

На наш взгляд, институт иностранных (международных) наблюдателей следует рассматривать в качестве еще одной гарантии проведения демократических выборов. С одной стороны, учреждение данного института повысит уровень авторитетности избирательного процесса, у граждан не будет возникать вопрос о легитимности избранного Главы государства, а с другой – это еще раз подчеркнет демократический вектор развития общественных отношений в стране. Таким образом, предлагаем ввести нормы, регулирующие деятельность иностранных наблюдателей, в законодательство Республики Беларусь; расширить компетенцию данных лиц в Российской Федерации.

*Лосич Ю. А.*

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

*Лосич Юлия Александровна, студентка 3 курса (2-ое высшее) Белорусского государственного университета, г. Минск Беларусь, law.losichYU@bsu.by  
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шавцова А. В.*

В процессе взаимодействия общества с окружающей средой возникают разнообразные общественные отношения, которые принято классифицировать исходя из сложившихся форм такого взаимодействия. Так, поскольку человечество удовлетворяет свои материальные потребности за счет природы, то исторически первой формой взаимодействия человека с природой является использование природных ресурсов в процессе ведения хозяйственной и иной деятельности (природопользование). Этот процесс влечет негативные изменения самой природной среды (истощаются почвы и полезные ископаемые, изменяется качество воды, видоизменяется биота – биологическая часть природы и т. д.), которые, в свою очередь, требуют применения мер по восстановлению природных ресурсов (когда это возможно), а также охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности общества. Таким образом, вторая форма взаимодействия общества с окружающей средой – ее охрана.

Роль охраны окружающей среды в части обеспечения прав отдельных лиц и народов закреплена в международно-правовых документах. В частности, в принятой 3 декабря 1968 г. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (далее – ГА ООН) № 2398/XXIII «Проблемы окружающей человека среды» признается роль благоприятной окружающей среды для соблюдения основных прав человека.

Всемирная хартия природы 1982 г. и Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 г. (далее – Орхусская конвенция) фокусируются на обеспечении так называемых «процессуальных» экологических прав человека, а именно права на участие общественности в принятии экологически значимых решений, доступа к экологической информации, правосудию.

Целый ряд документов связывает право человека на здоровую окружающую среду и права в области природопользования с реализацией права народов на самоопределение (Декларация Рио 1992 г. (принципы 22–23); Всеобщая декларация прав народов 1976 г. (раздел V); проект Декларации ООН о правах коренных народов 1994 г. (преамбула, ст. 26, 28).

Единственный принятый в данной области международный договор – Орхусская конвенция – непосредственно предоставляет возможность обращения физических лиц как представителей общественности в специальный международный орган (Комитет по соблюдению Орхусской конвенции) с сообщением о несоблюдении государством положений конвенции (ст. 15) в соответствии с разделом VI Решения I/7(2002) Совещания сторон Конвенции. Следует при этом иметь в виду, что Конвенция касается не обеспечения прав на благоприятную окружающую среду, а выполнения так называемых «процессуальных» экологических прав человека (право на участие общественности в принятии экологически значимых решений, доступ к экологической информации, доступ к правосудию), которые являются гораздо более узкими и конкретными. Более того, процедура рассмотрения сообщений направлена на выполнение Конвенции государством, а не на обеспечение прав конкретного лица.

В Конституции Республики Беларусь (ст. 8) и Законе «О международных договорах Республики Беларусь» закрепляются приоритет в нашей стране общепризнанных принципов международного права и обеспечение соответствия им законодательства, что позволяет сделать вывод о необходимости реализации международных норм в национальном законодательстве и прежде всего в Конституции. Принципы природопользования и охраны окружающей среды нашли свое отражение в действующем законодательстве Республики Беларусь (Водный кодекс, Кодекс о земле, Кодекс о недрах, Лесной кодекс, Закон «Об охране окружающей среды»).

В заключительном акте Совещания по сотрудничеству в Европе охрана окружающей природной среды определена в качестве одной из главных задач экономического и политического развития.

Европейский союз определил экологические проблемы в качестве приоритетного направления своей политики. В законодательстве государств – членов Европейского союза не обособляются экологические права граждан в качестве фундаментального права, однако закрепляются прямо либо косвенно в конституциях, либо иных нормативных актах. Так, Конституция Австрии относит к ведению федерации меры по предупреждению опасного воздействия на окружающую среду, вызванного превышением допустимых норм содержания вредных примесей, обеспечению чистоты воздуха, утилизации опасных отходов (ст. 10). К ведению земель относится проверка на совместимость с окружающей средой проектов, предполагающих значительное

воздействие на окружающую среду, если существует необходимость в издании единых предписаний, то требуется одобрение таких проектов (ст. 11).

В Конституции Бельгии право на здоровую окружающую среду, наряду с правом на труд, информацию, правом на жилище, охрану здоровья, составляет группу экономических, культурных и социальных прав, предназначением которых является гарантирование гражданину жизни, соответствующей человеческому достоинству.

Из этого можно сделать вывод о неразрывной связи права на здоровую, сбалансированную окружающую среду с экологическими обязанностями государства по его обеспечению.

Принцип участия общественности закреплен в декларации РИО. На третьей общеевропейской конференции министров охраны окружающей природной среды (София, 1995) были приняты Руководящие принципы по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды.

На четвертой конференции министров охраны окружающей природной среды «Окружающая природная среда для Европы», состоявшейся в 1998 г., принцип участия общественности получил дальнейшее развитие.

Общественность оказывает влияние на политику в области экологии с помощью демонстраций, митингов протеста, выпуска газет, листовок и т. д., основываясь на таком фундаментальном праве, как свобода слова. Признано также право на участие граждан в обсуждении экологических проблем, проектов законодательных актов, материалов относительно размещения и деятельности экологически небезопасных объектов, в принятии экологически значимых решений.

Права человека в странах Европейского союза наиболее полно определены в Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод (1950). В Конвенции экологические права специально не выделены, однако именно положения Конвенции дают возможность их защиты в Европейском суде по правам человека, который был создан в соответствии с положениями Конвенции (протокол № 11) в 1997 г.

*Луговская Ю. В.*

## **О КОНЦЕПЦИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «ОБ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ»**

*Луговская Юлия Витальевна, студентка 2 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, [lugovskaya-julia@mail.ru](mailto:lugovskaya-julia@mail.ru)  
Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Василевич Г. А.*

Комплексный нормативный правовой акт в области обращения с животными в Республике Беларусь пытаются принять на протяжении 15 лет. В настоящее время Совет Министров Республики Беларусь отозвал проект