

тий в области таможенного дела, связанных с организацией международных поставок товаров, находящихся под таможенным контролем. Принцип осуществления таможенной логистики раскрывается в мерах, направленных на оптимальное сокращение временных и финансовых затрат в операциях, связанных с перемещением товаров через таможенную границу и с их последующим вовлечением в экономический оборот в интересах всех участников внешнеэкономической сделки.

Таможенный аспект в логистике транспортировки определяется как «комплекс мер при таможенном регулировании процессов пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы Республики Беларусь, а также транспортировки товаров под таможенным контролем и транзита транспортных средств по таможенной территории Республики Беларусь». Также существует подход, определяющий таможенную логистику как совместную деятельность различных субъектов с целью интеграции всех процессов, связанных с товародвижением через таможенную границу при безусловном решении их специфических задач при общем снижении затрат.

Формирование транспортно-логистической системы Республики Беларусь предполагает создание транспортно-логистических центров, которые могли бы заниматься разработкой логистических схем доставки грузов с использованием технических и технологических возможностей по перегрузке с одного вида транспорта на другой, складированию и хранению, упаковке и оформлению перевозочных документов, включая таможенное оформление. Для содействия развитию внешнеэкономической деятельности исследователями предлагается переместить процедуру таможенного контроля во времени, т.е. осуществлять его в момент попадания товара на внутренний рынок государства. Создание транспортно-логистических центров будет, на наш взгляд, способствовать решению этих задач.

Большого внимания требуют в названных процессах информационные технологии, а процессу формирования национальной транспортно-логистической системы в целом потребуется интегрированное программное обеспечение, особенно в целях упрощения обмена информацией и в рамках Таможенного союза, и с третьими странами.

ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ УГРОЗЫ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ланицкий К. А., Веко Д. И., Институт пограничной службы Республики Беларусь

Мир вступил в стадию кардинальных экономических, социальных, военно-политических и иных изменений, характеризующихся высокой интенсивностью и динамичностью. Очевидна тенденция к росту уязвимости всех членов международного сообщества перед лицом разнообразных вызовов и угроз, спектр и острота которых эволюционируют, видоизменяются и приобретают трансграничный характер. Обеспечение пограничной безопасности неразрывно связано с обеспечением национальной безопасности, что следует, в частности, из определения пограничной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Беларусь, представляющей собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на Государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в т. ч. путем осуществления охраны Государственной границы, функционирования пунктов пропуска через Государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Республика Беларусь является активным субъектом международных отношений, донором международной и европейской безопасности, целенаправленно участвует в формировании многополярного мира, руководствуясь принципами взаимного уважения, равноправия и справедливости.

Концепция национальной безопасности определяет сферы обеспечения национальной безопасности, для каждой из которых определены внешние и внутренние угрозы. Однако угрозы пограничной безопасности не определены.

Пограничная безопасность представляет собой некое «идеальное» состояние, при котором права, свободы, интересы личности, общества и государства не подвержены какому-либо посягательству или воздействию, нарушающему либо препятствующему их реализации. Однако данное состояние нестабильно, подвержено воздействию и нуждается в своем постоянном поддержании или, иначе говоря, обеспечении.

При анализе современного уровня пограничной безопасности Республики Беларусь имеют в виду, что в начале XXI в. в стране и в мире начали происходить значительные изменения — военно-политические (расширение блока НАТО на «восток») и постсоветское пространство), социально-экономические (мировой экономический кризис, продвижение ЕС, создание Таможенного союза, глобализация). Новая редакция Концепции национальной безопасности дает оценку пограничной безопасности на современном этапе: «Государственные границы Республики Беларусь не являются предметом территориальных споров и притязаний. Состояние пограничной безопасности стабильное. Проведенное реформирование органов пограничной службы позволило привести их облик в соответствие с характером решаемых задач. Вместе с тем нуждается в дальнейшем развитии пограничная инфраструктура».

Уровень пограничной безопасности, как состояние защищенности Государственной границы и пограничного пространства Республики Беларусь, жизненно важных интересов личности, общества и государства от всего спектра возможных и реальных внешних и внутренних угроз в пограничной сфере, — весьма важный и точный индикатор стабильности государства, тесно связанный с безопасностью границ и обстановкой в пограничном пространстве. По своей сути обеспечение пограничной безопасности — стержневое, концентрированное выражение пограничной политики государства, формируемое на основе его национальных интересов.

