

Мясоедов Г. Г.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА УТРАТЫ ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Мясоедов Геннадий Геннадьевич, студент 2 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, gennady.myasoe dov@gmail.com
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Киселёва Т. М.*

Согласно Плану подготовки законопроектов на 2019 год, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2019 г. № 4 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2019 год», к ноябрю текущего планируется подготовить законопроект «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», что подтверждает признание государством необходимости совершенствования института гражданства. Одним из направлений такого совершенствования станет пересмотр института утраты гражданства.

Каждый человек заинтересован в полной реализации своих прав и свобод как на территории страны своего обычного места жительства, так и за его пределами, гражданство в этом случае – ключ к указанной цели и является, с теоретической точки зрения, правом человека (в соответствии с ч. 1 ст. 10 Конституции, гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство как на территории Беларуси, так и за ее пределами).

Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь» называет два основания утраты гражданства: поступление на службу в органы власти иностранного государства и заявление родителей в отношении ребенка, приобретшего помимо гражданства Республики Беларусь иное гражданство.

В обосновании необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта) в проект плана подготовки законопроектов на 2019 г. сказано: предусмотреть возможность утраты гражданства Республики Беларусь «лицами, принятыми в гражданство и занимающимися террористической и иной антигосударственной деятельностью». На наш взгляд, такой подход не в полной мере соответствует установленным в законодательстве принципам гражданства.

Предлагаемое основание прекращения гражданства Республики Беларусь является принудительной мерой ответственности за запрещенные действия, а значит, носит характер санкции со стороны государства, именно так определяется еще одна разновидность прекращения гражданства – лишение права на гражданство. Конституция Беларуси запрещает лишать гражданства.

Конвенция о сокращении безгражданства, принятая в 1961 г., к которой Республика Беларусь еще не присоединилась, закрепляет запрет произвольного лишения гражданства. Настоящая Конвенция предусматривает, что «любое государство может лишать любое лицо своего гражданства», даже если бы это лицо стало апатридом по следующим основаниям:

– оказание услуг другому государству или получение вознаграждения от него вопреки прямому запрету;

– поведение лица, причиняющее ущерб государственным интересам;

– принесение присяги в верности или формальное заявление в верности другому государству или наличие доказательств намерения отказаться в верности государству гражданской принадлежности (ст. 8). Осуществление террористической и иной антигосударственной деятельности охватывается перечисленными основаниями.

Обратим внимание, что Конвенция не проводит разграничения между лицами, приобретшими гражданство по рождению и натурализованными гражданами, на это же ориентирует и принцип, закрепленный в абз. 3 ст. 3 Закона «О гражданстве Республики Беларусь»: гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан независимо от оснований его приобретения.

Таким образом, считаем противоречащим международным и национальным принципам гражданства предлагаемое основание для утраты гражданства Республики Беларусь в той мере, в какой оно предполагает возможность его утраты лишь «лицами, принятыми в гражданство». Как возможную альтернативу предложенным нововведениям считаем необходимым ужесточить основания для отказа в предоставлении гражданства Республики Беларусь положением, аналогичным действующим для отказа во въезде на территорию Беларуси.

Предлагаем ст. 16 Закона «О гражданстве Республики Беларусь» дополнить абзацем следующего содержания: «имеются факты осуществления лицом экстремистской, в том числе террористической деятельности, наличия отношения к деятельности, направленной на причинение ущерба национальной безопасности Республики Беларусь, к деятельности по незаконному обороту оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых веществ, взрывных устройств, предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ, радиоактивных материалов, наркотических средств, психотропных веществ, и их прекурсоров и аналогов, к организации незаконной миграции, торговле людьми».

Невойно А. Ю.

СОЮЗНОЕ ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Невойно Александр Юрьевич, студент 3 курса (2-ое высшее) Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, law.nevoyno@bsu.by

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шавцова А. В.

Союзное гражданство Российской Федерации и Республики Беларусь – новая правовая категория для России. В. И. Стариков по этому вопросу делится своим мнением, что существует несколько предпосылок его возникновения,