

Гончарова Дарья Анатольевна
РАЗВИТИЕ ДОСТУПА К ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Младший научный сотрудник управления правовой информатизации
Национального центра правовой информации Республики Беларусь, аспирант
кафедры теории и истории государства и права юридического факультета
Белорусского государственного университета, г. Минск, Республика Беларусь

Формирование правового государства, а также становление гражданского общества являются важными вехами развития нашего государства. В этой связи важной и непростой задачей становится создание оперативного механизма обеспечения свободного доступа к правовой информации.

На сегодняшний день изучение информации с точки зрения права является актуальной темой. Многие исследователи рассматривают информацию в качестве объекта правоотношений, права или формы бытия права, а также подчеркивают значительность ее роли: «общество, ориентированное на прогрессивное движение, не может не быть информационным» [1, с. 15].

Профессор В.А. Шабалин один из первых дал определение правовой информации. В качестве правовой информации ученый рассматривал правосознание, а его функционирование определял как движение информации по каналам управляемой правовой системы [2, с. 125]. Такое понимание правовой информации является спорным, корректнее рассуждать о влиянии правовой информации на правосознание, чем понимать под правовой информацией правосознание как таковое.

В настоящее время в теории рассматривают понятие категории «правовая информация» как в узком, так и в широком смысле.

В узком смысле правовую информацию необходимо понимать только как официальные нормативно-правовые документы и их аналоги, содержащиеся в справочно-поисковых системах [3, с. 73].

О.А. Гаврилов определял правовую информацию в широком смысле: «сведения о фактах, событиях, предметах, лицах, явлениях, протекающих в правовой сфере, содержащиеся в различных источниках и используемых государством и обществом для решения практических задач правотворчества, правоприменительной и правоохранительной деятельности, защиты прав и свобод личности» [4, с. 13].

Можно согласиться с приведенными мнениями как в узком, так и широком смысле, поскольку они дополняют друг друга. Действительно, легко допустить, что и информация нормативного правового характера в источниках права, и сведения о правовой сфере, используемые для принятия решений юридического значения, а также результаты юриди-

ческой деятельности доктринального характера имеют свойства правовой информации.

Существует множество классификаций правовой информации: 1) историко-теоретическая, инструментальная, правотворческая и правореализационная; 2) нормативная и ненормативная; 3) официальная, информация индивидуально-правового характера, неофициальная; 4) открытая и конфиденциальная; 5) законодательство, судебная и правоприменительная практика, нормативы и стандарты, доктрина (теория права), справочная и иная информация; 6) экономическая, статистическая, криминологическая, оперативно-розыскная, судебно-экспертная, документальная и недокументальная [4]. Не вдаваясь в глубокий анализ этих конструкций, отметим, что потребность в их введении в научный оборот наглядно демонстрирует системность и упорядоченность массива правовой информации.

Целесообразность и своевременность аккумуляции правовой информации были осознаны в начале девяностых годов. Необходимость внедрения информационных технологий (далее – ИТ) в правовую сферу была закреплена в Концепции судебно-правовой реформы, одобренной постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 23 апреля 1992 г. № 1611-ХП. В документе подчеркивалась необходимость использования современных средств программного и аппаратного обеспечения в целях хранения и поддержания в контрольном состоянии общедоступной базы данных действующего в республике законодательства, а также обосновывалась необходимость создания республиканского центра правовой информации для хранения и поддержания в контрольном состоянии общедоступной базы данных действующего в республике законодательства. Предполагалось, что создание такого центра позволит «абонентам оперативно получать сведения о контрольном состоянии всех применяемых в республике законодательных актов, сделает законодательство доступным для каждого гражданина».

Так Концепция положила начало процессу правовой информатизации в стране. Структурой, на которую была возложена обязанность по сбору, обработке, систематизации и хранению правовой информации, стал Республиканский центр правовой информации (с 1 октября 1997 г. преобразованный в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь), образованный в рамках Научно-исследовательского института проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая № 308 «О структуре и численности работников центрального аппарата Министерства юстиции» .

На первоначальном этапе развития государственной системы правовой информации возникали сложности технического характера (тексты правовых актов нужно было набирать вручную, а затем осуществлять их обработку). Решением проблемы стало создание Эталонного банка данных правовой информации (далее – ЭБДПИ), который был введен в эксплуатацию в 1997 г. Уже через год ресурс содержал более 17 тысяч документов, а в 2000 г. – уже около 30 тысяч [5]. Сегодня в ЭБДПИ размещено более 220 тысяч правовых актов.

Важным шагом к развитию доступа к правовой информации стала Концепция государственной автоматизированной системы правовой информации, которая определила цели, задачи, структуры государственной системы правовой информации, под которой понималась «система информационно-правового обеспечения принятия решений на основе автоматизации и распространения правовой информации» [6]. Данная система включала подсистемы сбора правовой информации, ведения информационных ресурсов, распространение и межгосударственный обмен правовой информацией.

