

КОНЦЕПЦИЯ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ИСТОРИЯ ПОДГОТОВКИ (1997–1998 гг.)

О.Г. Машаров

Государственное учреждение образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь», ул. Славинского, 4, 220103, г. Минск, Беларусь, oondips@mail.ru

В статье рассматривается история подготовки «Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» (1997–1998 гг.). Раскрывается механизм подготовки документа, который включал шесть этапов. Отмечается, что на эти процедуры потребовалось более двух лет. Делается вывод, что принятие Концепции позволило закрепить в правовом отношении систему взглядов Республики Беларусь и Российской Федерации на основные направления деятельности двух государств по комплексному решению проблем обеспечения безопасности Союза на государственных границах.

Ключевые слова: Концепция; пограничная политика; Союз Беларуси и России; Федеральная пограничная служба Российской Федерации; Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь.

BELARUS AND RUSSIA BORDER POLICY CONCEPT: HISTORY OF PREPARATION (1997–1998)

O.G. Masharov

*State educational institution “Institute of the Border Guard Service of the Republic of Belarus”,
ul. Slavinsky, 4, 220103, Minsk, Belarus, oondips@mail.ru*

The article discusses the history of the preparation of the “Concept of the Border Policy of the Union of Belarus and Russia” (1997–1998). A document preparation mechanism is disclosed, which included six stages. It is noted that these procedures took more than two years. It is concluded that the adoption of the Concept made it possible to consolidate legally the system of views of the Republic of Belarus and the Russian Federation on the main areas of activity of the two states in a comprehensive solution to the problems of ensuring the security of the Union at state borders.

Key words: concept; border policy; Union of Belarus and Russia; Federal Border Service of the Russian Federation; State Committee of the Border Troops of the Republic of Belarus.

КАНЦЭПЦЫЯ ПАГРАНІЧНАЙ ПАЛІТЫКІ САЮЗА БЕЛАРУСІ І РАСІІ: ГІСТОРЫЯ ПАДРЫХТОЎКІ (1997–1998 гг.)

А.Г. Машараў

*Дзяржаўная ўстанова адукацыі “Інстытут пагранічнай службы Рэспублікі Беларусь”,
буль. Славінскага, 4, 220103, г. Мінск, Беларусь, oondips@mail.ru*

У артыкуле разглядаецца гісторыя падрыхтоўкі “Канцэпцыі пагранічнай палітыкі Саюза Беларусі і Расіі” (1997–1998 гг.). Раскрываецца механізм падрыхтоўкі дакумента, які ўключаў шэсць этапаў. Адзначаецца, што на гэтыя працэдуры спатрэбілася больш за два гады. Робіцца выснова, што прыняцце Канцэпцыі дазволіла замацаваць у прававым дачыненні сістэму поглядаў Рэспублікі Беларусь і Расійскай Федэрацыі на асноўныя напрамкі дзейнасці дзвюх дзяржаў па комплексным вырашэнні праблем забеспячэння бяспекі Саюза на дзяржаўных граніцах.

Ключавыя словы: Канцэпцыя; пагранічная палітыка; Саюз Беларусі і Расіі; Федэральная пагранічная служба Расійскай Федэрацыі; Дзяржаўны камітэт пагранічных войскаў Рэспублікі Беларусь.

Вопросам формирования и развития Союзного государства Беларуси и России в историографии уделяется достаточно много внимания [1]. Однако такое направление, как сотрудничество двух стран в пограничной сфере, до настоящего времени остается практически не исследованным.

Разработка «Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» предусматривалась Программой первоочередных действий по реализации в 1997 г. положений Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Союза [3, л. 74].

К разработке проекта Концепции Федеральная пограничная служба Российской Федерации (далее – ФПС России) и Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь (далее – Госкомпогранвойск) приступили после создания Пограничного комитета Союза Беларуси и России (далее – Пограничный комитет Союза) и утверждения о нем «Положения» [2, л. 218–224].

При подготовке замысла Концепции стороны исходили из того, что она должна представлять систему официально принятых в Республике Беларусь и Российской Федерации взглядов на обеспечение безопасности границ, являться составной частью правовой базы обеспечения безопасности Союза и определять цели, задачи, принципы, основные направления, а также механизм реализации пограничной политики Союза [4, л. 104, 145].

