

3. Александров, А.А. Международное сотрудничество в сфере культурного наследия: учеб. пособие. – Международные отношения / А.А. Александров; отв. ред. проф. В.И. Уколова. – М.: Проспект, МГИМО (У) МИД, 2009. – 176 с.

4. Мельник, Т.Е. Право на доступ к материальным культурным ценностям / Т.Е. Мельник // Журнал российского права. – 2006. – № 4. – С. 33-39.

Мирзоян Ирина Арменовна
**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, КАК САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ
КАТЕГОРИИ: СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ПРИЗНАКИ
(НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И БЕЛАРУСИ)**

Преподаватель кафедры теории и истории государства и права Юридического
института ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»,
г. Пятигорск, Российская Федерация

Понятие «общественный порядок» ранее в полицейской деятельности не применялось, так родоначальники западноевропейского полицейского права Э. Орландо и И. Рanelетти определяли данное понятие как общественную деятельность внутреннего управления, выражающуюся в деятельности по ограничению и регулированию деятельности граждан принудительными мерами в целях защиты общества [1].

Под общественным порядком предлагается понимать систему волевых отношений, становление и развитие которых происходит в основном в публичных местах посредством соблюдения норм права и социальных норм, которые имеют своей направленностью обеспечение личной и общественной безопасности, создание условий для нормального функционирования предприятий и учреждений, условий для труда и отдыха, уважение чести и достоинства человека. Указанное понятие общественного порядка подчеркивает самостоятельность и взаимообусловленность трех составляющих – общественного порядка, личной и общественной безопасности.

Следует сказать о том, что на протяжении 90-х годов 20 века теоретический интерес к сущности и содержанию общественного порядка, равно как и охране общественного порядка, снизился. Однако это во многом объяснялось формированием в российском праве новой отрасли права – муниципальной. Таким образом, на первый план все чаще стали выступать вопросы полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка, как объекта проводимых научных исследований, вопросы содержания и специфики общественного порядка на уровне местного самоуправления.

На современном этапе под общественным порядком понимается охрана, как государством, так и органами местного самоуправления нормальных условий жизнедеятельности граждан и общества в целом [7]. С.А. Комаров [2] видит в общественном порядке систему стабильных отношений в обществе, представляющих собой устоявшийся образ жизни вследствие воздействия нормативного регулирования, что в свою очередь отражает идею социальной справедливости.

А.Н. Попов [6] говорит об охране общественного порядка на территории муниципального образования как о необходимом условии поддержания режима законности, позволяющем обеспечивать деятельность всех правоохранительных и судебных органов, в том числе государственных служб, различных инспекций, которые осуществляют надзорные и контрольные функции в отношении соблюдения действующего законодательства.

В пользу выделения понятия общественного порядка на уровне местного самоуправления, как самостоятельной категории, говорят следующие факты.

Во-первых, местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов, как российского государства, так и Республики Беларусь, его конституционную основу. Главным и необходимым признаком местного самоуправления является самостоятельность в решении вопросов местного значения. В качестве особого объекта управления местного самоуправления можно выделить вопросы местного значения, а именно это вопросы жизнедеятельности местного сообщества, которые относятся к таковым в силу своего закрепления на государственном уровне, а также на уровне муниципального образования посредством устава муниципального образования.

В тоже время настоящее местное самоуправление сложно представить без реальной возможности удовлетворения местного сообщества потребности в охране общественного порядка. Вопросы охраны общественного порядка занимают одно из центральных положений в системе вопросов местного характера. В отношении Российской Федерации следует сказать о том, что охрана общественного порядка органами местного самоуправления закреплена в Конституции Российской Федерации в ст. 132 в качестве конституционной функции органов местного самоуправления [3]. Указанные конституционные положения были развиты в федеральном законодательстве, а именно действующем Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [8], где федеральный законодатель закрепил за муниципальными районами и городскими округами, в качестве вопро-

сов местного значения, организацию охраны общественного порядка на территории соответствующего муниципального образования (ст. 15,16). В отношении городских и сельских поселений, а также внутригородских районов, речь идет об оказании поддержки и содействия, как гражданам, так и их объединениям, которые осуществляют охрану общественного порядка на территории соответствующего муниципального образования, в том числе посредством создания условий для деятельности народных дружин (ст. 14, 16, 16.2).

