

Томашевский Кирилл Леонидович
ДЕКЛАРАЦИЯ СТОЛЕТИЯ МОТ 2019 Г. И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ

Профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Международного университета «МИТСО», профессор кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, доцент,
г. Минск, Республика Беларусь

В начале своего доклада отметим, что в этом году Международной организации труда (далее – МОТ) исполнилось 100 лет.

Столетняя годовщина – это возможность не только оглянуться назад и отдать должное прошлому и достижениям МОТ, но и взглянуть в будущее. Это дает уникальную возможность подтвердить актуальность мандата МОТ в отношении обеспечения социальной справедливости и Программы достойного труда, а также наметить путь, который позволит МОТ решать новые задачи на пороге второго столетия своего существования.

Напомним, что за все время существования МОТ декларации принимались на Международной конференции труда (далее – МКТ) всего четыре раза: в 1944 г., 1998 г., 2008 г. и 2019 г. То есть декларация – это документ, который принимается довольно редко в рамках МОТ в ознаменование каких-то крайне важных вех, имеющий программное значение в целях международного правового регулирования труда.

В своем докладе на 102-й сессии (2013 г.) МКТ Генеральный директор МБТ Гай Райдер выдвинул семь инициатив столетия:

1) *инициатива в отношении административного руководства и управления* – завершить реформу структур административного руководства и управления МОТ и осуществить оценку воздействия Декларации 2008 года, как это предусмотрено в ее заключительных положениях, и предпринять действия по сделанным выводам;

2) *инициатива, касающаяся норм* – укрепить трехсторонний консенсус относительно авторитетной контрольной системы и усилить актуальность международных трудовых норм посредством механизма по критическому анализу норм;

3) *зеленая инициатива* – обеспечить практическую применимость принципов достойного труда к процессу перехода к низкоуглеродному и устойчивому пути развития и содействовать трехстороннему участию в этом процессе;

4) *инициатива в отношении предприятий* – создать платформу для сотрудничества МОТ с предприятиями, которая бы содействовала их жизнеспособности и реализации целей МОТ;

5) *инициатива по искоренению бедности* – удовлетворить безотлагательные требования обеспечения адекватного прожиточного уровня для всех работников, в том числе благодаря составляющим занятости и социальной защиты Программы развития на период после 2015 года;

6) *инициатива, касающаяся трудящихся-женщин* – поставить под контроль рабочие места и условия женщин в сфере трудовой деятельности и привлекать трехсторонних участников к конкретным действиям, нацеленным на реализацию принципов равенства возможностей и обращения;

7) *инициатива, касающаяся будущего сферы труда* – сформировать консультативную группу по вопросам будущего сферы труда, итоговый доклад которой будет представлен для обсуждения на столетнюю сессию Международной конференции труда в 2019 году [1, с. 32].

Инициатива, касающаяся будущего сферы труда, является краеугольным камнем деятельности МОТ в ознаменование ее столетнего юбилея. Коснемся этой инициативы более подробно.

Инициатива, касающаяся будущего сферы труда, была темой пленарных прений на 104-й сессии МКТ (2015 г.), на которой делегаты высказались в поддержку трехэтапного плана реализации, изложенного в докладе Генерального директора [2].

На первом этапе инициативы более 110 государств-членов организовали трехсторонние диалоги о будущем сферы труда, в ходе которых рассматривались четыре темы дискуссий, определенных в докладе Генерального директора: труд и общество, достойные рабочие места для всех, организация труда и производства и управление сферой труда.

Второй этап инициативы начался с создания Глобальной комиссии по будущему сферы труда в августе 2017 года. Сопредседателями Глобальной комиссии были премьер-министр Швеции г-н Стефан Лэфвен и президент Южной Африки г-н Сирилл Рамафоса.

К ним присоединились 25 членов Комиссии из каждого региона с различными интересами, квалификацией, опытом и подходами, при этом все они отличались богатым опытом работы в сфере труда.

