

Куницкая Ольга Михайловна
**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ИНВЕСТОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЪЕКТЫ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Доцент кафедры финансового права и правового регулирования хозяйственной деятельности Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Минск, Республика Беларусь, volhakun@mail.ru

Государство при установлении правового режима осуществления инвестиций ориентируется, в первую очередь, на достижение целей и задач эффективного социально-экономического развития страны, национальной безопасности с учетом приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь.

В связи с необходимостью проведения последовательной государственной политики и координации развития инфраструктурных объектов ключевой проблемой инвестиционного законодательства становится создание стимулов, побуждающих инвесторов инвестировать в объекты инфраструктуры.

Одной из наиболее актуальных и значимых задач отечественной юридической науки в настоящее время является формирование современной концепции правового режима осуществления инвестиций в инфраструктурные объекты. Настоящее теоретическое исследование направлено на анализ совокупности прав инвестора, осуществляющего инфраструктурные инвестиции, и гарантии их реализации.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП) объект инфраструктуры – это объект инженерной, производственной, социальной, транспортной и иной инфраструктуры. Анализ норм указанного Закона показывает, что проект в отношении объекта инфраструктуры – это проект государственно-частного партнерства (ст. 1 Закона о ГЧП). Условия реализации проекта определяются в соглашении о ГЧП, которое заключается на срок реализации проекта ГЧП, и предметом соглашения о ГЧП являются создание и (или) модернизация объекта инфраструктуры, его техническое обслуживание и (или) эксплуатация либо техническое обслуживание и (или) эксплуатация объекта инфраструктуры (ст. 1, 24 Закона о ГЧП).

Сторонами соглашения о ГЧП являются государственный и частный партнеры. Ст. 36 Закона о ГЧП предписывает, что частному партнеру предоставляются гарантии прав, предусмотренные законодательством Республики Беларусь для инвесторов.

В Законе Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об инвестициях» (далее – Закон об инвестициях) определения инвестора как такового

не приводится. Закон перечисляет лиц, которых следует относить к инвесторам: граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, а также юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь; иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно не проживающие в Республике Беларусь, граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами), осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь (далее – иностранные инвесторы).

Основная совокупность прав инвесторов заложена в отдельной главе Закона об инвестициях:

– право на реализацию своих имущественных и неимущественных прав в соответствии с законодательством Республики Беларусь, исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, право на предоставление им земельных участков в пользование, аренду, собственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель;

– право на создание коммерческой организации на территории Республики Беларусь с любым объемом инвестиций, в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, с учетом ограничений (ст. 6 Закона об инвестициях), а также приобретение акций, долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, включая случаи увеличения уставного фонда коммерческой организации, внесение своего вклада в иностранной валюте и (или) белорусских рублях, а также неденежного вклада, имеющего оценку стоимости;

– право на льготы и преференции при осуществлении инвестиций в приоритетные виды деятельности (секторы экономики) и в иных случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь и (или) международно-правовыми актами, обязательными для Республики Беларусь, и право использовать льготы и преференции в соответствии с законодательством Республики Беларусь и (или) международно-правовыми актами, обязательными для Республики Беларусь;

– право на заключение договора (договоров) с Республикой Беларусь, связанного (связанных) с осуществлением инвестиций, в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь, в целях создания дополнительных условий для осуществления инвестиций;

– право на привлечение в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, для осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь по трудовым договорам в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Также в отдельной главе Закона об инвестициях предусмотрены гарантии прав инвестора. Так, иностранным инвесторам гарантируется беспрепятственный перевод за пределы Республики Беларусь платежей, производимых в пользу иностранного инвестора и связанных с осуществлением инвестиций, после уплаты установленных законодательством Республики Беларусь налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей в бюджет, государственные внебюджетные фонды, а также компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией, прибыли (доходов) и иных правомерно полученных денежных средств, связанных с осуществлением инвестиций на территории Республики Беларусь.

Имущество, являющееся инвестициями или образуемое в результате осуществления инвестиций, не может быть безвозмездно национализировано или реквизировано, кроме как только по мотивам общественной необходимости и при условии своевременной и полной компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией.

Таким образом выглядит общий состав прав и гарантий этих прав для инвестора – частного партнера в ГЧП. В специальном законодательстве о ГЧП данный состав расширяется.

