

Таким образом, каждый из приведенных способов оповещения населения о чрезвычайных ситуациях с использованием информационных технологий имеет достоинства и недостатки. Для достижения результатов оповещения необходимо использовать все возможные способы в комплексе, что позволит обеспечить наиболее оперативное информирование широкого круга граждан.

Библиографический список

1. Республика Беларусь в зеркале социологии: сборник материалов социологических исследований / Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь. – Минск, 2018 – 180 с.

2. Сотовая связь в Беларусь [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/infographica/view/sotovaja-svjaz-v-belarusi-11367/>. – Дата доступа: 12.08.2019

Комкова Галина Николаевна

УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КОНТРОЛЕ ЗА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТЬЮ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ⁷

Декан юридического факультета, зав.кафедрой конституционного и муниципального права Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, доктор юридических наук, профессор, г. Саратов, Российская Федерация, komkova_galina@mail.ru

В настоящее время информационная открытость органов публичной власти выступает в качестве одного из важнейших показателей качества их работы, ведь информируя население о направлениях и перспективах своей деятельности, органы власти не только соизмеряют свою работу с потребностями населения, но и получают поддержку в том числе в виде проверки качества выполнения данной работы. Именно поэтому информирование сейчас является одним из основных направлений деятельности органов власти на всех уровнях: федеральном, региональном, местном.

Однако не все органы власти осознают значимость данного вида своей деятельности, закрытость информации о ряде направлений своей

⁷ Статья выполнена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и АНО «Экспертный институт социальных исследований» в рамках научного проекта № 19-011-31018 опп «Тенденции и перспективы политической институционализации общественного контроля в субъектах Российской Федерации».

работы может быть обусловлена и коррупционной составляющей, которая, как известно, не терпит гласности. Гражданское общество в лице различных общественных организаций, а также активных граждан не может остаться в стороне от контроля за деятельностью органов власти. Практически все институты гражданского общества так или иначе мониторят информацию о том, какие мероприятия проводят органы власти, каковы их результаты, каковы планы, например, по благоустройству тех или иных населенных пунктов, городов. Зачастую именно активные действия общественности заставляют органы власти пересмотреть свои решения, которые могут нанести вред окружающей территории или причинить ущерб историческим объектам.

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [1] говорит о том, что «Общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных» (п. 2.1 ст. 7) [2]. Такая обязанность органов власти значительно увеличивает возможность для граждан и их объединений контролировать законность и целесообразность действий органов власти любого уровня.

Технические возможности Интернета сделали официальные сайты органов государственной власти наиболее эффективным, оптимальным, быстрым и самым экономичным способом получения необходимой для жителей субъектов РФ информации о деятельности государственных органов. Качество официальных Интернет-ресурсов органов публичной власти выступает в настоящее время важнейшим показателем информационной открытости органов власти.

Однако возникла проблема, связанная с тем, что необходимо отнести к общедоступной информации, которую должны размещать на своих сайтах органы власти. Она была решена путем принятия Распоряжения Правительства РФ от 10.07.2013 № 1187-р (ред. от 30.12.2015) «О перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных» [3]. В частности к такой общедоступной информации отнесена «информация о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совмест-

ного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных», описание которой приведено в данном распоряжении.

В субъектах Российской Федерации приняты законы, регулирующие порядок информирования населения о своей деятельности. В частности, в Саратовской области был принят Закон от 20 февраля 2012 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области [4]. Несомненный интерес для жителей субъектов РФ представляет информация о нормативном обеспечении деятельности органа власти в действующей редакции, наличие проектов нормативных актов в сфере деятельности данного органа для публичного обсуждения, вовлеченность граждан в обсуждение проектов нормативных правовых документов, а также о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с законодательством РФ; о кадровом обеспечении деятельности органа власти, условия поступления на государственную службу и информация о вакантных местах. Обязательна доступность информации о планировании и исполнении бюджета субъекта Федерации, однако разобраться в таких сведениях подчас не могут даже экономисты, что же говорить о простых гражданах, не имеющих достаточной финансовой грамотности.

В последнее время размещений открытых данных, планов, отчетов, новостей о работе того или иного органа государственной власти субъекта РФ, уже не удовлетворяет общественность региона. Все чаще звучат требования об обязательном наличии интерактивных сервисов: онлайн приемной с обязательной обратной связью с заявителями, возможностью интернет-оценки гражданами деятельности органа исполнительной власти субъекта РФ, использование социальных сетей для информирования граждан о деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ и др.

Изучение функционирования сайтов органов государственной власти субъектов РФ – это не только предмет научного анализа для узких специалистов, но, прежде всего объект общественного контроля граждан и институтов гражданского общества за информационной открытостью органов власти. Большое значение в этой связи имеет деятельность особого института гражданского общества России, появившегося не так давно – Общероссийского народного фронта. Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» (сокращенное

наименование — Общероссийский народный фронт, ОНФ) является массовым общественным объединением, созданным по инициативе граждан, объединившихся в интересах реализации целей движения в 2013 году. К одной из важнейших целей движения относятся: вовлечение граждан, организаций и институтов гражданского общества в постоянную совместную работу по определению приоритетов развития России, содействие расширению возможностей народовластия, реальному участию всех активных и неравнодушных граждан в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления [5].

