

- оказание услуг другому государству или получение вознаграждения от него вопреки прямому запрету;
- поведение лица, причиняющее ущерб государственным интересам;
- принесение присяги в верности или формальное заявление в верности другому государству или наличие доказательств намерения отказаться в верности государству гражданской принадлежности (ст. 8). Осуществление террористической и иной антигосударственной деятельности охватывается перечисленными основаниями.

Обратим внимание, что Конвенция не проводит разграничения между лицами, приобретшими гражданство по рождению и натурализованными гражданами, на это же ориентирует и принцип, закрепленный в абз. 3 ст. 3 Закона «О гражданстве Республики Беларусь»: гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан независимо от оснований его приобретения.

Таким образом, считаем противоречащим международным и национальным принципам гражданства предлагаемое основание для утраты гражданства Республики Беларусь в той мере, в какой оно предполагает возможность его утраты лишь «лицами, принятыми в гражданство». Как возможную альтернативу предложенным нововведениям считаем необходимым ужесточить основания для отказа в предоставлении гражданства Республики Беларусь положением, аналогичным действующим для отказа во въезде на территорию Беларуси.

Предлагаем ст. 16 Закона «О гражданстве Республики Беларусь» дополнить абзацем следующего содержания: «имеются факты осуществления лицом экстремистской, в том числе террористической деятельности, наличия отношения к деятельности, направленной на причинение ущерба национальной безопасности Республики Беларусь, к деятельности по незаконному обороту оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых веществ, взрывных устройств, предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ, радиоактивных материалов, наркотических средств, психотропных веществ, и их прекурсоров и аналогов, к организации незаконной миграции, торговле людьми».

**Невойно А. Ю.**

## **СОЮЗНОЕ ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

*Невойно Александр Юрьевич, студент 3 курса (2-ое высшее) Белорусского  
государственного университета, г. Минск, Беларусь, law.nevoyno@bsu.by*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шавцова А. В.*

Союзное гражданство Российской Федерации и Республики Беларусь – новая правовая категория для России. В. И. Стариков по этому вопросу делится своим мнением, что существует несколько предпосылок его возникновения,

ввиду чего возникли разные точки зрения о его появлении. Первая – политическая, как ответ на создание Европейского союза, под эгидой объединения европейских стран, и необходимостью сохранения геополитической независимости. Вторая – историческая, согласно которой у двух стран были исторические предпосылки объединения: начиная с XVIII в. и заканчивая 1991 г. страны были частью сначала Российской Империи, а затем – Советского Союза. Более того, в советском обществе все граждане имели гражданство СССР и одновременно с ним гражданство союзной или автономной республики, соответственно, был своеобразный опыт союзного гражданства.

Конечно, и политические предпосылки и исторические имеют место быть, их следует рассматривать в совокупности как ряд факторов, породивших такой институт, как союз России и Беларуси. Кроме того, нельзя забывать, что ранее было создано Содружество Независимых Государств, что также являлось попыткой сплочения стран после дезинтеграции советского общества и, возможно, союз двух стран стал альтернативным и более подходящим вариантом для сохранения былых связей.

Образованию союза предшествовало подписание целого ряда соглашений: Соглашение о таможенном союзе от 6 января 1995 г.; Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве от 21 февраля 1995 г.; Договор об образовании Сообщества Беларуси и России – 2 апреля 1996; через год был подписан Договор о Союзе Беларуси и России; 25 декабря 1998 г. – Декларация о дальнейшем единении России и Беларуси; Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. и 8 декабря 1999 г. – Договор о создании Союзного государства. Правовую основу союза составляет также Устав 1997 г.

Союзное государство России и Беларуси, как и Европейский союз, было создано с целью экономического, политического и социального сплочения стран, располагающихся на соседствующих территориях, а также единения их граждан. Это обусловило развитие института союзного гражданства, который стал неотъемлемой частью объединенных государств.

