

Годунов Валерий Николаевич
СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ
И МЕХАНИЗМ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

Директор учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета», доктор юридических наук, профессор, г. Минск, Республика Беларусь, iprk@bsu.by

В силу самой природы социального государства ему присущи определенные социальные цели. В частности, такое государство должно обеспечивать каждому гражданину достойные условия жизни, равные стартовые возможности для самореализации личности и социальную защищенность.

Для достижения социальных целей необходимы соответствующие механизмы. Но сначала и сами цели, и механизм их достижения должны быть закреплены в нормах права. Более того, социальное государство должно быть одновременно и правовым государством. Поэтому закономерно Республика Беларусь определена в ст. 1 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) как унитарное демократическое социальное правовое государство.

В Конституции заложены конституционно-правовые основы развития Республики Беларусь как социального государства. Первостепенное значение в этом отношении имеет ст. 2 Конституции, согласно которой человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства; государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.

Достижение целей социального государства возможно лишь на прочном экономическом фундаменте. В современный период развитие экономики происходит в условиях рыночных отношений. Одними из главенствующих начал рыночных отношений являются свобода экономической (хозяйственной, предпринимательской) деятельности и свобода договора.

В социальном государстве необходим баланс между рыночной экономикой и воздействием на нее государства. Принципиальные положения на этот счет как раз и предусмотрены в Конституции Республики Беларусь.

В ст. 13 Конституции закреплено, что собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия

для развития всех форм собственности. Государство способствует развитию кооперации. Государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Также согласно ст. 44 Конституции государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом. Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

Конституционно-правовые нормы в свою очередь являются основой для развития отраслевого законодательства. И очень важно, чтобы отраслевые нормы с учетом времени соответствовали целям социального и экономического развития.

Социально-экономическое развитие Республики Беларусь во многом зависит от эффективности гражданского законодательства, которое определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Изменения в социально-экономической жизни общества и государства, произошедшие с момента принятия в 1998 году Гражданского кодекса Республики Беларусь, обуславливают необходимость существенного совершенствования гражданского законодательства. Это касается юридических лиц, общих положений о договоре, отдельных обязательств, интеллектуальной собственности, других норм и институтов.

Так, с учетом положений Конституции в ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) были сформулированы основные начала гражданского законодательства, под которыми понимается система принципов, определяющих и регламентирующих гражданские отношения. Здесь, в частности, нашли отражение принцип социальной

направленности регулирования экономической деятельности, принцип неприкосновенности собственности, принцип свободы договора.

В Республике Беларусь принцип свободы договора получил закрепление в ст. 2 ГК и сформулирован следующим образом: «Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законодательством или добровольно принятым обязательством». Данное положение предусмотрено также в ст. 390 ГК «Свобода договора».

Развитие экономических отношений обуславливает необходимость уточнения принципа свободы договора в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

Для сравнения, в соответствии с п. 1 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора, понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом, законом или добровольно принятым обязательством. Как видим, возможность понуждения к заключению договора допускается здесь только на основе нормативных правовых актов высшей юридической силы. Такое же правило предусмотрено в п. 1 ст. 437 Гражданского кодекса Республики Армения, п. 1 ст. 382 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, п. (2) ст. 667 Гражданского кодекса Республики Молдова, п. 1 ст. 453 Гражданского кодекса Республики Таджикистан, ст. 354 Гражданского кодекса Республики Узбекистан. В ст. 390.3 Гражданского кодекса Азербайджанской Республики отсылка сделана к самому кодексу и добровольно принятому обязательству. Согласно п. 1 ст. 380 Гражданского кодекса Республики Казахстан граждане и юридические лица свободны в заключении договора, понуждение к заключению договора возможно в силу Гражданского кодекса, законодательных актов или добровольно принятого обязательства (законодательные акты в этом случае включают Гражданский кодекс, принятые в соответствии с ним иные законы Республики Казахстан, указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона, постановления Парламента, постановления Сената и Мажилиса Парламента).

Учитывая выделение среди актов законодательства Республики Беларусь законодательных актов, включающих Конституцию Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь (ст. 3 ГК, ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах»), считаем целесооб-

разным предусмотреть в ГК возможность понуждения заключить договор тогда, когда обязанность заключить договор предусмотрена законодательными актами или добровольно принятым обязательством.

