

Киселева Татьяна Маратовна
**ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ⁶**

Доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Минск, Республика Беларусь, tat-kis@yandex.by

В Республике Беларусь информационные технологии на современном этапе развития стали неотъемлемой частью жизни каждого человека, элементом функционирования любого государственного органа и организации. Результаты научно-технического прогресса активно внедряются в различные сферы государственного управления и общественной жизни. Одним из таких направлений выступает обеспечение безопасности населения страны.

К примеру, современные технологии активно используются для оповещения населения в условиях чрезвычайного положения или чрезвычайных ситуаций без объявления чрезвычайного положения. Очевидно, что в сложившихся условиях оповещение граждан о ситуациях, представляющих опасность для их жизни и здоровья, без использования современных технологий не будет эффективным.

В Республике Беларусь правила оповещения населения определены нормативно в Положении о системе оповещения населения, органов управления и сил Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2014 г. № 1118.

Данное Положение под оповещением о чрезвычайных ситуациях понимает доведение до населения, органов управления и сил Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны сигналов оповещения и информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правилах поведения населения в определенной чрезвычайной ситуации, ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, а также опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

⁶ Статья подготовлена в рамках выполнения программы «Модернизация системы государственного управления в условиях научно-технического прогресса в Республике Беларусь и Российской Федерации»

В качестве одного из принципов системы оповещения определено использование всех способов, средств оповещения и информирования, обеспечивающих оперативное доведение информации. Оперативность, безусловно, играет важную роль при соответствующих действиях. Для обеспечения оперативного доведения информации необходимо избирать те способы, которые позволят распространить необходимые сведения, во-первых, быстро, а во-вторых, одновременно широкому кругу лиц. Поэтому оповещение должно быть не только оперативным, но и эффективным.

Согласно п. 11 названного Положения основным способом оповещения населения является передача речевой информации с перерывом программ теле- и радиовещания не более чем на 5 минут.

Обычно передача речевой информации должна осуществляться профессиональными дикторами из студий вещания. В исключительных случаях допускается прямая передача краткой речевой информации или ее передача в электронной записи непосредственно из центров оперативного управления территориальных органов по чрезвычайным ситуациям.

Для оповещения населения, проживающего на территории, не охваченной системами оповещения (малонаселенные пункты, садоводческие товарищества и др.), могут быть использованы автомобили, оборудованные сигнальными громкоговорящими установками.

В то же время, на официальном сайте Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (<https://erc.mchs.gov.by>) указан более широкий круг способов оповещения населения и организаций о чрезвычайных ситуациях. Такими способами являются:

1) передача сигналов оповещения Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (Внимание всем!);

2) передача информации через радиотелевизионные передающие станции, радиопередающие станции, телевизионные передающие станции путем прерывания программ теле- и радиовещания;

3) размещения бегущей строки на телевизионных каналах;

4) рассылки SMS-сообщений операторами сотовой подвижной электросвязи на безвозмездной основе;

5) размещения информации в сети Интернет.

При выборе наиболее эффективного способа оповещения населения необходимо учитывать, какие источники информации предпочитают использовать граждане в своей жизни. Согласно статистическим

данным за 2018 г., предоставленным Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, основным источником получения информации для граждан продолжает оставаться телевидение (используется 72% опрошенных). Радио в качестве источника информации назвали только 12,8% опрошенных. Интернет для получения информации использует 60,4% опрошенных граждан. При этом, телевидение является главным источником информации для лиц старшего возраста (от 50 лет и старше), в то время как молодежь чаще обращается к Интернету (91,5%) [1, с. 133-134].

В связи с этим выбор в качестве основного способа оповещения граждан передачу речевой информации по телевидению и радио уже нельзя считать наиболее эффективным механизмом оповещения населения.

Использование возможностей сети Интернет также ограничено, так как размещение информации о чрезвычайной ситуации на всех сайтах невозможно. Вероятность, что граждане целенаправленно будут обращаться к официальному сайту МЧС без специального указания на него, мала.

В связи с названными проблемами особый интерес представляет оповещение населения путем рассылки SMS-сообщений. В современном мире телефоны сотовой связи являются неотъемлемым атрибутом жизни подавляющего большинства людей различного возраста. Согласно данным Белорусского телеграфного агентства на февраль 2018 г. общая абонентская база составляла 11,4 млн. абонентов (при численности населения 9,5 млн. человек), уровень проникновения услуг - 121,2 абонента на 100 жителей республики. Охват населения услугами составил более 99% [2].

Такие показатели подтверждают, что SMS-оповещение может стать надежным способом эффективного доведения до граждан сведений о чрезвычайных ситуациях. Использование SMS-сообщений позволяет охватить всех абонентов сотовой связи, в то время как оповещения через телевидение, радио или сеть Интернет находится в зависимости от использования гражданами соответствующих ресурсов в конкретный момент, когда идет оповещение.

Однако такой способ имеет свои недостатки. При направлении большого числа SMS-сообщений одновременно есть вероятность, что не все из них будут доставлены, кроме того их доставка может занимать от нескольких минут до нескольких часов. Поэтому на настоящий момент такой способ используется как дополнительный.

Таким образом, каждый из приведенных способов оповещения населения о чрезвычайных ситуациях с использованием информационных технологий имеет достоинства и недостатки. Для достижения результатов оповещения необходимо использовать все возможные способы в комплексе, что позволит обеспечить наиболее оперативное информирование широкого круга граждан.

Библиографический список

1. Республика Беларусь в зеркале социологии: сборник материалов социологических исследований / Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь. – Минск, 2018 – 180 с.

2. Сотовая связь в Беларуси [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/infographica/view/sotovaja-svjaz-v-belarusi-11367/>. – Дата доступа: 12.08.2019

Комкова Галина Николаевна

УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КОНТРОЛЕ ЗА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТЬЮ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ⁷

Декан юридического факультета, зав.кафедрой конституционного и муниципального права Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, доктор юридических наук, профессор, г. Саратов, Российская Федерация, komkova_galina@mail.ru

В настоящее время информационная открытость органов публичной власти выступает в качестве одного из важнейших показателей качества их работы, ведь информируя население о направлениях и перспективах своей деятельности, органы власти не только соизмеряют свою работу с потребностями населения, но и получают поддержку в том числе в виде проверки качества выполнения данной работы. Именно поэтому информирование сейчас является одним из основных направлений деятельности органов власти на всех уровнях: федеральном, региональном, местном.

Однако не все органы власти осознают значимость данного вида своей деятельности, закрытость информации о ряде направлений своей

⁷ Статья выполнена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований и АНО «Экспертный институт социальных исследований» в рамках научного проекта № 19-011-31018 опп «Тенденции и перспективы политической институционализации общественного контроля в субъектах Российской Федерации».