

БЕЛОРУССКАЯ МИЛИЦИЯ В ГОДЫ СОВЕТСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ 1921–1939 ГОДОВ: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

А.В. Кащеев

Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, пр. Машерова, 6, 220005, г. Минск, Беларусь, kascheevav@rambler.ru

В статье на основе анализа историографии определены перспективные направления исследований истории белорусской милиции 20–30-х гг. XX в. Определено, что основное внимание в отечественной историографии уделено вопросам организации и деятельности белорусской милиции в годы советской модернизации, в то время сотрудники милиции, их повседневность практически не исследованы. Показаны направления исследований повседневности сотрудников милиции периода советской модернизации и возможности использования просопографического метода.

Ключевые слова: милиция; советская модернизация; БССР; история повседневности; просопография.

БЕЛАРУСКАЯ МІЛІЦЫЯ Ў ГАДЫ САВЕЦКАЙ МАДЭРНІЗАЦЫІ 1921–1939 ГАДОЎ: ПРАБЛЕМНЫЯ ПЫТАННІ ДАСЛЕДАВАННЯ

А.У. Кашчэў

Акадэмія Міністэрства ўнутраных спраў Рэспублікі Беларусь, пр. Машэрава, 6, 220005, г. Мінск, Беларусь, kascheevav@rambler.ru

У артыкуле на аснове аналізу гістарыяграфіі вызначаны перспектыўныя напрамкі даследаванняў гісторыі беларускай міліцыі 20–30-х гг. XX ст. Вызначана, што ў айчынай гістарыяграфіі надаецца вялікая ўвага пытанням арганізацыі і дзейнасці беларускай міліцыі ў гады савецкай мадэрнізацыі, у той час як супрацоўнікі міліцыі, іх штодзённасць практычна не даследаваны. Паказаны напрамкі даследаванняў штодзённасці супрацоўнікаў міліцыі перыяду савецкай мадэрнізацыі і магчымасці выкарыстання праспаграфічнага метаду.

Ключавыя словы: міліцыя; савецкая мадэрнізацыя; БССР; гісторыя штодзённасці; праспаграфія.

BELARUSIAN POLICE DURING THE SOVIET MODERNIZATION OF 1921–1939: PROBLEM ISSUES OF RESEARCH

A.V.Kascheev

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, 220005, Minsk, Masharov Avenue, 6, 220005, Minsk, Belarus, kascheevav@rambler.ru

Based on the analysis of historiography, the article identifies promising areas of research on the history of the Belarusian police of the 20-30s. XX century It is determined that the main attention in domestic historiography is given to the organization and activities of the Belarusian police during the years of Soviet modernization, while the police officers, their daily lives, have not been studied much. The directions of studies of everyday life of police officers during the period of Soviet modernization and the possibility of using the prosopographic method are shown.

Key words: police; Soviet modernization; BSSR; daily history; prosopography.

Правоохранительные органы являются неотъемлемой частью любого государства, в этой связи изучение истории их становления и развития привлекает особое внимание общественности. С одной стороны такое внимание должно стимулировать исследовательскую инициативу, однако с другой стороны роль этих органов в системе обеспечения национальной безопасности зачатую является препятствием к получению необходимой информации. Сегодня ни для кого не секрет, что материалы ведомственных архивных хранилищ Министерства внутренних дел (далее – МВД) или Комитета государственной безопасности Республики Беларусь не доступны для подавляющего большинства исследователей. Однако это не значит, что исторические источники, содержащиеся в этих архивах, не вводятся в научный оборот. У исследователей, работающих в учреждениях образования органов внутренних дел (далее – ОВД) или государственной безопасности, есть возможность получить информацию из архивов своих ведомств, хотя на ее публичное распространение имеется ограничение. В этой связи неудивительно, что, например, крупнейшие исследования по истории белорусской милиции проводились ее сотрудниками. С момента основания Академии МВД изучению истории ОВД в ее стенах уделяется особое внимание. Более того большинство наработок ее сотрудников легли в основу

специальных курсов по истории ОВД [1, 2, 3, 4]. В 2017 г. в Республике Беларусь прошли праздничные мероприятия, посвященные 100-летию белорусской милиции. К юбилею было подготовлено научно-популярное издание по истории белорусской милиции [5]. Эта дата носит, конечно, церемониальный характер, т.к. образованная Временным правительством народная милиция по своим задачам, структуре и составу кардинальным образом отличалась от советской милиции, создание которой началось практически сразу после прихода к власти большевиков. Именно советская милиция, просуществовав более семидесяти лет, стала основой формирования ОВД Республики Беларусь.