Глобальная комиссия провела четыре официальных заседания и 22 января 2019 года представила свой доклад – «Работать ради лучшего будущего». Доклад Глобальной комиссии был представлен Генераль-

ным директором на 108-й сессии МКТ в июне 2019 года и был темой обсуждения на ее пленарных заседаниях.

На третьем этапе этой инициативы МОТ призвала государства-члены провести мероприятия в ознаменование столетия МОТ для рассмотрения доклада Глобальной комиссии в рамках подготовки к их участию в работе 108-й сессии Международной конференции труда. МКТ предшествовали сессии Административного совета и трехсторонние консультации.

Начиная с 2013 года на нескольких сессиях Административного совета МОТ и в ходе ряда консультаций с группами трехсторонних участников были выработаны неоценимые стратегические руководящие принципы относительно инициативы столетия, касающейся будущего сферы труда, включая сферу охвата и характер Декларации столетия и порядок ее подготовки.

Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда (далее – Декларация столетия МОТ) [3], принятая на МКТ 21.06.2019 в Женеве на 108-й сессии по случаю столетия МОТ, состоит из преамбулы и четырех логически взаимосвязанных разделов (I, II, III, IV).

Следует обратить внимание на то, что декларация не является международным договором, хотя за нее и проголосовало более 2/3 делегатов, участвовавших на Генеральной конференции. Следовательно, формально юридически, она не является документом, обязывающим государства к выполнению тех положений, которые в ней предусмотрены. Данная декларация была подписана председателем конференции Жан-Жаком Эльмигером и Генеральным директором МБТ Гаем Райдером. Далее эта декларация не подлежит ратификациям или каким-либо другим формам выражения согласия государств-членов на обязательность ее для них. Скорее, это программный документ, который должен направлять деятельность МОТ в последующие годы с учетом достижений 100-летней ее успешной деятельности. В отличие от трех предыдущих деклараций, принимавшихся на МКТ, мы не находим в Декларации столетия МОТ новых общепризнанных принципов международного права в сфере труда. В основном в ней упоминаются те принципы (к примеру, социальная справедливость), которые ранее уже находили свое закрепление в Уставе МОТ, в Филадельфийской декларации МОТ 1944 г. и в двух Женевских декларациях 1998 и 2008 гг. Но все же на некоторых положениях Декларации столетия МОТ, имеющих прямое отношение к теме данной конференции, а именно к социально-экономическим правам и построению социального государства, мы все же кратко остановимся.

МОТ отмечает свое столетие во время преобразующих изменений в сфере труда, обусловленных технологическими инновациями (цифровизация, роботизация производства, переход к экономике 4.0), демографическими сдвигами, изменением окружающей среды и климата и глобализацией, а также в условиях сохраняющегося неравенства, что оказывает глубокое влияние на характер и будущее сферы труда, а также на место и достоинство людей в ней. Крайне важно, как отмечается в Декларации столетия МОТ, предпринять безотлагательные действия, с тем чтобы воспользоваться открывающимися возможностями и преодолеть вызовы в целях обеспечения справедливого, инклюзивного и безопасного будущего сферы труда, в котором будут обеспечены полная, продуктивная и свободно избранная занятость и достойный труд для всех. Такое будущее сферы труда имеет основополагающее значение для устойчивого развития, которое позволит положить конец бедности, чтобы никто не был забыт.

Вступая в свое второе столетие, МОТ должна с неослабевающей энергией продолжить выполнять предусмотренный ее Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путем дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей. Как видим, права работников как главные цели экономической, социальной и экологической политики выдвигаются со стороны МОТ на первый план.

Генеральная конференция призывает всех членов Организации, принимая во внимание национальные обстоятельства, работать индивидуально и коллективно, на основе трипартизма и социального диалога и при поддержке МОТ, с тем чтобы продолжить разработку *ориентированного на человека* подхода к формированию будущего сферы труда. Это будет осуществляться, во-первых, путем укрепления способности всех людей воспользоваться возможностями, открывающимися в претерпевающей изменения сфере труда, посредством: 1) эффективного обеспечения гендерного равенства возможностей и обращения; 2) действенного обучения на протяжении всей жизни и качественного образования для всех; 3) всеобщего доступа к всеобъемлющей и устойчивой социальной защите; 4) эффективных мер по оказанию людям поддержки на переходных этапах, с которыми они все чаще сталкиваются на протяжении своей трудовой жизни. Во-вторых, ориентированный на человека подход будет проводиться путем укрепления институтов рынка труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работни-

ков и подтверждения сохраняющейся актуальности трудового правоотношения как средства, обеспечивающего определенность и правовую защиту работников, с одновременным признанием уровня неформальности (речь идет о так называемом прекариате) и необходимости обеспечить эффективные действия для осуществления перехода к формальности.