На официальном сайте Национального центра правовой информации Республики Беларусь, введенном в работу 1 октября 1998 г. был обеспечен свободный доступ к основным нормативным правовым актам.

В 2002 г. был создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (далее – Портал), определенный Указом Президента Республики Беларусь № 609 «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524» как основной государственный информационный ресурс глобальной компьютерной сети Интернет в области права и правовой информатизации. Через четыре года на платформе Портала была введена в действие информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE», обеспечившая для Интернет-пользователей круглосуточный доступ к правовым актам.

Говоря о доступе к правовой информации нельзя не упомянуть о публичных центрах правовой информации (далее – ПЦПИ), которые с 2000 г. создаются на базе библиотек. Любому пользователю независимо от возраста и социального статуса в ПЦПИ предоставлена возможность ознакомиться с текстами правовых актов, распечатать их или сохранить на отдельном носителе информации. По запросу пользователя библиотекари выполняют справки, составляют тематические списки правовых актов, предоставляют печатные и электронные издания, со-

держателем эталонную правовую информацию. Пользователь, не владеющий навыками работы с информационно-правовыми ресурсами, всегда может рассчитывать на помощь библиотекаря в поиске нужной информации, консультирование по вопросам работы с базами и банками данных правовой информации, интернет-ресурсами [7].

В 2012 г. был закончен переход к электронному официальному опубликованию правовых актов Республики Беларусь. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь стал единственным в республике источником официального опубликования правовых актов.

В последние годы стремительное содействие в развитии доступа к правовой информации оказывает распространение Интернета и развитие ИТ, что повлияло на активное создание и наполнение правовой информацией веб-сайтов министерств и ведомств. Для граждан появилась возможность электронного обращения. Также получили распространение информационные порталы средств массовой информации, которые зачастую отражают информацию о новеллах в законодательстве.

Таким образом, развитие доступа к правовой информации в нашем государстве почти за тридцать лет прошло все этапы – от начальной точки (накопления, обработки, систематизации) до моментальной «выдачи» необходимой информации. Полагаем, что вектор государства, направленный на укрепление информационного общества, совмещенный с высокими возможностями ИТ-сферы и в дальнейшем будут упрощать поиск необходимой правовой информации, сделав его еще более оперативным.

Библиографический список

1. Амиржан, К.Ж. Понятие «правовая информация» сквозь призму теории права / К.Ж. Амиржан // Современное право – 2017. – № 5. – С.15–20.
2. Шабалин, В.А. Системный анализ механизма правового регулирования / В.А. Шабалин // Советское государство и право –1969 – № 10. – С. 125.
3. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (теоретические вопросы) / Венгеров А.Б. // Юрид. лит., 1978. – 208 с.
4. Рыбаков, О.Ю. Паровая информация как условие реализации современной российской правовой политики [Электронный ресурс] / О.Ю. Рыбаков. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-informatsiya-kak-uslovie-realizatsii-sovremennoy-rossiyskoy-pravovoy-politiki> – Дата доступа: 25.06.2019.
5. Коваленко, Е.И. Организация проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в Беларуси и странах СНГ [Электронный ресурс] / Е.И. Коваленко // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Кашинский, Ю.И. Концепция государственной автоматизированной системы правовой информации / Ю.И. Кашинский [и др.] // Проблемы правовой информатизации: сб. ст. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь; редкол.: Д.В. Лукьянович [и др.]. – Минск, 1998. – Вып. 1. – С. 76–80.

7. Публичные центры правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravovaya-informatizatsiya/dostup-k-pravovoy-informatsii/publichnye-tsentry-pravovoy-informatsii/> – Дата доступа: 28.08.2019.

Иванчикова Людмила Дмитриевна
ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ В ОТНОШЕНИИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь, магистр
юридических наук, г. Минск, Республика Беларусь, 7576802@mail.ru

Административно-деликтное законодательство является одним из самых динамичных, но было бы полезно стремиться к его стабильности посредством устранения противоречий в нормативных правовых актах. Это позволило бы субъектам административно-правовых отношений, прежде всего организациям и гражданам, основательно изучить законодательство и, как итог, более уверенно реализовывать свои права и выполнять обязанности, что способствовало бы укреплению правопорядка.

В решении поставленной задачи фундаментальную роль должны иметь правовые принципы, и прежде всего принципы, закрепленные в Конституции Республики Беларусь. Как справедливо отмечает профессор Г.А. Василевич, конституционные принципы представляют собой каркас всей правовой системы [1, с. 155].

Под принципами в этом случае понимаются основные, носящие обобщенный характер положения, руководящие идеи, вытекающие из действующего законодательства. Следует отметить, что большинство принципов получили законодательное отражение в ст. 4.2 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее – КоАП). В отличие от ранее действовавшего КоАП 1984 года, в настоящее время действующем административно-деликтном законе закреплены такие принципы административной ответственности, как законность, равенство перед законом, неотвратимость ответственности, виновная ответственность, справедливость и гуманизм. Каждый принцип имеет нормативное содержание и должен реализовываться при решении вопроса о привлечении к административной ответственности.