

и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол. : В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Бизнесофсет, 2012. – Вып. 7. – С. 424-430.

Хотько Ольга Александровна
**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В
КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ ТЕХНОГЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Доцент кафедры экологического и аграрного права Белорусского
государственного университета, кандидат юридических наук, доцент,
г. Минск, Республика Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com

В современных условиях развития государств, в которых ощутимо влияние техногенных факторов, в новом меняющемся мире, нацеленном на все большее количество научных разработок через призму технологий, возрастает угроза обеспечения фундаментальных прав человека.

Промышленность активно развивалась в послевоенные годы, и в ситуации необходимости возобновления производства быстрое развитие экономики сказалось негативным образом на состоянии окружающей среды, зафиксировано «значительное сокращение площадей лесов, исчезновение многих видов животных и растений, усиление антропогенного загрязнения воздуха и другие» [1, с. 56]. Дальнейшее стремление к повышению комфортности вызвало ряд техногенных опасностей для жизни и здоровья человека, и вместе с тем возникли проблемные вопросы правового обеспечения экологической безопасности.

Стоит отметить, что в последние годы особое внимание уделяется вопросам, связанным с эколого-правовым сопровождением хозяйственной деятельности, правовым регулированием чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правовым обеспечением экологической безопасности при эксплуатации транспорта, чрезвычайных ситуаций техногенного характера как белорусскими исследователями, сотрудниками кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета, так и российскими учеными-юристами и специалистами других областей знаний [2–6]. Новейшие угрозы экологической безопасности, вызванные факторами глобализации, по мнению профессора А. П. Анисимова, еще недостаточно четко осознаются и «требуют дальнейшего обсуждения и выработки инструментария по их решению» [7, с. 69].

При исследовании понимания техногенной деятельности выявлено, что как таковая она не раскрывается в литературе. В тоже время

довольно часто можно встретить понятие «техносфера». В научных работах, посвященных экологической политике, обозначается, что «в техногенной сфере наибольшую опасность представляют радиационные и транспортные катастрофы, аварии с выбросом химически и биологически опасных веществ, взрывы и пожары, гидродинамические аварии, а также аварии в электроэнергетических системах и на очистных сооружениях» [8, с. 117], в результате которых причиняется невосполнимый ущерб окружающей среде. Как полагают специалисты, «сегодня же техносфера превратилась в глобальную взаимосвязанную систему, играющую ключевую роль в будущем нашей планеты» [9]. Количество техногенных опасностей в XXI в. увеличивается, что требует от государства и общества (прежде всего – ученых) разработки научного подхода по обеспечению прав граждан, безопасности населения. Право, а экологическое право в наибольшей степени, «должно быть готовым ответить» на возникающие новые вызовы, поскольку технологии интенсивно трансформируются. Так, создаются новые промышленные предприятия, увеличивается количество транспорта, расширяются транспортные магистрали, а направления защиты прав человека в новых условиях в связи с вышеназванными процессами на законодательном уровне не соответствуют сложившейся обстановке. Например, в одной из последних публикаций профессор Т.Я. Хабриева отмечает, что «Конституции пока не реагируют на общественные трансформации, происходящие под воздействием технологических факторов» [10, с. 18]. То же можно сказать и о белорусском законодательстве, касающемся транспортной деятельности: Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности» принят более двадцати лет назад и не учитывает ряд принципиальных аспектов направления снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду. В свою очередь, например, в г. Берлине с 2018 г. действует Закон «О мобильности», основополагающей целью которого выступает сокращение выбросов парниковых газов. В нем закреплены современные направления экологической безопасности, новые модели развития общественного транспорта с учетом мировых тенденций транспортной сферы. Соответственно, эколого-правовые проблемы оказываются непосредственно в фокусе внимания при исследовании внедрения новейших технологий, так как экономическая, экологическая и социальная составляющие являются элементами устойчивого развития. Статистические данные свидетельствуют, что «автотранспорт дает 60% загрязнений воздуха, промышленность – 16,2%, отопление –

5,6%, сжигание мусора – 3,5%, электростанции – 14,1%» [11]. Решение проблемы отрицательного влияния техногенного загрязнения окружающей среды на состояние здоровья населения имеет особое значение, так как уже доказана связь между загрязнением окружающей среды и случаями ухудшения здоровья человека, его физического развития.