Отделения ОНФ созданы сейчас во всех регионах России. По итогам «Форума действий» ОНФ в декабре 2013 была создана рабочая группа «Общество и власть: прямой диалог» с целью контроля за исполнением указов и поручений Президента РФ, касающихся вопросов построения эффективного взаимодействия общества и власти, в том числе и в сфере информационной открытости органов власти [6].

В Саратовской области с 2016 года действует экспертная группа ОНФ, которая ежегодно проводит мониторинг открытости органов исполнительной власти региона. Общественники работают по авторской методике члена регионального штаба ОНФ, доцента СГУ имени Н.Г. Чернышевского Дины Соколовой, основанной на нормативно-правовых актах, которые предписывают органам власти предоставлять в открытом доступе на официальном сайте информацию о своей деятельности в доступной и понятной для граждан форме. На основании действующего законодательства выделены критерии оценки уровня информационной открытости ведомств. Ключевые из них – сведения о полномочиях, подведомственных организациях, кадровом обеспечении, нормотворческой деятельности, планировании и исполнении бюджета, участии в госзакупках, деятельности общественного совета, возможности направлять обращения.

Сопредседатель Саратовского регионального штаба Народного фронта Михаил Орлов на встрече с журналистами отмечал, что каждый год методика корректируется с учетом изменений законодательства и повышения информативности сайтов органов власти. Критерии, которым соответствует большинство, на следующий год оцениваются меньшим количеством баллов или убираются из параметров оценки. Каждый год оценивается около 30 ведомственных сайтов, по результатам экспертных заключений, выставляется итоговая оценка в пределах 100 баллов. В прошлом году новшеством стало введение в методику интерактивной составляющей. В ходе мониторинга эксперты ОНФ про-

верили работу электронных приемных и горячих линий по кадровому обеспечению. В ходе обращения к чиновникам оценивался уровень их компетенции, быстрота ответа, доброжелательность. К сожалению, не все выдержали данное испытание. Особое внимание экспертов Народного фронта уделили вопросу использования органами власти ресурсов социальных сетей для обратной связи с гражданами. Результаты исследования и предложения общественников были переданы в правительство Саратовской области, где для сотрудников министерств и ведомств будут организованы мастер-классы по работе с сайтами [7].

Экспертный общественный мониторинг информационной открытости органов государственной власти субъектов РФ позволит прийти к ряду выводов:

Во-первых, наличие сайта у каждого органа государственной власти субъекта Российской Федерации значительно повышает уровень информационной открытости, позволяя каждому пользователю сети «Интернет» самостоятельно получить сведения о многих аспектах деятельности данного органа.

Во-вторых, наличие постоянно обновляемой информации, новостной ленты, обратной связи с жителями является обязательными условиями функционирования официального сайта органов власти.

В-третьих, современным трендом является расширение интерактивных возможностей интернет-ресурсов для повышения информационной открытости органов власти региона: присутствие в социальных сетях, интернет-опрос граждан при подготовке того или значимого решения, выставление оценок деятельности органа власти посетителями сайта.

В-четвертых, проведение ежегодного общественно-экспертного мониторинга информационной открытости органов власти региона должно стать обязательным условием. Результаты такого мониторинга должны обязательно учитываться главой субъекта Федерации при принятии кадровых и иных решений.

Таким образом, контроль за информационной открытостью органов государственной власти субъектов Российской Федерации со стороны институтов гражданского общества позволяет гражданам страны проверять соответствие деятельности данных органов власти законодательно установленным требованиям, заставляет корректировать их планы в соответствии с потребностями жителей, создает предпосылки для предотвращения коррупционных проявлений, что, соответственно, повышает качество работы органов власти и уровень жизни жителей.

Библиографический список

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон, 9 фев. 2009 г., № 8-ФЗ / Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»: Федеральный закон, 7 июня 2013 г., № 112-ФЗ / Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 23. – Ст. 2870.

3. О перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных: Распоряжение Правительства РФ, 10 июля 2013 г., № 1187-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-10072013-p-1187-g>. – Дата доступа: 22.08.2019.

4. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области: Закон Саратовской области, 20 фев. 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://srd.ru/index.php/component/docs/?view=zaks>. – Дата доступа: 22.08.2019.

5. Устав Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» от 12.06.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://onf.ru/structure/documents-0>. – Дата доступа: 22.08.2019.

6. Сайт Общероссийского народного фронта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://onf.ru/2014/06/17/obshchestvo-i-vlast-pryamoy-dialog>. – Дата доступа: 22.08.2019.

7. В Саратовской области эксперты ОНФ подвели итоги ежегодного рейтинга открытости региональных министерств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://onf.ru/2018/05/17/v-saratovskoy-oblasti-eksperty-onf-podveli-itogi-ezhegodnogo-reytinga-otkrytosti>. – Дата доступа: 22.08.2019.

Конец Анастасия Геннадьевна

СИНЕРГИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения правовой информатизации управления правовой информатизации Национального центра правовой информации Республики Беларусь, аспирант кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, магистр юридических наук, г. Минск, Республика Беларусь, mail@ncpi.gov.by

В условиях информатизации информация и формы ее применения из области средства, сопровождающего различные формы общественных отношений, перешли на уровень понимания информации как социально значимого ресурса. Перед научным сообществом открылась дис-