

**Макарова Н. В.**

## **К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ С ОБЪЕКТАМИ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА**

*Макарова Надежда Владиславовна, соискатель Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, nadya\_pro@tut.by*

*Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Балащенко С. А.*

В научной литературе эколого-правового содержания выработано понятие правового механизма охраны окружающей среды, посредством которого реализуется экологический императив, что указывает на возможность воспринять этот подход при анализе организационно-правового обеспечения обращения с объектами растительного мира. При этом не все элементы механизма охраны окружающей среды имеют или могут иметь специфику при применении их в отношении объектов растительного мира. Так, лицензирование и экологическая сертификация к отношениям в области обращения с объектами растительного мира не применяются. Наиболее значимыми инструментами, позволяющими обеспечить сохранность растительного мира, представляются мониторинг растительного мира, учет его объектов и контроль за соблюдением законодательства в соответствующей области. Рассмотрим данные правовые механизмы.

Учету в форме ведения государственного кадастра растительного мира, мониторингу растительного мира, а также контролю в области обращения с объектами растительного мира посвящена отдельная глава Закона Республики Беларусь «О растительном мире». Ее анализ показывает, что отсутствует унифицированный подход в отношении учета объектов растительного мира на землях различных категорий (за исключением учета объектов растительного мира в границах земель лесного фонда). Нами предлагается разработать и принять унифицированный порядок учета объектов растительного мира с выделением в его рамках разделов, определяющих особенности такого рода учета на землях различных категорий, утвердив его постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Содержательно такой порядок учета объектов растительного мира должен включать информацию о субъектах, на которых возлагается ведение учета (юридические лица, как субъекты земельных и (или) водных отношений по поводу объектов растительного мира, расположенных в границах предоставленных им земельных участков или водных объектов, местные исполнительные и распорядительные органы на землях запаса). Учет объектов растительного мира осуществляется на основе: земельно-кадастровой документации и документов, удостоверяющих право на земельный участок либо водный объект, критерии учета: площадь земельного участка или водного объекта, в границах которых выполняются работы по учету объектов растительного мира; наименование объекта растительного мира и его порода, иные критерии, в соответствии с которыми сделана оценка (например, состояние кроны (листвы),

ствола, наличие болезней и другое), а также указываются мероприятия по обеспечению сохранности объектов растительного мира, включающие меры по озеленению, охране, защите, содержанию объектов растительного мира.

В целях единого подхода к ведению мониторинга объектов растительного мира предлагается классификация на следующие разделы: 1) разнообразие растительного мира как части биологического разнообразия, включающее: а) хозяйственно-ценные растения, среди которых выделяются виды кормовых, пищевых, лекарственных, технических растений; б) виды растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь и охраняемых по международным договорам; в) виды инвазивных растений, создающих угрозу жизни или здоровью граждан, сохранению биологического разнообразия, причинения экономического вреда; 2) дикорастущие растения и насаждения, произрастающие на землях отдельных категорий, за исключением произрастающих на землях лесного фонда, в отношении которых проводится иной вид мониторинга – мониторинг лесов.

Представляется спорным выделение в качестве самостоятельного направления мониторинга среды произрастания растительного мира, поскольку этот объект как «совокупность природных факторов» подлежит мониторингу в рамках иных видов мониторинга, таких как мониторинг земель, мониторинг вод, мониторинг атмосферного воздуха, мониторинг лесов, мониторинг животного мира, геофизический мониторинг, входящих в Национальную систему мониторинга окружающей среды.

Закон «О растительном мире» в ст. 67-1 устанавливает контроль в области охраны и использования растительного мира, из чего вытекает, что контроль осуществляется только в части охраны и использования растительного мира. Остальные виды деятельности, входящие в понятие «обращение с объектами растительного мира» (воспроизводство, содержание, изъятие, удаление или пересадка, озеленение), оказываются вне государственного контроля. Таким образом, контроль в области обращения с объектами растительного мира как вид государственного контроля в законодательстве не установлен. С целью приведения в соответствие норм законодательства об охране окружающей среды, о растительном мире, о контрольной (надзорной) деятельности предлагается признать контроль в области обращения с объектами растительного мира самостоятельной сферой контрольной (надзорной) деятельности с включением ее в Перечень контролируемых (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь 16 октября 2009 г. № 510, с закреплением данной сферы контрольной (надзорной) деятельности за Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь с распределением их полномочий.