В ст. 46 Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду. Обеспечение экологической безопасности вытекает из предусмотренных Конституцией Республики Беларусь прав человека, которые конкретизируются в ст. 12 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июня 2002 г. «Об охране окружающей среды». Кроме того, реализации подлежат и иные права, предусмотренные Конституцией Республики Беларусь, связанные с обеспечением права на благоприятную окружающую среду. В ч. 1 ст. 23 Основного Закона Республики Беларусь определено, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Осуществление активной деятельности в техногенной сфере влечет за собой изменение климата, выбросы вредных веществ, истощение озонового слоя, загрязнение атмосферного воздуха, в том числе трансграничное, деградацию почв. Например, функционирование транспорта оказывает вредное шумовое и электромагнитное воздействие, загрязнение почв и водных ресурсов, изъятие земельных и лесных ресурсов при строительстве объектов транспортной инфраструктуры, образование опасных отходов. Наряду с осуществлением технического прогресса человечество осознает и необходимость правового обеспечения экологической безопасности, использования экологичной техники, осуществления процесса производства и предпринимает шаги по осуществлению перехода к образу жизни, обеспечивающему сохранение природных ресурсов, поддержание благоприятной окружающей среды. С этой целью приняты: Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 г. от 21 декабря 2016 г. № 1061; Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 г. от 5 ноября 2013 г. № 06/137-207, 214–258; Указ Президента Республики Беларусь «О стимулировании использования электромобилей» от 10

июля 2018 г. № 273; Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» от 9 декабря 2011 г. № 877 в редакции от 25 ноября 2018 г. № 219. Однако в целом до сих пор законодательство Республики Беларусь не является системным, а правовые нормы – эффективными в отношении экологической безопасности транспортной деятельности. Проектом Закона «Об изменении Закона Республики Беларусь «О дорожном движении» в ст. 17 в качестве принципа организации дорожного движения указано обеспечение экологической безопасности. С нашей точки зрения представляется необходимым закрепление направлений по реализации данного принципа.

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. утверждены экологические нормы и правила «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности». Это достаточно объемный технический нормативный правовой акт, обязательный для соблюдения субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность, определяющий нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду и другие требования в области охраны окружающей среды. Например, не допускается применение технических решений, предусматривающих использование озоноразрушающих веществ, оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества, предусмотрены меры, направленные на защиту от шумового воздействия, попадания нефтепродуктов и их паров, биогаза, охрану поверхностных вод, и комплекс мероприятий по охране атмосферного воздуха и др.

Развитие общественных отношений, направленных на обеспечение прав человека, требует концептуально новых согласованных положений в отраслях законодательства, а также наднациональных правовых актах. Необходим комплексный подход к обеспечению прав человека, состоянию его защищенности от угроз техногенного характера. Например, поддержание благоприятной окружающей среды на должном уровне при осуществлении транспортной деятельности в целях ее сохранения для будущих поколений зависит от мер экономического стимулирования охраны окружающей среды и мер юридической ответственности за нарушение правовых норм. Однако до настоящего времени не «экологизированы» нормы транспортного законодательства, и, как следствие, законодательные положения не отвечают потребностям защищенности окружающей среды и экологического

благополучия граждан. Экологическая безопасность транспортной деятельности, в частности, должна обеспечиваться не только в отношении транспорта, но и в отношении всех связанных с его эксплуатацией объектов и субъектов путем установления принципов обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности, что положительным образом будет способствовать обеспечению реализации прав человека, его жизненно важных интересов.

