

5. Мазаев, В.Д. Конституционная модель российской экономической системы: образ и реальное наполнение / В.Д. Мазаев // Журн. рос. права. – 2008. – № 12. – С. 52-60;
6. Лысенко, В.В. Гражданское общество: к вопросу правопонимания / В.В. Лысенков // История государства и права. – 2009. – № 23. – С. 43-47.
7. Велиева, Д.С. Экологическая безопасность в России: конституционно-правовое исследование / Д.С. Васильев, под ред. В.Т. Кабышева. – Саратов: Поволжская акад. гос. службы им. П.А. Столыпина, 2011. – С. 165.
8. Чиркин, В.Е. Конституция и социальное государство: юридические и фактические индикаторы / В.Е. Чиркин // Журн. рос. права. – 2008. – № 12.
9. Путило, Н.В. Юридические критерии социального государства: новые подходы / Н.В. Путило // Журн. рос. права. – 2016. – № 10. – С. 15-25.
10. Велиева, Д.С. Социальные цели деятельности органов публичной власти: конституционные ожидания и реальность / Д.С. Велиева // Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти: теория и практика: сб. науч. ст. – Саратов: Поволжский ин-т управления им. П.А. Столыпина – ф-л РАНХиГС, 2018.

Гуйда Елена Петровна
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННО-
КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕТОВ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Старший научный сотрудник отдела исследований в области государственного строительства и международного права Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, guida-lena@mail.ru

В современных демократических государствах мнение общественности оказывает существенное влияние как на процесс принятия нормативных правовых актов, решений, так и на формирования государственной политики. Одним из механизмов взаимодействия, консультаций государства с общественностью являются общественно-консультативные (экспертные) советы, которые в той или иной форме существуют практически в каждом государстве.

Общественно-консультативные структуры, действующие при государственных органах, создаются под разными названиями: общественные советы, координационные советы, экспертные советы, общественные консультативные советы, общественные комиссии, общественные коллегии, рабочие и экспертные группы и т.д.

В Республике Беларусь общественно-консультативные советы создаются при республиканских органах государственного управления (организациях) в целях объективного рассмотрения и обсуждения раз-

работываемых ими проектов нормативных правовых актов, а также обсуждения в пределах компетенции государственного органа (организации) проблемных вопросов, возникающих у юридических и физических лиц в ходе осуществления предпринимательской деятельности. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247 утверждено Типовое положение об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства, в котором определяются порядок его создания, цели, задачи, права и регламент работы.

Совет является совещательным, консультативным и экспертным органом. Основными задачами совета являются: подготовка предложений по вопросам правового регулирования предпринимательской деятельности; обеспечение эффективного взаимодействия государственного органа (организации) с экспертами, представителями субъектов предпринимательской деятельности, ассоциаций (союзов); рассмотрение и обсуждение проектов нормативных правовых актов.

В состав совета включаются руководитель государственного органа, иные представители этого органа (организации), представители субъектов предпринимательской деятельности, ассоциаций (союзов), а также могут включаться эксперты и специалисты, специализирующиеся в конкретных отраслях экономики и права, депутаты и иные заинтересованные лица. Количество представителей государственных органов (организаций) должно составлять не более половины от общей численности состава совета.

Общественно-консультативные (экспертные) советы созданы при ряде республиканских органах государственного управления (Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство информации и др.). Так, в рамках реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» при органах государственного управления создано и функционируют 40 общественно-консультативных (экспертных) советов. За все время их работы было проведено более 720 заседаний. Например, только в первом полугодии 2018 г. было проведено 74 заседания. Прослеживается динамика увеличения заседаний общественно-консультативных советов [1].

Деятельность большинства советов и рабочих групп направлена не только на рассмотрение проектов нормативных правовых актов, но и на обсуждение в пределах установленной законодательством компетенции государственного органа (организации) проблемных вопросов, возни-

кающих у юридических и физических лиц в ходе осуществления предпринимательской деятельности.

Возможность создания советов, межведомственных комиссий при республиканских органах государственного управления закреплена в ряде положений о министерствах (например, в положениях о Министерстве промышленности, Министерстве связи и информатизации, Министерстве архитектуры и строительства, Министерстве спорта и туризма и т.д.).

Опыт зарубежных стран показывает, в целях придания публичного характера деятельности государственных органов, практика создания общественных советов при некоторых государственных органах становится общеобязательной. Наиболее часто они создаются при исполнительных и законодательных органах власти на основании решений соответствующих органов власти. Как правило, одной из задач советов является выполнение определенного рода мобилизационной функции – обеспечение участия различных социальных групп в реализации официально проводимой политики [2].

В настоящее время, как указывается в российской юридической литературе, создаются новые механизмы взаимодействия экспертного сообщества, структур гражданского общества и исполнительной власти. К таким институциональным основам относят, в частности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, систему общественных советов при органах исполнительной власти, экспертные советы и группы, профессиональные ассоциации (бизнес-ассоциации, экспертные сообщества и т.д.), Фонд поддержки гражданских инициатив [3, с. 35].

Следует отметить, что для современных государств характерно появление различного типа общественно-консультативных советов и общественных палат, создаваемых или при органах исполнительной власти, или как самостоятельные органы, действующие на основе специальных законов. Например, созданы и действуют общественные палаты в Армении, Казахстане, Российской Федерации и др.

В частности, в Российской Федерации активное формирование общественных советов началось после принятия Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Формирование общественных советов при органах исполнительной власти в Российской Федерации регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентствах, под-

ведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам».