Согласно ст. 36 Закона о ГЧП не допускается вмешательство в деятельность частного партнера, за исключением случаев, предусмотренных соглашением о ГЧП и (или) когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов Республики Беларусь в интересах национальной безопасности (в том числе охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей), общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Частному партнеру гарантируется защита имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с законодательством Республики Беларусь и соглашением о ГЧП.

Государственные органы и иные государственные организации обеспечивают исполнение обязательств государственного партнера по соглашению о ГЧП в пределах своей компетенции.

Частному партнеру, надлежащим образом исполняющему свои обязательства по соглашению о ГЧП, гарантируется *осуществление финан-*

сирования по обязательствам государственного партнера в течение срока реализации проекта ГЧП в соответствии с этим соглашением.

Как представляется, инвестор, который осуществляет инвестиции в инфраструктурные объекты, приобретает дополнительные права и гарантии в связи с заключением соглашения о ГЧП. Анализ показывает, что указанные права и гарантии связаны с особенностями объектов, правового режима осуществления инвестиций и присутствием государственного партнера в ГЧП.

Особую важность представляет собой гарантия обеспечения исполнения обязательств государственного партнера по соглашению о ГЧП государственными органами и иными государственными организациями в пределах своей компетенции. Возникает вопрос о правовых средствах реализации данной гарантии.

Речь идет о следующих обязательствах государственного партнера:

– предоставить частному партнеру в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель в аренду, постоянное или временное пользование земельные участки, на которых располагаются или должны располагаться объекты инфраструктуры, для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП;

– передать частному партнеру во владение, пользование, в том числе в безвозмездное пользование, объект инфраструктуры, предназначенный для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП;

– передать частному партнеру исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, необходимые для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП;

– передать частному партнеру во владение, пользование, в том числе в безвозмездное пользование, иное недвижимое и (или) движимое государственное имущество для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП;

– принять в собственность созданный частным партнером объект инфраструктуры на условиях, в порядке и в сроки, определенные соглашением о ГЧП;

– направлять частному партнеру средства республиканского и (или) местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь и условиями соглашения о ГЧП;

– иных обязательствах, связанных с деятельностью, предусмотренной соглашением о ГЧП.

В соответствии с п. 1 ст. 29 Закона о ГЧП соглашение о ГЧП должно содержать, как обязательное условие, ответственность сторон за не-

исполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязательств по соглашению о ГЧП. При этом финансирование по обязательствам государственного партнера осуществляется в течение срока реализации проекта ГЧП в соответствии с соглашением о ГЧП, за исключением случаев возникновения угрозы национальной безопасности Республики Беларусь или возникновения чрезвычайных ситуаций, обстоятельств непреодолимой силы, военных действий, блокады или *иных не зависящих от государственного партнера обстоятельств*, препятствующих исполнению обязательств по соглашению о ГЧП, на период, в течение которого действуют такие обстоятельства.

Представляется необходимым на законодательном уровне установить перечень «*иных не зависящих от государственного партнера обстоятельств*, препятствующих исполнению обязательств по соглашению о ГЧП». В условиях неясности формулировки и отсутствия регламентации подобных положений является достаточно сложным решение задачи привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь.

Ладутько Виолетта Константиновна
**ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Руководитель Центра государственного строительства и права Института
экономики НАН Беларуси, кандидат юридических наук, доцент,
г. Минск, Республика Беларусь, violadutska@mail.ru

В настоящее время индустриально развитые страны берут курс на создание экономики, основанной на знаниях. Это предполагает изменение характера трудовой деятельности, что выражается в смене приоритетов. Экономика, основанная на знаниях, требует наличия охватывающей все более широкие слои населения системы образования, способствующей росту доли высококвалифицированных специалистов в составе рабочей силы и создающей благоприятные условия для непрерывного образования граждан. Тем самым акцент делается на развитие у людей способности постоянно адаптироваться к изменяющимся требованиям общественного развития и реализацию болонского принципа «обучение в течение всей жизни».

Профессиональное образование занимает центральное место, поскольку именно на данный сегмент образования возложена задача предоставления всем гражданам возможностей получить необходимые знания, умения и компетенции, обеспечивающие как экономическое развитие страны, так и их профессиональное развитие и самореализацию.

В этой связи необходимо остановиться на основных тенденциях в системе профессионального образования зарубежных стран, определить при-