

Шалковский В. С.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОКУРОРА КАК ОСНОВНОЙ АКТ НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ

*Шалковский Владислав Сергеевич, студент 4 курса Академии управления при
Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, vlad48516@gmail.com
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Савчук Т. А.*

Прокурорский надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве следствия и дознания (далее – надзор за дознанием и следствием) имеет большое значение для выполнения целей и задач прокуратуры в целом. Характерной его чертой является продолжительность, под которой в данном контексте имеется в виду то, что надзор осуществляется с момента начала проведения проверки для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и до принятия решения о направлении уголовного дела в суд. Учитывая данную специфику прокурорского надзора, важным является то, что любое действие и (или) решение субъектов таких правоотношений, включая прокурора, должно быть процессуально оформлено. Основным средством такого оформления для прокурора является постановление.

Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» в части реализаций полномочий прокурора при осуществлении надзора за дознанием и следствием, в том числе и по вынесению постановлений, содержит отсылочную норму и адресует нас к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь (далее – УПК). Так, согласно п. 24 ч. 1 ст. 6 УПК постановление – это любое, помимо приговора и определения, решение, вынесенное судьей либо судом или органом уголовного преследования при производстве по материалам или уголовному делу. Пункт 22 ч. 1 цитируемой правовой нормы к органам уголовного преследования относит орган дознания, следователя, прокурора. При этом важно понимать, что постановление в таком контексте является констатацией факта должностным лицом, его выносящим, но данный вид процессуального решения все-таки может быть обжалован и, как следствие, отменен в установленном законом порядке.

Постановления прокурора в уголовном процессе условно можно разделить на две группы: 1) постановления об отмене постановлений нижестоящего прокурора, начальника следственного подразделения, следователя, органа дознания и лица, производящего дознание (с учетом исключений, установленных УПК); 2) постановления, не связанные с отменой предыдущих решений перечисленных должностных лиц.

Первая группа постановлений является наиболее многочисленной, так как прокурор вправе отменить практическое любое незаконно вынесенное

постановление, начиная с постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и заканчивая постановлением о передаче прокурору для направления в суд. В последнем случае постановление может быть отменено частично, поскольку в соответствии со ст. 264 УПК прокурор принимает решение по поступившему постановлению следователя о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд, которое оформляется самостоятельным актом. В то же время п. 1 ч. 1 ст. 264 УПК предусматривает право прокурора исключить отдельные пункты обвинения, прекратить уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых, что фактически является отменой соответствующего постановления следователя лишь в определенной его части.

Вторая группа постановлений, выносимых прокурором и не связанных с отменой каких-либо предыдущих решений, не носит распространенного характера. К их числу относятся, например, постановления в ответ на постановление о передаче дела для направления в суд, либо в случаях, когда орган, ведущий уголовный процесс, самостоятельно не пришел к верным, законным выводам или предпринял незаконные действия, требующие немедленного реагирования (постановление о возбуждении уголовного дела; об освобождении задержанного). Нельзя не отметить, что прокурор, принимая уголовное дело к своему производству, приобретает право вынесения любых постановлений самостоятельно. Однако данное правовое явление исключает соответствующего прокурора из субъектов надзора по делу. В таком случае надзор за проведением следствия осуществляется вышестоящим прокурором.

Таким образом, проанализировав процессуальные основы вынесения постановлений прокурором в ходе надзора за дознанием и следствием, можно прийти к ряду выводов: постановления прокурора – важнейший инструмент осуществления надзора за следствием и дознанием; их можно разделить на постановления об отмене постановлений и самостоятельные постановления; прокурор в праве отменить практически любое незаконное или необоснованное постановление в рамках уголовного процесса; самостоятельные постановления выносятся либо в соответствии с прямым указанием в УПК, либо в случае ошибки органа, ведущего уголовный процесс; постановления, вынесенные прокурором в ходе самостоятельного производства по уголовному делу не входят в группу постановлений в порядке надзора.