В Декларации столетия МОТ подчеркивается, что всем работникам должна гарантироваться адекватная защита в соответствии с Программой достойного труда, учитывая такие факторы, как: 1) уважение их основополагающих прав; 2) адекватный минимум заработной платы, установленный законодательно или в результате переговоров; 3) установление максимальных пределов продолжительности рабочего времени; 4) безопасность и гигиена труда.

МОТ должна играть важную роль в многосторонней системе, укрепляя свое сотрудничество и разрабатывая институциональные механизмы вместе с другими организациями в целях обеспечения согласованности политики, направленной на реализацию ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, признавая прочные, сложные и жизненно важные связи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой.

В заключение доклада сделаем вывод о том, что Декларация столетия МОТ, представляя собой программный документ, адресуемый как самой организации, так и государствам-членам в новом столетии, заложила добротную основу международной трудово-правовой политики, ориентированной на работника, его права в условиях изменяющегося мира труда и новых вызовов, стоящих перед человечеством.

Остается надеяться, что как в социально-экономической политике, так и при дальнейшем совершенствовании трудового законодательства Республики Беларусь права работников будут иметь приоритетное значение над экономическими интересами нанимателей и государства, а их взаимодействие будет основываться на реальном социальном партнерстве.

Библиографический список

1. На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников, доклад Генерального директора, Доклад I(A), Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г. – Женева: МБТ, 2013. – 32 с.
2. Инициатива, касающаяся будущего сферы труда, доклад Генерального директора, Доклад I, Международная конференция труда, 104-я сессия. – Женева: МБТ, 2015. – 19 с.

3. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда [Электронный ресурс]: Международная конференция труда, 21 июня 2019 г. // Официальный сайт Международной организации труда. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_715175.pdf. – Дата доступа: 01.09.2019.

Филиппенко Елизавета Павловна
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ НА ОСНОВАНИИ ДОГОВОРОВ

Младший научный сотрудник Центра государственного строительства и права
Института экономики НАН Беларуси, г. Минск,
Республика Беларусь, law.filippenEP@bsu.by

Для определения системы норм, регулирующих использование природных ресурсов на основании договоров, необходимо учитывать характерные черты данной сферы. В рамках исследования нами были изучены представленные в литературе особенности, связанные с разграничением природоохранного и природоресурсного законодательства, природоресурсных отраслей между собой, природоресурсного и гражданского законодательства. Анализ этих вопросов, полагаем, позволит более полно учесть специфику природоресурсных отношений в целом и возникающих на основании договоров в частности при построении системы законодательства, регламентирующего договорное природопользование.

Первая особенность связана с соотношением природоресурсного и экологического законодательства, а также с местом Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» в ред. от 17.07.2002 г. № 126-3 (с изменениями и дополнениями) (далее – Закон об ООС) в обеих системах законодательства. Вопрос о месте природоресурсных норм в системе экологического законодательства в том или ином виде поднимался в советской доктрине [4, с. 5-6; 9, с. 22-24; 10, с. 3-13], современными авторами [7; 6; 11, с. 309-310], и не разрешен до сих пор. Специфике Закона об ООС как комплексного акта эколого-правового содержания также посвящено немало исследований [2, с. 65; 6, с. 218; 11, с. 310]. Поскольку эти вопросы до сих пор носят дискуссионный характер, возникают трудности при выстраивании иерархии норм, в том числе в сфере договорного природопользования.

Так, Закон об ООС, играя важную роль в регулировании природоресурсных отношений, закрепляет лишь общие основания специального