В августе 1997 г. ФПС России подготовила проект «Основ пограничной политики Союза Беларуси и России» и направила его для дальнейшей проработки в Госкомпогранвойск. Однако этот процесс откладывался до утверждения «Концепции пограничной политики Республики Беларусь» [3, л. 45]. В итоге, руководство Госкомпогранвойск предложило согласование проекта «Основных положений пограничной политики Союза Беларуси и России» и рассмотрение его в Исполнительном Комитете Союза Беларуси и России (далее – Исполком Союза) осуществить после утверждения белорусского документа [2, л. 286–286 об.].

27 ноября 1997 г. на заседании Коллегии Пограничного комитета Союза был утвержден «План координации действий Госкомпогранвойск Беларуси и ФПС России в охране границ Союза Беларуси и России на 1998 г.» [3, л. 35–38]. В нем разрабатываемый документ приобрел новое наименование – «Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России». Впрочем, российская сторона еще долгое время использовала в переписке старое название («Основы пограничной политики Союза Беларуси и России») [3, л. 45].

Вопрос подготовки Концепции обсуждался в ходе рабочей встречи руководителей пограничных ведомств России и Беларуси, состоявшейся в Гомеле 10–11 марта 1998 г. Кроме того, были проведены совместные оперативные поездки членов Коллегии Пограничного комитета Союза по границе и проведены ряд совещаний. По итогам работы совместных групп был разработан «Замысел формирования облика границ Союза Беларуси и России», и подходы к охране границ со странами Балтии, Польшей и Украиной. Основные положения этих документов планировалось включить в проект Концепции [3, л. 46].

Дополнительный импульс к разработке документа был придан 10 июня 1998 г., когда Исполком Союза утвердил Среднесрочную программу развития Союза Беларуси и России. По плану разработка проекта Концепции должна была завершиться во 2-м квартале 1998 г., а в 4-м квартале ее следовало представить для утверждения в Высший Совет Союза Беларуси и России (далее – Высший Совет Союза) [3, л. 71, 127].

25 июня 1998 г. вопрос «О ходе работы над проектом Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России и ее согласования в органах государственной власти Союза» рассматривался на заседании Коллегии Пограничного комитета Союза в Минске. По мнению членов Коллегии, Концепция являлась важнейшим документом, который должен был служить основой построения системы обеспечения национальных интересов и безопасности Союза Беларуси и России на его границах. Этот документ планировалось использовать при разработке законодательных и нормативных актов, осуществлении деятельности органов Союза в пограничной сфере. Поэтому Коллегия пришла к выводу о необходимости доработки проекта в контексте разработки «Концепции безопасности Союза Беларуси и России» и утверждения «Концепции пограничной политики Республики Беларусь» [3, л. 74].

В первоначальном варианте разработку Концепции планировалось завершить во втором квартале 1998 г. Поэтому вопрос «О проекте концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» был включен в повестку дня заседания Исполкома Союза 12 августа 1998 г. При этом руководство Исполкома Союза торопило разработчиков проекта в согласовании его с заинтересованными министерствами и ведомствами двух государств [3, л. 32].

Данный вопрос обсуждался 8 июля 1998 г. в Госкомпогранвойск во время работы группы представителей Исполкома Союза. В ходе встречи заместителя начальника Главного управления специальных программ генерал-майора А.А. Бевзо с А.А. Павловским стороны приняли компромиссное решение. В связи с тем, что исключить вопрос из повестки дня заседания Исполкома Союза было невозможно, председатель Госкомпогранвойск предложил утвердить проект Концепции, но только в качестве основы. Затем документ следовало доработать в пограничных органах двух государств [3, л. 27–28]. Окончательный вариант Концепции предлагалось одобрить на очередном заседании Исполкома Союза в октябре 1998 г. [3, л. 33–34, 74–75].

20 июля 1998 г. вопрос о подготовке Концепции рассматривался на совещании у Заместителя Председателя Исполкома Союза В.Б. Долголева [3, л. 63–65]. В итоге было принято к сведению сообщение А.А. Павловского о том, что согласованный проект Концепции в установленном порядке будет представлен на рассмотрение Исполкома Союза в 3-м квартале 1998 г. для внесения его в Высший Совет Союза в 4-м квартале 1998 г. [3, л. 71, 127].

