

Дорина Виктория Валерьевна
**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА В СФЕРЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Ассистент кафедры теории и истории государства и права УО «Полоцкий
государственный университет», г. Новополоцк, Республика Беларусь,
v.dorina@psu.by

Забота о здоровье населения, развитие физической культуры, спорта и туризма, обеспечение санитарно-эпидемического благополучия, воспитание и образование граждан, доступность информации и защита прав пациента являются приоритетными направлениями государственной политики. Однако, учитывая тенденции современного международного права, развития подхода, основанного на правах человека, механизм реализации права человека на охрану здоровья в Республике Беларусь требует некоторого усовершенствования.

В октябре 1991 г. по запросу Комиссии по правам человека Генеральный секретарь ООН организовал Международный симпозиум по национальным учреждениям, занимающимся поощрением и защитой прав человека. Основным итогом мероприятия стало принятие «Принципов, касающихся статуса национальных комиссий и их вспомогательной роли». Позже Принципы были приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН и с этого момента их можно назвать международно-правовой базой для создания и функционирования национальных институтов по защите прав человека [1, с. 75]. Данные национальные учреждения должны обеспечивать защиту прав человека на национальном уровне посредством просвещения, мониторинга, научных исследований, правозащитной деятельности.

Одной из предлагаемых Верховным комиссаром по правам человека моделей Национальных органов и учреждений в сфере защиты прав человека является институт омбудсмена. Как известно, омбудсмен возник в Швеции и представляет собой по сути одного человека, у которого есть четко определенная компетенция по защите прав вообще, либо в какой-либо узкой сфере [1, с. 78].

Творческое заимствование зарубежного опыта в сфере создания национальных учреждений по правам человека стран с развитой демократией и стран, находящихся на разных этапах системной трансформации в сторону демократизации, благотворно повлияет на ускорение аналогичных процессов в Беларуси, будет способствовать созданию более благоприятных условий для обеспечения и защиты прав и свобод человека, укреплению международного авторитета страны [2, с. 4]. Являясь связующим звеном между человеком и государством деятельность

омбудсмена будет содействовать снижению нагрузки на суды и одновременно повысит степень доверия граждан к государству.

Омбудсмены функционируют во многих зарубежных странах: Латинской Америки, Испании, Португалии, Польше, Румынии, Анголе и многих других. Институт омбудсмена представлен во многих странах и на территории бывшего СССР в следующих политико-правовых институтах: Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека в Республике Узбекистан, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный Верховной рады по правам человека в Украине, Контролеры Сейма в Литве. На данном этапе развития Республики Беларусь очевидна социальная востребованность в институте омбудсмена для защиты человека от неэффективного осуществления государственной власти, борьбу с коррупцией и превышением полномочий, охраны ценностных основ конституции.

Одну из концепций развития института омбудсмена в Республике Беларусь предложил профессор Г.А. Василевич [3]. На его взгляд, для наиболее эффективного функционирования Национального учреждения по правам человека необходимо учреждение поста Уполномоченного по правам человека с широким спектром правомочий, осуществляющего свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц. Главной же задачей Национального учреждения является формирование в обществе понимание высокой ценности прав и свобод, взаимной заинтересованности государства, общества, граждан в росте правовой культуры.

Если говорить об уполномоченном по защите прав человека в какой-либо сфере, на наш взгляд, видится целесообразным введение в Республике Беларусь уполномоченного по охране здоровья. В истории есть примеры таких направлений деятельности омбудсмена. Например, в 1972 году Актом о реорганизации службы национального здравоохранения были учреждены должности комиссаров по делам службы здравоохранения для Англии, Уэльса и Шотландии. В 1993 году был принят специальный Акт о комиссарах по делам службы здравоохранения, детализирующий их функциональные полномочия и формы реагирования на нарушения. При каждом комиссаре были предусмотрены комиссии, предварительно рассматривающие жалобы при непосредственном обращении граждан на нарушение законных прав и интересов в сфере здравоохранения [2, с. 9].

В сфере деятельности Уполномоченного по охране здоровья войдет обязанность рассмотрения жалоб граждан на нарушения права на охрану здоровья, соблюдения прав граждан на получение медицинской по-

мощи, мониторинг состояния больниц, поликлиник, качество медицинских услуг, квалификацию медицинского персонала, доступность лекарственных средств, равного доступа к медицинским учреждениям во всех населенных пунктах и всех категорий граждан, контроль за реализацией права на охрану здоровья в местах лишения свободы. Возможность обратиться к уполномоченному по узкому кругу вопросов повысит доверие граждан к государственным органам, учреждениям здравоохранения, в силу возможности защитить свои права, минуя судебные инстанции, тогда как на данный момент этот процесс для простого обывателя представляется сложным и не каждый знает, как и куда обращаться и какие в целом имеет права человек в рамках реализации права на охрану здоровья, какими правами обладает пациент. В рамках просветительской работы уполномоченный по охране здоровья такие моменты будет разъяснять, повышая правовую грамотность населения еще со школьной скамьи.

Таким образом, на наш взгляд видится перспективным направление реализации в Республике Беларусь института омбудсмена в виде Уполномоченного по охране здоровья, который станет связующим звеном между населением и государством. Возможность защитить свои права, минуя судебные инстанции, облегчит защиту своих прав пациентами, лицами с ограниченными возможностями, жителями отдаленных районов, лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы. Все это соответствует принципу недискриминации, доступности, равенства при реализации права на охрану здоровья.

Библиографический список

1. Права человека: учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.]; научн. ред.: С.А. Балашенко, Е.А. Дейкало. – Минск : Юнипак, 2015. – 200 с.
2. Ивашкевич, Е.Ф. Значение института омбудсмена на современном этапе и развитие специализированных омбудсменов в зарубежных странах / Е.Ф. Ивашкевич // Право. Экономика. Психология. – 2018. – № 2. – С. 3-14.
3. Василевич, Г.А. Концепция Национального учреждения по правам человека в Беларуси: концепция предполагаемого проекта Закона об Уполномоченном по правам человека в Беларуси / Г.А. Василевич. – Минск: БГУ, 2013. – 29 с.