

**Новиков Б. М.**

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ: ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Новиков Богдан Михайлович, студент 3 курса Саратовской государственной юридической академии, г. Саратов, Россия, novikovbm@yahoo.com*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Лебедев М. Ю.*

При анализе эффективности института общественного участия в градостроительной деятельности в Российской Федерации и Республике Беларусь необходимо понимать его значение в обеспечении прав и свобод граждан. Важно отметить, что любая градостроительная деятельность так или иначе затрагивает имущественные интересы людей, их права и свободы. Как и в России, так и в Беларуси общественное участие в градостроительной деятельности проводится в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности и благоприятную среду обитания соответственно. Посредством соблюдения данного права реализуется конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду. Государство призвано обеспечивать соблюдение данных прав, предоставить такую возможность.

Главные цели общественного участия неразрывно связаны с факторами участия. Это такие цели, как само участие граждан в такой деятельности, а именно обеспечение такого участия, заслушивание мнения граждан, чьи интересы затрагивает данный проект, реализация своих прав и свобод (демократический фактор), а также принятие наилучших решений в процессе планирования, поиск новых идей, мнений, которые удовлетворят все стороны, участвующие в планировании (экспертный фактор). Для достижения данных целей граждане должны восприниматься как полноправные субъекты, участники городского развития, должны быть интегрированы в него. Ими не должны «пользоваться» лишь для подтверждения заранее принятых решений администрацией. В таком случае данное участие не имеет никакого смысла, никак не улучшает проектирование и не предоставляет гражданам права на волеизъявление.

Наиболее эффективной формой общественного участия в градостроительной деятельности является диалог между общественностью и представителями публичной власти.

На сегодняшний момент в России и Беларуси сложилась ситуация непонимания значимости института общественного участия в градостроительной деятельности как со стороны публичных органов власти, так и со стороны граждан.

В Российской Федерации данная ситуация обусловлена стагнацией института. Относительно недавно в Градостроительный кодекс Российской

Федерации (далее – ГрК РФ) было введено понятие «общественные обсуждения», которое подразумевает перенос привычных публичных слушаний в интернет-пространство.

Казалось бы, данное явление соответствует тенденциям времени, однако ГрК РФ предоставляет возможность выбора между публичными слушаниями и общественными обсуждениями. Такой подход приводит к злоупотреблению органами местного самоуправления в выборе обсуждений в интернет-пространстве. Указанный выбор объясняется не только простотой и малой затратностью, но и позволяет избегать общения с населением, что приводит к конфликту интересов. Данная форма участия может работать эффективно лишь в исключительных случаях, в качестве вспомогательного инструмента. Публичные слушания, другая форма взаимодействия граждан с органами местного самоуправления, находится в «застое» уже десяток лет и на практике оказывается лишь номинальной. Мнение граждан часто остается проигнорированным.

В Республике Беларусь постановлением Совета Министров от 1 июня 2011 г. № 687 утверждены такие формы общественного участия, как информирование физических и юридических лиц и анализ общественного мнения, а также работа комиссии по общественному обсуждению. В соответствии с постановлением Правительства от 22 апреля 2019 г. № 256 в форме работы комиссии будет проходить обсуждение только по вопросам реконструкции. Здесь также наблюдается тенденция ухода от диалога к опросу мнения граждан в интернете.

Однако данные тенденции не вписываются в общеевропейскую концепцию проведения общественного участия. Во многих европейских странах проводят в соответствии с законодательством так называемое «раннее участие», посредством которого обсуждаются существующие намерения и собираются мнения граждан, и на основе этих мнений уже готовятся проекты, которые также подлежат обсуждению. Такое участие обеспечивает открытость процессу подготовки проекта и способствует актуальному волеизъявлению граждан, когда основные решения по проекту еще не приняты. В этих странах развиты институты неформального участия, такие как круглые столы, семинары и другие, они также способствуют нахождению точек соприкосновения между общественностью и органами публичной власти и выхода из конфликтных ситуаций.

На сегодняшний момент общественное участие в градостроительной деятельности в России и Беларуси представляет собой незаконченный процесс, который не позволяет в полной мере гражданам реализовывать свои права и свободы.