К началу августа 1998 г. проект Концепции был согласован в МИД, МВД, ГТК, КГБ Республики Беларусь [3, л. 53–57; 4, л. 7]. Документ также был одобрен в заинтересованных ведомствах России (МИД, МВД, ФСБ, ГТК, МО, Минтранс, Федеральная миграционная служба) [4, л. 104–106, 145–147].

С 11 по 14 августа 1998 г. в Москве работала совместная группа представителей Госкомпогранвойск (полковник А.П. Чирак, майор А.И. Архипов) и ФПС России (полковники В.И. Ульянов и В.И. Рудницкий) по доработке проекта Концепции.

14 августа 1998 г. состоялось заседание Исполкома Союза, на котором рассматривался вопрос «О ходе подготовки проекта Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России». В итоге была принята к сведению информация Пограничного комитета Союза о ходе подготовки и согласования этого документа [3, л. 66–72, 89–91, 126–127].

17 августа 1998 г. согласованный проект [3, л. 58–62] документа был направлен в Совет Министров и Государственный Секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, где и был одобрен [3, л. 180, 167]. Однако в ходе редакционной доработки, которую осуществляли представители ФПС России, в Концепцию были внесены некоторые редакционные правки (вариант проекта от 7 сентября 1998 г.) [3, л. 180], которые снова пришлось согласовывать.

15 сентября 1998 г. проект Концепции был повторно рассмотрен и одобрен на заседании коллегии Пограничного комитета Союза в Москве [4, л. 22–22 об., 52–53]. Проект Концепции поручалось представить (через ФПС России) в аппарат Исполкома Союза для дальнейшего одобрения и утверждения на заседаниях Исполкома и Высшего Совета Союза [3, л. 196]. Одновременно было решено приступить к разработке проекта «Программы реализации Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» и представить его во 2-м квартале 1999 г. для рассмотрения на заседании коллегии Пограничного комитета Союза [4, л. 22–22 об.].

22 сентября 1998 г. вопрос о проекте Концепции повторно рассматривался на совещании у Заместителя Председателя Исполкома Союза и Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь В.Б. Долголева в Москве [3, л. 197–200]. После этого доработка документа осуществлялась 8–14 октября 1998 г. во время визита в Минск рабочей группы аппарата Исполкома Союза [4, л. 63–69].

При этом российская сторона снова внесла правки в проект Концепции, одобренный на коллегии Пограничного комитета Союза 15 сентября 1998 г., что потребовало дополнительного согласования документа. В основном, они носили редакционный характер. Однако было и существенное изменение, с которым белорусская сторона не согласилась.

Как сообщал 13 октября 1998 г. в Совет министров А.А. Павловский, принципиальным в проекте Концепции являлось изменение содержания абзаца 2 пункта 13 «Реализация пограничной политики Союза Беларуси и России». «Исходя из содержания названного абзаца, – говорилось в письме, – материально-техническое обеспечение субъектов участвующих в проведении пограничной политики Союза (в соответствии с пунктом 3 проекта Концепции это республиканские и федеральные органы обоих государств) осуществляется за счет бюджетных средств выделяемых на содержание Госкомпогранвойск и ФПС, что противоречит законодательствам обоих государств относительно бюджета. К тому же, если такое содержание будет принято, это приведет к неконтролируемому расходу финансовых средств» [4, л. 150–151]. Поэтому Госкомпогранвойск предлагал вернуться к прежней, ранее согласованной, редакции части 2 пункта 13 проекта Концепции: «Материально-техническое обеспечение субъектов, участвующих в проведении пограничной политики Союза, осуществляется целевым назначением в объемах, ежегодно устанавливаемых бюджетов Республики Беларусь и федеральным бюджетом Российской Федерации данным субъектам, а также за счет приобретения необходимых материально-технических средств у организаций и граждан» [4, л. 151].

