Кодекса Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З (далее – Кодекс) национальный режим в вопросах права на образование предоставлен также иностранным гражданам и лицам без гражданства белорусской национальности, постоянно проживающим на территории иностранных государств, и иностранным гражданам и лицам без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, если иное не установлено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на получение образования в соответствии с международными договорами Республики Беларусь и (или) договорами, заключаемыми между учреждением образования Республики Беларусь (иной организацией системы образования Республики Беларусь) и организацией иностранного государства (международной организацией, иностранцем, временно пребывающим или временно проживающим в Республике Беларусь) (ст. 14 Закона).

Временно проживающие в Республике Беларусь несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь (ст. 14 Закона).

Иностранные граждане и лица без гражданства, получившие высшее образование в Республике Беларусь, фактически интегрированы в белорусское общество, качество предоставленных им образовательных услуг соответствует уровню предъявляемых при трудоустройстве в Республике Беларусь со стороны нанимателей требований. Для некоторых из них трудоустройство в Республике Беларусь – это возможность иметь больший доход, чем в стране гражданства.

Согласно данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь в настоящее время наблюдается снижение количества трудовых мигрантов в Республике Беларусь: в 2016 г. специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью выдано 19 939 лицам, в 2017 – 13 899, в 2018 г. – 12 439. Одной из задач Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы определено совершенствование порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь. Для Республики Беларусь трудоустройство высококвалифицированных иностранных граждан и лиц без гражданства – это одна из мер реализации стратегии по привлечению трудовых мигрантов, возможность восполнить дефицит кадров в отдельных секторах экономики страны, укрепить международное сотрудничество по вопросам

внешней трудовой миграции и др. О заинтересованности Республики Беларусь в высококвалифицированных иностранных специалистах свидетельствует также принятие 2 апреля 2019 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении проекта Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”», касающегося в том числе высококвалифицированных иностранных специалистов.

На основании вышеизложенного, в целях повышения эффективности использования миграционного потенциала в интересах государства, предлагаем дополнить ст. 24 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции» частью второй следующего содержания: «Иностранные граждане и лица без гражданства, из числа высококвалифицированных специалистов, получившие высшее образование в Республике Беларусь, въезжают в Республику Беларусь для осуществления трудовой деятельности на ее территории вне установленной иммиграционной квоты».

Войткун В. В.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАДЕРЖАНИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА

*Войткун Владислав Витальевич, студент 2 курса Академии управления при
Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, voitkunchik@gmail.com
Научный руководитель: преподаватель Гасанов А. П.*

Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) предусмотрена возможность применения мер обеспечения административного процесса в целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении.

Основания применения данных мер, как правило, включают в себя три составляющие: юридическую, фактическую и процессуальную.

Нормативным основанием является правовая норма, которая определяет возможность применения каждой конкретной меры при наличии обстоятельств и условий, при которых она может реализовываться. Фактическим основанием применения мер обеспечения производства является совершение правонарушения или подозрение в его совершении, процессуальным – наличие производства по делу об административном правонарушении.