

является сегодня не просто «программным перспективным требованием, реализация которого предполагается в будущем», а универсальным правовым основанием непрерывного совершенствования социальной функции государства и, соответственно, его финансовой деятельности.

Библиографический список

1. Еллинек, Г. Общее учение о государстве / Г. Еллинек. – С-Пб., 1908. – 599 с.
2. Острая, Т.Б. Социальное государство как инструмент достижения социальной справедливости / Т.Б. Острая // Известия Томского политехнического университета. – 2006. – Т. 309. – № 2. – С. 238-241.
3. Маликова, А.Х. Модели реализации концепции социального государства в мировой практике / А.Х. Маликова // Ленинградский юридический журнал. – 2011. – № 4. – С.7-17.
4. Лапина, С.В. Основы социального государства и социальная политика : пособие / С.В. Лапина [и др.]. – Минск: Акад. управления при Президенте Республики Беларусь. – 385 с.

***Тетерюков Максим Геннадьевич* КОНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ И СОЦИАЛЬНО-СОЛИДАРНОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, tmg@oac.gov.by

Произошедшие в начале 90-х гг. прошлого столетия масштабные социально-политические трансформации коренным образом изменили жизнь белорусского общества. Указанные перемены обусловили принятие нового Основного Закона, определившего ключевые направления развития Беларуси как суверенного государства.

В Конституции Республики Беларусь, на создание которой значительное влияние оказала Всеобщая декларация прав человека 1948 года, нашли отражение в том числе гарантии и обязательства по обеспечению потребностей граждан, их социальной опеке, а также меры контроля государства за публичными и частными интересами человека.

Основной Закон предусмотрел свободное и достойное развитие личности, доступность для всех граждан медицинского обеспечения, бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования, гарантировал создание государством условий для полной занятости населения, право собственности и содействие ее приобретению,

тем самым обеспечил защиту гражданина в сложной ситуации становления белорусской государственности.

Вместе с тем за 25 лет существования Конституции Республики Беларусь сменилось целое поколение белорусов, а все сферы жизнедеятельности претерпели серьезнейшие изменения: перераспределились интересы и ценности, изменился уровень благосостояния граждан, частные потребности стали превалировать над общественными и т.д. В русле таких тенденций и законодательство Республики Беларусь (жилищное, об образовании, здравоохранении и иное) «подстраивалось» под указанные процессы, изменяясь под новые актуальные условия.

Логично, что такое положение дел обуславливает и новый формат взаимодействия государства и общества, выстраивание равноправного государственно-частного партнерства. Однако существующий конституциональный патернализм является фактором, который затрудняет поступательное экономическое, социальное и политическое развитие страны.

Установленные Конституцией положения о всеобъемлющей социальной опеке государства и заботе об общем благе уже вступают в противоречия с отраслевым законодательством, развивающимся в социально-солидарном направлении.

В связи с этим в общественном сознании усматривается определенный перелом. Так, с одной стороны, действует Конституция, нормы которой гарантируют широкую социально-экономическую поддержку населения, что обусловило наличие в обществе иждивенческих настроений, когда помощь государства воспринимается как данность. С другой – в обществе стали проявляться негативные отношения к тем, кто не обеспечивает своего существования и получает блага от государства за счет всех остальных. Наметились предпосылки обратного, когда забота о себе, своей семье является в первую очередь обязанностью самого гражданина. Вместе с тем, также имеют место критические оценки по отношению к государству, которое порой чрезмерно регулирует сферы жизнедеятельности граждан и общественных объединений, устанавливает излишнюю правовую, административную опеку, тем самым искусственно наращивает свое присутствие.

На современном этапе социально-экономического развития нормы Конституции и отраслевого законодательства порой входят в противоречие друг с другом, что приводит к размытию зон ответственности государства и человека. Конституционные гарантии все глубже формируют потребительский менталитет у белорусского общества, что позволяет обвинить государство в социальной несправедливости, невозмож-

ности обеспечения населения жильем, качественным образованием и медицинским обслуживанием и тем самым снять с себя часть ответственности, обосновывая такое поведение верховенством Конституции.

Как показывают результаты многих социологических исследований, по мнению граждан Республики Беларусь, государство должно обеспечивать пенсию, качественное медобслуживание, давать льготные кредиты, гарантировать трудоустройство, что характеризует население с точки зрения иждивенцев по отношению к государству. Такая позиция, складывающаяся из «ожидательного» принципа получения благ и создания условия для этого государством, сказалась на снижении инициативности и ответственности человека перед государством. «Государство мне должно», «я же плачу государству налоги» – это наиболее распространенные выражения, свидетельствующие о настроениях населения.

Между тем попытки на уровне отраслевого законодательства создать условия для самостоятельного развития граждан и их ответственности за себя чаще всего встречают противодействие, являются фактором социальной напряженности, что обусловлено сформированностью потребительского менталитета и конституционным патернализмом.

С другой стороны, отраслевое законодательство должно создавать для общества условия, способствующие самостоятельному развитию граждан, повышению их благосостояния, развитию предпринимательства и гражданской инициативы.

С учетом изложенного полагаем, что для устранения названных противоречий и дальнейшего перспективного развития Республики Беларусь необходимо обеспечить взаимодействие норм Конституции и социально-солидарного отраслевого законодательства, что потребует концептуальной корректировки Основного Закона Республики Беларусь либо принятия новой Конституции.

Тхабисимов Хусен Абдулович
КОНСТИТУЦИОННО-СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ
ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Профессор кафедры теории государства и права Юридического института
ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», кандидат
юридических наук, доцент, г. Пятигорск, Российская Федерация,
thabisimov.husen@yandex.ru

Природа социальных прав обусловлена социальной функцией государства. Она заключается в возможности граждан иметь определенный уровень социальной обеспеченности, позволяющий свободно жить и