

Баранов Д. А.

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Баранов Дмитрий Александрович, магистрант Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, cr.09@mail.ru

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Краснобаева Л. А.

Сегодня в белорусском обществе коррупция стала приобретать характер национальной проблемы. Коррупция – это сложное социально-экономическое явление, которое постоянно изменяется и приобретает новые формы. Эффективная борьба с коррупцией невозможна без знания ее реального состояния, причин и условий ее существования, поэтому коррупцию как собирательное понятие необходимо постоянно подвергать системному анализу. И основным этапом в этой работе является проведение антикоррупционного мониторинга. Осуществление антикоррупционного мониторинга необходимо, так как он позволяет понять существо коррупции, изучить коррупционную практику, проанализировать причины и условия совершения коррупционных правонарушений, изучить общественное мнение в сфере коррупции, разработать профилактические меры противодействия коррупции и выработать на основе полученных данных рекомендации по внесению изменений в законодательство.

Антикоррупционный мониторинг одна из важнейших составляющих в системе мероприятий по реализации антикоррупционной политики. К сожалению, в Республике Беларусь уделяется мало внимания такому важному инструменту. Для эффективной борьбы с коррупцией необходимо знать правоприменительную практику в сфере противодействия коррупции; исследовать деятельность государственных органов и субъектов негосударственного сектора по вопросам противодействия коррупции; анализировать публикации в средствах массовой информации и обращения физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции; изучать и оценивать причины и условия, способствующие коррупции в деятельности лиц, признанных виновными в установленном законом порядке; отслеживать результаты социологических опросов по вопросам восприятия уровня коррупции и противодействия ее проявлениям; обрабатывать данные органов правовой статистики и многое другое. Нельзя сказать, что такие мероприятия не проводятся в нашей стране. Однако их осуществление носит разрозненный характер. В нормативных документах вскользь затрагивается понятие «антикоррупционный мониторинг». Механизмов и порядка осуществления антикоррупционного мониторинга не разработано, что пагубно сказывается на работе в сфере профилактики совершения коррупционных

правонарушений. Практически весь антикоррупционный мониторинг в законодательстве Республики Беларусь сводится к анализу норм на предмет их коррупционности. В Законе Республики Беларусь от 15.07.2015 «О борьбе с коррупцией» не содержится правовых норм, устанавливающих понятие и порядок проведения антикоррупционного мониторинга, поэтому субъекты на разных уровнях государственного управления, частного бизнеса проводят антикоррупционный мониторинг по собственному усмотрению.

Следует отметить, что на сегодняшний день существует множество нормативных правовых актов, принятых в рамках международных образований, регулирующих осуществление антикоррупционного мониторинга. Если говорить о международном нормотворчестве в области регулирования осуществления антикоррупционного мониторинга в СНГ, то одной из первых попыток законодательного определения понятий, способствовавших развитию национальных систем антикоррупционного мониторинга, является модельный закон «О борьбе с коррупцией» (1999 г.). В другом модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (2003 г.) понятие «антикоррупционный мониторинг» определяется как «наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики». В соответствии с положениями модельного закона «антикоррупционный мониторинг» включает в себя «мониторинг коррупции» и «мониторинг коррупционных факторов и мер реализации антикоррупционной политики», последний из которых определяется одной из задач антикоррупционной политики и средством обеспечения достижения ее цели. 29 ноября 2013 г. принимается Модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге», в котором данное понятие рассматривается как «научно обоснованная комплексная плановая деятельность уполномоченных субъектов и участников по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционного законодательства и предпринимаемых государством мер против коррупции, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, восприятия и оценки уровня коррупции институтами гражданского общества и гражданами, а также деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов». Согласно данному закону целями антикоррупционного мониторинга являются оценка эффективности функционирования правовой системы в сфере противодействия коррупции, систематизация и совершенствование действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, а также обеспечение разработки и реализации антикоррупционных программ. Говоря о международной практике в сфере осуществления антикоррупционного мониторинга, хотелось бы отметить необходимость формирования международных правовых механизмов осуществления антикоррупционного мониторинга в рамках регионального взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, нужно сказать, что процедурные основы законодательства по организации и проведению антикоррупционного мониторинга заложены. Несмотря на то, что перечисленные выше международные документы носят рекомендательный характер, их нельзя недооценивать. В Республике Беларусь должны быть сделаны реальные шаги по реализации положений различных международных документов в этой сфере и имплементации их норм в белорусское законодательство, разработку на их базе нормативных правовых актов, рекомендаций, регулирующих общественные отношения в сфере осуществления антикоррупционного мониторинга.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что отсутствие комплексной системы антикоррупционного мониторинга напрямую оказывают негативное влияние на выработку эффективной государственной политики в сфере противодействия коррупции. Поэтому представляется, что речь должна идти о качественно новом подходе к работе в данном направлении, переходу к построению комплексной системы с соответствующей организационной структурой, нацеленной на решение долгосрочных стратегических проблем. Нужна национальная система антикоррупционного мониторинга состоящая из таких компонентов, как соответствующая нормативно-правовая база с определением субъектов, их функций и порядка проведения данного процесса с обязательным участием институтов гражданского общества, информационно коммуникативная составляющая для формирования открытости и публичности в сфере реализации антикоррупционных программ, а также осуществление на постоянной основе комплексных научных исследований в данной сфере. Только такая система сможет обеспечивать руководство государства надежной информацией, необходимой для проверки эффективности принимаемых антикоррупционных мер и выработки соответствующих решений.

Внученкова А. Ю.

ПРАВО ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Внученкова Анастасия Юрьевна, аспирантка юридического факультета
Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь,
vnuchenkova@list.ru*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Валюшко-Орса Н. В.

Право каждого на образование регламентировано Конституцией Республики Беларусь, которая в ст. 49 гарантирует доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования и доступность среднего специального и высшего образования, обусловленную способностями человека и конкурсной основой поступления.

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в