Аналогичные по смыслу полномочия имеются и у органов местного самоуправления в Республике Беларусь. Так, органы местного самоуправления играют достаточно значительную роль в охране правопорядка и профилактике правонарушений. В перечень задач органов общественного самоуправления закон включает работу с семьями, которые являются неблагополучными, профилактическую работу среди лиц, склонных к совершению правонарушений, а также содействие уполномоченным органам в осуществлении деятельности по охране общественного порядка и профилактике преступлений и правонарушений [6].

В Республике Беларусь, органы местного самоуправления играют достаточно значительную роль в охране правопорядка и профилактике правонарушений. В перечень задач органов общественного самоуправления закон включает работу с семьями, которые являются неблагополучными, профилактическую работу среди лиц, склонных к совершению правонарушений, а также содействие уполномоченным органам в осуществлении деятельности по охране общественного порядка и профилактике преступлений и правонарушений.

Органам местного самоуправления в Республике Беларусь отведены необходимые полномочия по оказанию помощи и поддержке добровольным общественным организациям, принимающим участие в охране общественного порядка, обеспечению необходимых условий для их эффективной деятельности.

Конституционное закрепление функции организации охраны общественного порядка на территории соответствующего муниципального образования за органами местного самоуправления, а также дальнейшее развитие данных положений в федеральном законодательстве в форме вопросов местного значения, говорит об обязанности органов местного самоуправления осуществлять охрану общественного порядка на соответствующей территории.

Во-вторых, местное самоуправление, как это закреплено в конституционных нормах (ст. 132) осуществляется на территории муници-

пального образования «с учетом исторических и иных местных традиций», что в частности относится и к охране общественного порядка [3].

В условиях ограниченного финансирования органы местного самоуправления не имеют возможности в полной мере реализовать все свои полномочия в осуществлении мероприятий по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

Кроме того, эта деятельность, несмотря на ее важность и необходимость для общества, нуждается в правовой регламентации.

В Республике Беларусь с целью привлечения населения к охране правопорядка было принято достаточное количество нормативных правовых актов, поощряющих инициативу в обозначенной области, регулирующих деятельность населения и местных органов самоуправления.

Приближенность органов местного самоуправления к населению (местному сообществу), позволяет более четко увидеть и понять причины совершаемых правонарушений, и использовать наиболее эффективные формы воздействия на девиантную личность. Именно поэтому использование местных традиционных форм участия местного сообщества позволяет сделать охрану общественного порядка на уровне муниципального образования своевременной. Так К.С. Бельский [1] отмечает, что проблема охраны общественного порядка будет сведена исключительно к полицейскому принуждению вне общины, которая представляет собой основу эффективной охраны общественного порядка в пределах определенной территории.

Таким образом, к существенным признакам, которые позволяют выделить отдельную категорию в муниципальном праве, такую как «муниципальный общественный порядок» можно отнести:

- самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, к которым и относится осуществление охраны общественного порядка на территории муниципального образования;
- осуществление местного самоуправления «с учетом исторических и иных местных традиций», что говорит о специфике складывающихся в пределах муниципального образования волевых общественных отношений;
- территориальный признак, указывающий на юрисдикцию органов местного самоуправления по охране общественного порядка в пределах муниципального образования.

Библиографический список

1. Губанов, А.В. Полиция Запада / А.В. Губанов. – М., 1993.

2. Комаров, С.А. Общая теория государства и права / С.А.Комаров. – СПб.: Питер., 2004. – 608 с.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.
4. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений / В.И. Ленин, Т. 33 (Государство и революция). – М.: Издательство политической литературы, 1969. – 120 с.
5. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 108-З [Электронный ресурс] // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 17. – 2/1660.
6. Попов, А.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления по управлению милицией общественной безопасности: дисс. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / А.Н. Попов. – М., 2003. – С. 20.
7. Пылин, В.В. Муниципальное право Российской Федерации / В.В. Пылин. – СПб., 2003. – 765 с.
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.

Нечаева Елена Гавриловна
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Начальник юридической службы ООО «Компания Бентонит», кандидат
юридических наук, г. Москва, Российская Федерация, nechaeva@bentonit.ru

На протяжении всей истории общественного развития не прекращается поиск наилучшего государственного устройства, позволяющего решить вопрос наиболее справедливого распределения общественного богатства для установления гражданского согласия, упрочения государственности.

Актуальность данной тематики для юридической науки не поддается сомнению, свидетельством чему является современное состояние российского общества. Значительная диспропорция доходов, способствующая расслоению общества, формированию полярных систем ценностей, крайне низким оценкам способности государства соблюдать конституционные положения о приоритете прав человека, не могут не вызывать обоснованную тревогу у специалистов в области права.