Общественные советы образованы практически при всех министерствах, комитетах и службах Правительства Российской Федерации, имеются при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Общее количество общественных советов в 2015 г. составило 110, в 2016 г. – 134, в 2017 г. – 148 [4]. Например, при органах исполнительной власти Российской Федерации действует 56 общественных советов [5].

Решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С утвержден Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (типовое положение), который определяет компетенцию, порядок деятельности и формирования состава общественного совета при федеральном органе исполнительной власти; порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти с Общественной палатой при формировании состава общественного совета; порядок и условия включения в состав общественного совета независимых от органов государственной власти представителей заинтересованных общественных организаций, негосударственных некоммерческих организаций и иных лиц.

Срок полномочий состава общественного совета составляет три года с момента проведения первого заседания общественного совета вновь сформированного состава. Количественный состав общественного совета определяется руководителем федерального органа исполнительной власти и устанавливается в пределах от 16 до 36 человек. Персональный состав общественного совета, сформированный из числа кандидатов, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты. Организатором конкурса является Общественная палата.

Оценка деятельности общественного совета производится в соответствии с критериями эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Протоколом

заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 19 апреля 2018 г. № 3 была утверждена методика оценки и критерии эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Например, к таким критериям эффективности деятельности общественных советов относятся: проведение очных заседаний общественного совета не реже одного раза в квартал; наличие реализованного плана работы общественного совета; соответствие деятельности общественного совета требованиям открытости и публичности; информирование Общественной палаты о работе общественного совета, представления отчетов о деятельности общественного совета; вовлеченность членов общественного совета в работу федерального органа исполнительной власти, его органов, а также смежных отраслевых общественных советов и др.

Указанным документом (Протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 19 апреля 2018 г. № 3) были также одобрены приоритетные направления деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, к которым относятся обсуждения: ведомственного плана по противодействию коррупции и оценка его исполнения; результативности работы федерального органа исполнительной власти с обращениями граждан; социально значимых вопросов в сфере деятельности федерального органа исполнительной власти по темам, которые волнуют общество, а также обсуждение инициатив и решений этого органа по указанным вопросам; хода реализации приоритетных проектов основных направлений стратегического развития Российской Федерации и др.

Таким образом, анализ деятельности общественно-консультативных (экспертных) советов при республиканских органах государственного управления показывает, что некоторые вопросы их правового регулирования требуют совершенствования и корректировки в национальном законодательстве. Считаем целесообразным детализировать порядок формирования и ротации членов советов, определить перечень актов законодательства, которые могут быть предметом рассмотрения общественно-консультативных советов. Исходя из зарубежного опыта (Российской Федерации), важно разработать методику оценки эффективности деятельности общественно-консультативных советов при республиканских органах государственного управления. В целях повышения эффективности деятельности общественно-консультативных советов необходимо расширить информирование

граждан о принятых решениях путем размещения информации не только на сайтах республиканских органов государственного управления, но и на отдельном, специальном сайте.

Библиографический список

1. Результаты деятельности общественно-консультативных советов и рабочих групп при органах госуправления [Электронный ресурс] // М-во экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/rezultaty-deyatelnosti-hfbochih-grupp-ru/>. – Дата доступа: 30.08.2019.

2. Руденко, В. Н. Консультативные общественные советы: особенности организации и деятельности [Электронный ресурс] / В. Н. Руденко // Политэкс. – 2006. – № 3. – Режим доступа: <http://www.politex.info/content/view/271/30>. – Дата доступа: 30.08.2019.

3. Дзидзоев, Р.М. К вопросу об Открытом Правительстве в России / Р. М. Дзидзоев // Гос. власть и местное самоуправление. – 2013. – № 7. – С. 35–38.

4. Доклад об итогах внедрения системы «Открытое правительство» и перспективах до 2024 года [Электронный ресурс] // Открытое правительство. – Режим доступа: <https://report.open.gov.ru/assets/doc.pdf>. – Дата доступа: 30.08.2019.

5. Общественные советы [Электронный ресурс] // Открытое правительство. – Режим доступа: <https://open.gov.ru/os/os/>. – Дата доступа: 30.08.2019.

***Дашкевіч Аляксандр Леанідавіч* АБ'ЯДНАННІ ПРАДПРЫМАЛЬНІКАЎ ЯК СУБ'ЕКТЫ САЦЫЯЛЬНАГА ПАРТНЕРСТВА: АСОБНЫЯ АСПЕКТЫ РАЗВІЦЦЯ КАНСТЫТУЦЫЙНА-ПРАВАВОГА РЭГУЛЯВАННЯ**

Дэкан факультэта эканомікі і бізнесу УА «Інстытут прадпрымальніцкай дзейнасці», кандыдат гістарычных навук, дацэнт, г. Мінск,
Рэспубліка Беларусь, ladminsk@mail.ru

Важным элементам функцыянавання і развіцця сацыяльнай дзяржавы з'яўляецца сацыяльнае партнёрства, заснаванае у тым ліку на ўдзеле ў ім аб'яднанняў прадпрымальнікаў. Выяўляючы інтарэсы прадпрымальніцкіх супольнасцяў, такія аб'яднанні выступаюць у якасці важных партнёраў дзяржаўных органаў пры ажыццяўленні сацыяльна-эканамічнай палітыкі. У межах урадавай стратэгіі развіцця малога і сярэдняга прадпрымальніцтва «Беларусь – краіна паспяховага прадпрымальніцтва» на перыяд да 2030 года (далей – стратэгія) аб'яднанням прадпрымальнікаў прадстаўляюцца значныя магчымасці ў арганізацыі яе выканання, замацоўваецца іх удзел у падрыхтоўцы «дарожнай карты» рэалізацыі стратэгіі.