Наконец, 16 октября 1998 г. на заседании Исполкома Союза [4, л. 70–144] проект «Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» был окончательно

одобрен [4, л. 160] и утвержден проект решения Высшего Совета Союза по данному вопросу [4, л. 161–172, 197–208]. Кроме того, проект Концепции был также одобрен 3 ноября 1998 г. на 9-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в Ярославле [4, л. 152–154].

И только 25 декабря 1998 г. «Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России» была окончательно утверждена на заседании Высшего Совета Союза.

Таким образом, разработка, согласование и утверждение «Концепции пограничной политики Союза Беларуси и России» заняла более двух лет. При этом механизм подготовки документа включал шесть этапов: 1) разработку проекта Концепции в пограничных ведомствах России и Беларуси; 2) согласование документа в заинтересованных министерствах и ведомствах двух стран; 3–5) одобрение Концепции на заседаниях Пограничного комитета Союза, Исполкома Союза и на сессии Парламентского Собрания Союза; 6) утверждение документа Высшим Советом Союза. В целом, принятие Концепции позволило закрепить в правовом отношении систему взглядов Республики Беларусь и Российской Федерации на основные направления деятельности двух государств по комплексному решению проблем обеспечения безопасности Союза на государственных границах.

Библиографические ссылки

1. Качалов В.В. Союзное государство Беларусь – Россия как новая форма интеграции. Москва : ИСПИ РАН, 2002. 280 с.
2. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). Ф. 1. Оп. 5. Д. 7.
3. САД в/ч 2007. Ф. 1. Оп. 5. Д. 10.
4. САД в/ч 2007. Ф. 1. Оп. 5. Д. 11.

УДК [94(476):061-056.263] "2001/2006"

БЕЛОРУССКОЕ ОБЩЕСТВО ГЛУХИХ В 2001–2006 гг.: СОЦИОКУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В.Ф. Мелеховец

Белорусский государственный педагогический университет имени М. Танка, 220030, Республика Беларусь, Минск, ул. Советская, 18 vlfddl@gmail.com

В статье отражены достижения социокультурной деятельности общественного объединения «Белорусское общество глухих» (БелОГ) в начале XXI в. после прекращения в 2001 г. оказания финансовой поддержки со стороны государства. Тем не менее, предоставление льгот по налогам и страховым отчислениям и др. можно рассматривать как форму финансирования социокультурной деятельности БелОГ со стороны государства. Несмотря на экономические сложности, в 2000–2006 гг. наметились значительные достижения лингвистических прав глухих: жестовый язык, образование, история глухих, культура, спорт и др., которые стали возможны благодаря государственной поддержке социокультурной деятельности БелОГ.

Ключевые слова: общественное объединение; Белорусское общество глухих (БелОГ); Устав; Центральное правление (ЦП); производство; льготы; законодательство.

БЕЛАРУСКАЕ ТАВАРЫСТВА ГЛУХІХ У 2001–2006 гг.: САЦЫЯКУЛЬТУРНАЯ ДЗЕЙНАСЦЬ

У.Ф. Мелехавец

Беларускі дзяржаўны педагогічны ўніверсітэт імя М. Танка, 220030, Рэспубліка Беларусь, Мінск, вул. Савецкая, 18 vlfddl@gmail.com

У артыкуле адлюстраваны дасягненні сацыякультурнай дзейнасці грамадскага аб'яднання «Беларускае таварыства глухих» (БелТГ) у пачатку XXI ст. пасля спынення у 2001 г. фінансавай падтрымкі з боку дзяржавы. Тым не менш, прадастаўленне льгот па падатках і страхавым адлічэннях і інш. можна разглядаць як форму фінансавання сацыякультурнай дзейнасці БелТГ з боку дзяржавы. Нягледзячы на эканамічны складанасці, у 2000–2006 гг. наметіліся значныя дасягненні лінгвістычных правоў глухих: мова жэстаў, адукацыя, гісторыя глухих, культура, спорт і інш., якія сталі магчымы дзякуючы дзяржаўнай падтрымцы сацыякультурнай дзейнасці БелТГ.

Ключавыя словы: грамадскае аб'яднанне; Беларускае таварыства глухих (БелТГ); Статут; Цэнтральнае праўленне (ЦП); вытворчасць; льготы; заканадаўства.