Одним из наиболее противоречивых и сложных в исследовании истории белорусской милиции является период с 1921 по 1939 гг., когда БССР, да и другие республики, входящие с 1922 г. в состав СССР, ощутили на себе всю противоречивость советской модернизации. Большинство историков выделяют в советской модернизации 1921–1939 гг. два временных периода – 1921–1929 гг. и 1929–1939 гг., считая рубежным начало коллективизации и сворачивание НЭПа. Данная периодизация актуальна и для истории белорусской милиции, так как начало индустриализации и усиление командно-административной системы с ее явно репрессивным уклоном поставило белорусскую милицию в новые реалии. В течение двух лет после начала коллективизации милиция была выведена из под контроля республиканских властей и передана под контроль ОГПУ, фактически стала контролироваться из союзного центра.

Анализ историографии свидетельствует, что первые исследования по истории белорусской милиции появились еще в конце 20-х гг. XX в. Первой работой претендующей на научность и комплексность исследования является издание 1927 г. «Кароткі нарыс гісторыі міліцыі Беларусі 1917–1927» под редакцией наркома внутренних дел БССР А. Сташевского [6]. В данной работе рассмотрен широкий круг вопросов от деятельности до организационно-штатной структуры и ее изменения. Уникальность этого издания заключалась не только в наличии существенного статистического и фактографического материала, но и в том, что оно являлось, по сути, первым юбилейным изданием, посвященным милиции Беларуси и фактически единственным подготовленным на белорусском языке. Не считая нескольких обзорных статей в Административном вестнике, официальном издании Народного комиссариата внутренних дел (далее – НКВД) РСФСР, фактически до конца 1960-х гг. вопросы истории белорусской милиции в годы советской модернизации не рассматривались.

В 1967 г., к 50-летию создания белорусской советской милиции, выходит юбилейное издание, включающее в себя информацию о деятельности белорусской милиции в 1920–1930-ые гг. [7]. Системное изучение истории белорусской милиции, в том числе и периода советской модернизации, начинается с организацией на территории БССР профессиональной подготовки сотрудников милиции на уровне высшего образования. В частности, с созданием Минской школы милиции МВД СССР, обязательным учебным курсом в которой была история милиции. За разработку столь непростого временного периода в 1980-ые гг. взялся Алексей Федорович Вишневский, на сегодняшний день крупнейший специалист по данной проблематике. Об информации, содержащейся в его разработках и отношении к ней в советские годы, свидетельствует тот факт, что два учебных пособия вышедших под его авторством и рассматривающих историю белорусской милиции в 20–30-ые гг. XX в. имели ограничительный гриф для служебного пользования (гриф снят после распада СССР) [1, 2]. Определяющим результатом научной деятельности А. Ф. Вишневского стала защита докторской диссертации по истории белорусской милиции. После развала СССР профессор Вишневский продолжил работу над историей белорусской милиции, тематически расширив и углубив проблемное поле своих исследований [8]. Пристальное внимание им и его коллегами было уделено вопросам политических репрессий 30-х гг. XX в. и роли милиции в их проведении. Последние десятилетия предпринимаются различные попытки исследования истории белорусской милиции в указанный временной период. Чаще всего они представляются в форме научных либо научно-популярных статей и книжных изданий действующих или бывших сотрудников и работников органов внутренних дел [9, 10]. Хотя имеются и исключения, в частности, ряд научных статей по деятельности милиции на территории Витебского региона во время его вхождения в состав РСФСР подготовила доцента Полоцкого государственного университета Е. В. Сумко [11, 12], профессиональная деятельность которой не была связана с ОВД. В рамках регионального подхода подготовлены и научно-популярные работы, посвященные юбилейным датам в истории как белорусской милиции в целом, так и

отдельные ее территориальных подразделений [10]. В этом ряду выделяется монография Д. Н. Понуждаева, в которой затронуты вопросы организации и деятельности могилевской милиции в межвоенный период [13].

