

Процесс создания эффективного механизма реализации права на информацию в рамках киберпространства запущен относительно недавно, но опыт зарубежных стран и современные реалии говорят о такой необходимости. Причиной служит фактическое уравнивание общественных отношений в интернете и вне его.

Бичун О. А.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Бичун Оксана Анатольевна, магистрантка Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, constlaw.bsu@tut.by

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шавцова А. В.

В целях совершенствования деятельности Национального собрания Республики Беларусь необходимо уделить особое внимание выявлению существующих на практике проблем и недостатков в законотворческой деятельности, которые могут отрицательно сказываться на качестве подготавливаемых проектов законов. Важно также направлять научную и практическую деятельность в области законотворчества на решение выявленных проблем, устранение недостатков и определение возможных направлений совершенствования правового регулирования этой деятельности.

1. Вопросы процедурного характера, касающиеся деятельности палат Парламента и их органов, недопустимо закреплять в законах, например, «О Национальном собрании Республики Беларусь», так как это прямо противоречит ст. 105 Конституции Республики Беларусь, а также ограничивает правовые возможности Парламента в случае необходимости корректировки самого акта. Вместе с тем считаем целесообразным закрепление в Законе от 08.07.2008 «О Национальном собрании Республики Беларусь» тех вопросов процедурного характера, которые сопряжены с законодательной деятельностью Национального собрания. Принятие Закона «О Национальном собрании Республики Беларусь» позволяет придать содержащимся в нем нормам больший вес, большую «публичность», нежели это могут регламенты, ориентированные на регулирование внутренней деятельности Парламента.

2. Повышению значимости законодательной деятельности Парламента Республики Беларусь и места закона в системе нормативных правовых актов наряду с существованием института делегированного законодательства способствует сам механизм функционирования данного института: применение общепринятых принципов, на которых базируется институт делегированного законодательства, наиболее важным из которых является положение о том, что делегированные акты издаются при условии, что это право предусмотрено Конституцией; с целью недопущения расширительного толкования в законе о делегировании законодательных полномочий четко определяется предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов.

3. Обладая всеми признаками представительности, Всебелорусское народное собрание могло бы стать высшим представительным органом государства, образовав и возглавив систему представительных органов Республики Беларусь, но только после его конституционного или законодательного закрепления. На современном этапе за Всебелорусским народным собранием закреплен на законодательном уровне статус республиканского собрания.

Чтобы не было споров о проведении Всебелорусского народного собрания и не возникало вопросов о его легитимности и законности, необходимо все спорные вопросы регламентировать отдельным законом, так как Закон Республики Беларусь от 12.07.2000 «О республиканских и местных собраниях» просто закрепляет правомерность проведения такого форума. В законе необходимо определить конституционно-правовой статус Всебелорусского народного собрания: компетенцию, полномочия, периодичность проведения, порядок и формы работы, установить количество участников, определить порядок избрания участников, а также акты, которые будут приниматься по итогам его деятельности.

4. Предусмотренные Конституцией полномочия палат Парламента достаточно формальны. Совет Республики ни разу не реализовал свое конституционное право об отмене решений местных Советов депутатов, отзыве депутатов. Это можно объяснить или эффективной работой местных Советов депутатов или отсутствием должного контроля со стороны Совета Республики. Необходимо рассматривать вопрос о совершенствовании практики парламентской деятельности, более полного использования всех имеющихся полномочий.

5. На законодательном уровне полномочия депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики определены достаточно обширно, однако на практике не все они реализуются в полной мере.

6. Отсутствует легальное определение понятия «законодательный процесс». Разнообразное толкование данного понятия в научной среде порождает определенные коллизии. Как итог, можно сказать, что в широком смысле законодательный процесс представляет собой совокупность последовательно сменяющих друг друга стадий от планирования до опубликования закона. В узком смысле законодательный процесс – принятие закона в Национальном собрании Республики Беларусь. Следует различать понятия правотворческий и законодательный процесс и соотносить их как целое и часть. Законодательный процесс касается прежде всего некоторой сферы нормотворческой деятельности, а именно: издания нормативных правовых актов высшей юридической силы посредством деятельности Парламента.

7. Необходимо законодательное закрепление процедуры трех чтений при принятии закона. Следует также отметить, что основная роль при внесении поправок в законопроект должна отводиться постоянным комиссиям и депутатам Палаты представителей.