Вторая глава Договора о создании союзного государства полностью посвящена гражданству. В целом содержание главы схоже с тем, как регулируется этот вопрос европейским договором о союзе, т.е. граждане каждого из государств являются одновременно гражданами союза, следовательно, чтобы стать гражданином союза необходимо сначала приобрести гражданство государства-члена, утрата союзного гражданства происходит тем же образом – путем утраты основного. Из этого можно сделать вывод, что гражданство союза России и Беларуси зависит от основного гражданства одной из стран и является комплементарным. Это также подтверждается тем фактом, что союзное гражданство не влияет на права и свободы граждан стран-участниц, а также не освобождает их от обязанностей

по отношению к первоначальным государствам. Более того, союзное гражданство само наделяет его граждан дополнительными правами и обязанностями. Так, Устав союза закрепляет немалое количество прав граждан, среди которых права:

- на свободное передвижение и постоянное проживание в пределах территории Российской Федерации и территории Республики Беларусь;

- на защиту на территории третьей страны, где нет представительства государства – участника Союза, гражданином которого он является, со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений другого государства – участника Союза на тех же условиях, что и граждане этого государства;

- на участие в управлении делами Союза;

- на владение, пользование и распоряжение имуществом на территории другого государства – участника Союза на тех же условиях, что и граждане этого государства;

- избирать и быть избранным в органы местного самоуправления на территории этого государства.

Е. С. Смирнова писала о том, что несмотря на столь объемный перечень прав, Устав так же, как и Договор о Европейском союзе не перечисляет обязанностей граждан, что можно расценить как отсутствие действительной двухсторонней связи граждан и союза, а значит неполноценное формирование союзного государства. В отличие от Европейского гражданства, Россия и Беларусь не предусмотрели специальных штампов в паспорте для пересечения границы государства – участника, который бы обеспечивал действительно свободное перемещение между государствами, а пока Соглашение не освобождает граждан Республики Беларусь от заполнения миграционной карты при въезде в Россию, соблюдения миграционного режима, получения разрешения на временное проживание и вида на жительство в Российской Федерации. В. О. Миронов анализирует, что в данном случае сложно говорить о равенстве белорусских и российских граждан в вопросе передвижения по странам и тем более о единстве союзного гражданства. Таким образом, Союзное гражданство России и Беларуси представляется менее эффективным, чем в Европе и не отражает заявленных возможностей граждан. Данная точка зрения имеет поддержку в юридической науке, считается, что институт союзного гражданства не может полноценно определять и регулировать статус граждан объединения.

Ю. А. Дмитриев отмечает, что союз России и Беларуси часто приравнивают к конфедерации. Так, между двумя государствами еще не установилась единая экономическая политика, не была введена единая валюта и система обязательств (хотя в документах об этом было заявлено). Подписанные соглашения не проходят также ратификацию, что дает больше оснований считать российско-белорусский союз конфедерацией. Против такой позиции

приводится довод о том, что союзный договор России и Беларуси не является международным, в отличие от того же Европейского союза. Такой договор закрепляет крепкие связи между государствами, идейно похожие на сплочение славянских народов; аргумент дополняют также тем, что Россия и Беларусь – соседствующие государства, имеющие много общих черт, что дает их гражданам иной статус, нежели чем иностранцам. С данной позицией можно согласиться лишь отчасти, поскольку, несмотря на общность стран, это все-таки разные государства, обладающие суверенитетом и своей обособленной территорией, поэтому они могут называться иностранными по отношению к друг к другу, а их договор, соответственно, будет носить характер международного. Однако это не означает, что союз стран можно приравнять к конфедерации, ввиду того, что сам институт союзного сотрудничества для России и Беларуси достаточно новый и возможно в дальнейшем все заявленные в актах положения будут реализованы, что также сделает союз полноправным наднациональным объединением, а граждан двух стран равноправными жителями союза.

Относительно дальнейшего развития института союзного гражданства возникают споры. Одни считают, что у России и Беларуси есть все шансы на создание единого гражданства в контексте союза или иного объединения, а все благодаря тесным экономическим связям, культурно-языковым особенностям, длительной совместной истории. Действительно, если сравнивать с европейскими странами и неоднородностью состава Евросоюза, Россия и Беларусь имеют больше возможностей объединиться и создать союзное общество. Другие видят в этой связи стремление России сделать Беларусь частью своей территории, отмечают тенденцию на слияние, выдвигая при этом вариант включения Беларуси в РФ в статусе особой республики. Редкие исследователи прогнозируют распад союза и сотрудничество стран на уровне СНГ или международных связей.

Подводя итог, можно отметить, что у союза России и Беларуси не так развиты социально-экономические связи как у Европейского союза, в частности, отсутствует единая валютная и экономическая система (они отмечены в актах, но до сих пор не реализованы), отсутствует социальное взаимодействие, оно носит больше культурно-идеологический характер, основанный на исторической взаимосвязи и идентификации. Для построения полноценного союзного государства странам предстоит проделать еще много работы: развивать совместное экономическое пространство, налаживать политическую сферу и двухсторонние правовые связи граждан, тем более что фундамент уже был заложен благодаря созданию союза и требует только дальнейшего развития.