Обращение к историографии истории белорусской милиции 20–30-х гг. XX в. свидетельствует, что, несмотря на серьезную исследовательскую работу, имеющиеся исследования имеют ряд серьезных пробелов. В большинстве публикаций рассматриваются только организация и деятельность белорусской милиции, при этом период с 1921 по 1929 гг. представлен более широко, что связано с наличием достаточного количества источников. Значительная часть материалов по истории милиции, начиная с 1934 года, недоступна для исследователей, так как хранится в закрытых архивах. В этой связи вопросы организации, деятельности и взаимодействия подразделений милиции и государственной безопасности в рамках одного ведомства представлены отрывочно либо не представлены вообще. А этот вопрос представляется актуальным, например, при рассмотрении сталинских репрессий. НКВД СССР был уникальным наркоматом в советской государственной системе по своей структуре, составу и деятельности [4, с. 42]. Сегодня в белорусской историографии отсутствуют и просопографические исследования по истории милиции, что также требует введения в научный оборот широкого круга источников, в частности, личных дел сотрудников милиции. Материалы архива Минской области, свидетельствуют о возможности проведения такого исследования, пусть и в рамках отдельных регионов, например, Минска и Минского округа БССР, а также ограниченного (короткого) временного периода. Такое исследование позволило бы представить коллективный портрет белорусского милиционера 20–30-х гг. XX в., определить изменение требований к кандидатам на службу, возможностей карьерного роста и т.д. Да и в целом поднять изучение белорусской милиции на новый теоретико-методологический уровень. Ценность просопографического исследования и в том, что оно начинается с изучения отдельного человека. В работах по истории белорусской милиции этого “человека” очень мало, а вопросы повседневности сотрудников милиции в 20–30-ые гг. XX в. практически не затрагиваются. Советская модернизация белорусского общества оказывала влияние на каждого его члена и милиционер в этом случае должен рассматриваться и как сотрудник, стоящий на страже правопорядка, и как человек (не)имеющий или создающий семью, и как включенный в общественно-политические и экономические процессы граждан. В этой связи интересным представляется исследование белоруссизации милиции, которая должна была проходить постепенно. Так, например, анализ материалов делопроизводства свидетельствует, что центральные органы белорусской милиции практически сразу после провозглашения белоруссизации перешли на белорусский язык, в то время как на уровне районных исполнительных комитетов это процесс значительно затянулся. На местах милиционеры зачастую продолжали использовать русский язык в делопроизводстве. Причины этого можно усмотреть не только в плохой организации кружков по изучению белорусского языка, но и отсутствии мотивации со стороны рядовых сотрудников использовать белорусский язык в переписке и в общении, когда служба и так проходила в сложных условиях.

Таким образом, разработка истории повседневности с активным использованием просопографического метода позволит не только наиболее полно и красочно представить жизнь и деятельность милиционеров, но и расширить проблемное поле истории белорусской милиции 20–30-х гг. XX в.

Библиографические ссылки

1. Вишневский А. Ф. Организационное укрепление милиции Советской Белоруссии в годы восстановления народного хозяйства и создания фундамента социализма (1921–1932 гг.) : учеб. пособие. Минск : МВШ МВД СССР, 1982.
2. Вишневский А. Ф. Совершенствование деятельности милиции Белорусской ССР по защите интересов Советского государства и охране общественного порядка (1921–1937 гг.) : учеб. пособие. Минск : МВШ МВД СССР, 1988.
3. Вишневский А. Ф., Ильинский Н. И., Сороковик И. А. История милиции Беларуси (1917–1994 гг.) : учебник. Минск : Академия милиции, 1995.
4. Жмуровский А. С., Мурашко А. И. История органов внутренних дел : учеб пособие. Минск : Академия МВД, 2017.
5. Милиция Беларусі: 100 лет. История и современность. Минск : Беларусь, 2016.
6. Кароткі нарыс гісторыі міліцыі Беларусі 1917–1927. Менск : Друкарня Заходняй чыгункі, 1927.