Особо значимым аспектом в обеспечении прав человека является четкое установление критериев экологической безопасности, на основе которых могут быть достигнуты цели устойчивого развития, направленные на улучшение качества жизни граждан. К таким критериям можно отнести «экологизированный» подход в отношении всех видов осуществляемой деятельности; соблюдение экологических императивов, экологической культуры; законодательное закрепление институциональных основ управления экологически опасной деятельностью.

Резюмируя проведенное исследование, можно сделать вывод, что в Конституции Республики Беларусь закреплены права человека, связанные с обеспечением экологической безопасности. В то же время не вызывает сомнений необходимость концептуального правового закрепления организационно-правового механизма охраны окружающей среды при осуществлении техногенной деятельности и усиления «экологизации» законодательства в свете влияния трансформационных процессов экономики. Проведение общей политики странами-участницами Евразийского экономического союза требует выработки единообразных мер по осуществлению экологической безопасности в связи с отсутствием общих подходов к оценке влияния интеграционных процессов на обеспечение прав человека.

Библиографический список

1. Карпович, Н.А. Деятельность государства в области охраны окружающей среды и природопользования в 1917-60-х годах XX века / Н.А. Карпович // Юстиция Беларуси. – 2011. – № 8. – С. 54-57.
2. Мороз, О.В. Проблемы правового регулирования природоохранных мероприятий на предпроектной стадии хозяйственной деятельности / О.В. Мороз // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений : материалы междунар. научн.-практ. конф., Минск, 26–27 апр. 2013 г. / редкол. : С.А. Балащенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2013. – С. 108-111.
3. Самусенко, Л.А. Источники чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: проблемы правового закрепления / Л.А. Самусенко // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 5. – С. 64-68.

4. Хотько, О.А. Влияние интеграционных процессов на правовое обеспечение экологической безопасности при чрезвычайных ситуациях техногенного характера / О.А. Хотько // Влияние межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного, энергетического права: тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апр. 2018 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т.И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – С. 146-148.

5. Жаворонкова, Н.Г. Эколого-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: автореф. дис ... д-ра юрид. наук : 12.00.06 / Н.Г. Жаворонкова ; МГЮА. – М., 2007. – 51 с.

6. Мирончик, А.Р. Научные основы защиты населения при техногенном загрязнении окружающей среды (на примере Могилевской области) / А.Р. Мирончик. – Могилев : МГУП, 2019. – 319 с.

7. Современные проблемы теории экологического права / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А.П. Анисимова. – М. : Юрлитинформ, 2019. – 512 с.

8. Стратегии и проблемы устойчивого развития в России в XX веке / под ред. А.Г. Гранберга [и др.]. – М.: Экономика, 2002. – 413 с.

9. Невыносимое бремя техносферы. Официальный сайт ЮНЕСКО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.unesco.org/courier/2018-2/nevynosimoe-bremya-tehnosfery>. – Дата доступа: 03.07.2019.

10. Хабриева, Т.Я. Конституционное развитие в контексте современных вызовов и глобальных общественных трансформаций / Т.Я. Хабриева // Государственная служба. – 2019. – № 1. – С. 17-25.

11. Троицкая, Н.А. Единая транспортная система / Н.А. Троицкая, А.Б. Чубуков. – 11-е изд., перераб. – М.: Академия, 2017. – 288 с.

Цегельник Ольга Владимировна **К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ «СУБЪЕКТ** **ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Доцент кафедры гражданского права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Минск, Республика Беларусь, tsegelnik.pochta@gmail.com

Одним из основных условий построения социально-ориентированного государства является создание правовых и экономических условий для развития и осуществления хозяйственной деятельности, формирование гражданского общества. Для решения указанной выше задачи необходимо разрабатывать и анализировать соответствующие категории, их взаимосвязь, взаимообусловленность, систему, как на законодательном, так и на доктринальном уровне. Одним из основных понятий в этой сфере является понятие «субъект хозяйственной деятельности». Следует отметить, что его определение, содержание яв-