Пограничная безопасность государственных интересов, кроме всего прочего, а, возможно, и прежде всего, характеризуется своим уникальным местоположением в ряду многих сфер, т. е. находится на пересечении двух крупных областей политико-экономической жизни любого государства — внутренней и внешней. Развитие любого государства на планетарном уровне в определенной степени также носит «пограничный» характер — как диалектическая результирующая внутренних перемен и внешних условий и воздействий.

Принципиальное отличие современных угроз пограничной безопасности Республики Беларусь от совсем недавних угроз состоит в формировании угроз на фоне резко возросшей социально-экономической и политической нестабильности мирового сообщества. При этом возникают две группы основных факторов внутреннего и внешнего характера, влияющих на состояние пограничной безопасности государства.

Угрозы пограничной безопасности Республики Беларусь существуют в политической, экономической, социальной, демографической, научно-технологической, информационной, военной сферах и сфере экологической безопасности. Они имеют комплексный и взаимосвязанный характер. Отдельные их источники способны порождать целый спектр и проявляться в различных сферах жизнедеятельности. Некоторые угрозы могут одновременно воздействовать на состояние безопасности по нескольким направлениям. Формами угроз в стадии их зарождения и насыщения являются риски и вызовы пограничной безопасности. Одни угрозы исходят из других, изменение количественных характеристик и параметров одних угроз приводит к их изменению и переходу на качественно новый уровень.

Внешние угрозы пограничной безопасности обусловлены, прежде всего, влиянием извне, однако находятся в неразрывной связи с процессами, происходящими внутри страны. Современными внешними угрозами пограничной безопасности Республики Беларусь являются:

- 1) международный терроризм;
- 2) незаконный оборот технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, товароматериальных ценностей, контрабанда;
- 3) деятельность специальных служб, иных организаций и отдельных представителей иностранных государств, направленная на причинение ущерба национальным интересам республики;
- 4) расширение масштабов трансграничной преступности, деятельность зарубежных либо транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с посягательствами на жизнь, здоровье, свободу и социальные права белорусских граждан;
- 5) рост потока незаконных мигрантов в республику или через ее территорию (эта угроза негативно влияет на социальную и демографическую сферы жизнедеятельности общества и государства);
- 6) широкое распространение в мировом информационном пространстве образцов массовой культуры, противоречащих общечеловеческим и национальным духовно-нравственным ценностям;
- 7) попытки несанкционированного доступа извне к информационным ресурсам республики, приводящие к причинению ущерба ее интересам;
- 8) стремление отдельных государств (коалиций государств) решать имеющиеся противоречия с применением военной силы;
- 9) трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию республики воздушными и водными потоками, вследствие техногенных аварий на крупных экологически опасных объектах, захоронениях ядерных отходов, размещенных вблизи границ республики;
- 10) трансграничное проникновение инвазированных животных и растений из сопредельных стран.

Внутренние угрозы пограничной безопасности Республики Беларусь обусловлены политическими, экономическими, социальными факторами и процессами. К ним относят:

- 1) нарушение конституционных прав и свобод человека, принципа верховенства закона;
- 2) использование в политической, экономической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в республике, искусственное нагнетание напряженности и противостояния в обществе, между обществом и государством;
- 3) бюрократизация государственного управления, чреватая преступлениями коррупционного характера;
- 4) необеспеченность части населения доступным и качественным жильем, нерешенность жилищных проблем граждан, что может приводить к всплескам преступности, попыткам населения приграничья/сотрудников органов пограничной службы получить нелегальную прибыль от контрабанды, оказания помощи в переброске нелегалов через границу, а также получить жилую площадь незаконным путем, в том числе путем дачи взятки. Эта угроза, имея социальный характер, порождает предпосылки к возникновению иных угроз;
- 5) несовершенство системы обеспечения безопасности критически важных объектов информатизации.

В связи со всем вышесказанным, самой насущной задачей обеспечения пограничной безопасности республики является поддержание уровня соответствия ее пограничной безопасности всему спектру и масштабам внутренних, внешних и вновь возникающих угроз.