7. История милиции Белорусской ССР (1917–1967 гг.): краткий очерк. Минск : МООБ БССР, 1967.
8. Вишневецкий А. Ф. Организация и деятельность милиции Беларуси. 1917–1940 гг.: историко-правовые аспекты. Минск : Тесей, 2000.
9. Кур'яновіч Ю. У. Фарміраванне арганізацыйнай структуры органаў міліцыі і крымінальнага вышуку Беларусі ў 1920-1924 гг. // Вестні БДПУ. Сер. 2. 2013. № 2. С. 14–20.
10. Некрашевич А. Г. Гомельская милиция. История и современность. 1917–2017. Гомель : Барк, 2017.
11. Сумко Е. В. Формирование полоцкой уездной рабоче-крестьянской милиции (1918–1921 гг.) // Беларускае Падзвінне: вопыт, метадыка і вынікі палявых і міждысцыплінарных даследаванняў : зб. навук. арт. II Міжнарод. навук. канф., Полацк, 17–18 красавіка 2014 г. : у 2 ч. / Полацк. дзярж. ун-т. Наваполацк, 2014. Ч. 2. С. 136–141.
12. Сумко Е. В., Прокопенко Н. В. Основные направления деятельности Полоцкой уездной милиции и ее обеспечение в 1921-1924 годах // Вестник Полоцк. гос. ун-та. Сер. А. 2013. № 9. С. 116–121.
13. Понуждаев Д. Н. Могилевская милиция в довоенный период (1917 – первая половина 1941 г.). Могилев : Могилев. институт МВД, 2019.

УДК 94(476)“19/20“(043.3)+351.855.3(476)(091)“19/20“(043.3)

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С.В. Купец

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, 220030, ул.Кирова, г.Минск, Беларусь, sergeykupez@tut.by

В статье проведен комплексный анализ нормативно-правовой базы и практики организации физической культуры, спорта и туризма в Республике Беларусь, рассмотрена структура государственного управления физической культурой, спортом и туризмом в Республике Беларусь, а также проанализирована реализация государственной политики в данной сфере.

Ключевые слова: физическая культура и спорт; туристическая деятельность; нормативно-правовая база; государственная программа.

АНАЛІЗ СІСТЭМЫ ДЗЯРЖАЎНАГА КІРАВАННЯ Ў СФЕРЫ ФІЗІЧНАЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТУ І ТУРЫЗМУ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

С.У. Купец

Міністэрства спорту і турызму Рэспублікі Беларусь, 220030, вул.Кірава, 8/2, г.Мінск, Беларусь, sergeykupez@tut.by

У артыкуле праведзены комплексны аналіз нарматыўна-прававой базы і практыкі арганізацыі фізічнай культуры, спорту і турызму ў Рэспубліцы Беларусь, разгледжана структура дзяржаўнага кіравання фізічнай культурай, спортам і турызмам ў Рэспубліцы Беларусь, а таксама прааналізавана рэалізацыя дзяржаўнай палітыкі ў дадзенай сферы.

Ключавыя словы: фізічная культура і спорт, турыстычная дзейнасць, нарматыўна-прававая база, дзяржаўная праграма.

ANALYSIS OF THE STATE GOVERNANCE SYSTEM IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE, SPORT AND TOURISM OF THE REPUBLIC OF BELARUS

S. Kupets

Ministry of Sport and Tourism of the Republic of Belarus, 220030, Kirova St., 8/2, Minsk, Belarus, sergeykupez@tut.by

The article provides a comprehensive analysis of the legislative framework and the practice of organizing physical culture, sports and tourism in the Republic of Belarus, considers the structure of state administration of physical culture, sports and tourism in the Republic of Belarus, and analyzes the implementation of state policy in this area.

Key words: physical culture and sport; tourism activities; legislative framework; state program.

Развитие физической культуры, спорта и туризма является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики Республики Беларусь. Одновременно физическая культура, спорт и туризм являются мощным имиджеобразующим ресурсом