Возьмем еще одну норму из общих положений о договоре. Безусловно, договор на момент заключения должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (п. 1 ст. 392 ГК). Но эти правила впоследствии могут претерпевать изменения. Вопрос в том, как это отражается на заключенном договоре. В п. 2 ст. 392 ГК предусмотрено следующее: если после заключения и до прекращения действия договора принят акт законодательства, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора должны быть приведены в соответствие с законодательством, если иное не предусмотрено законодательством.

Приведенное правило получило название приоритета законодательства над договором. Совсем по-иному вопрос о соотношении договора и изменившегося законодательства решен в Гражданском кодексе Российской Федерации. В п. 2 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации записано, что если после заключения договора принятый закон устанавливает иные обязательные для сторон правила, чем при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу. Исключение составляют случаи, когда действие закона распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Такая же норма содержится в ст. 390.2 Гражданского кодекса Азербайджанской Республики, п. 2 ст. 438 Гражданского кодекса Республики Армения, п. 2 ст. 3 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, п. 2 ст. 454 Гражданского кодекса Республики Таджикистан, ст. 4 Гражданского кодекса Республики Узбекистан. Аналогичное правило установлено в п. 2 ст. 383 Гражданского кодекса Республики Казахстан. Разница лишь в том, что используется более широкое понятие «законодательство» вместо «закон».

Изменение нормы п. 2 ст. 392 ГК в части соотношения заключенного договора и изменившегося законодательства будет в большей мере отвечать принципу стабильности договорных отношений. А договор как раз выполняет свои функции наилучшим образом, когда он стабилен.

Совершенствование гражданского законодательства будет способствовать дальнейшему развитию гражданско-правовых отношений и гражданского оборота, повышению эффективности экономики.

В то же время социально-ориентированная экономика предполагает нахождение значительной части собственности в собственности госу-

дарства, что нашло свое отражение в ст. 13 Конституции Республики Беларусь. Здесь закреплено, что недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

Перечень объектов, находящихся только в собственности государства, порядок владения, пользования и распоряжения такими объектами, прекращения использования их по назначению, а также виды деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства, и реализация исключительного права государства на осуществление отдельных видов деятельности определены в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства».

Экономический фундамент социального государства обеспечивается как самим государством, так и государственными и негосударственными организациями, а также гражданами.

В целях создания условий для привлечения инвестиций и развития эффективной социально-ориентированной рыночной экономики государство осуществляет приватизацию государственного имущества. Объектами приватизации государственного имущества являются предприятия как имущественные комплексы государственных унитарных предприятий и акции (доли в уставных фондах) хозяйственных обществ, находящиеся в собственности Республики Беларусь или в собственности административно-территориальных единиц (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. в редакции Закона от 16 июля 2010 г. «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества»). Для обеспечения участия граждан в приватизации государственного имущества постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 134 «Об обращении именных приватизационных чеков «Имущество»» срок обращения именных приватизационных чеков «Имущество» установлен по 31 декабря 2020 г.

Важную роль в социально-экономическом развитии призвано сыграть государственно-частное партнерство. Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. «О государственно-частном

партнерстве» одними из основных задач государственно-частного партнерства являются создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, повышение уровня жизни и обеспечение роста занятости населения. Правовой формой отношений по государственно-частному партнерству является соглашение о государственно-частном партнерстве. Оно заключается между государственным и частным партнерами и определяет права, обязанности и ответственность сторон, а также иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства. В ст. 29 Закона от 30 декабря 2015 г. перечислены обязательные условия, которые должно содержать соглашение о государственно-частном партнерстве. Исходя из понятия существенных условий в п. 1 ст. 402 ГК (существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законодательстве как существенные, необходимые или обязательные для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение), указанные в ст. 29 Закона от 30 декабря 2015 г. условия соглашения о государственно-частном партнерстве следует считать существенными условиями. Но для большей определенности такие условия изначально целесообразнее именовать существенными.

Большое значение в социальном государстве имеет развитие малого и среднего предпринимательства. В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, доля субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме валовой добавленной стоимости в 2020 г. должна составить 40 процентов. В соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства относятся: индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь; микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно; малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно. Субъекты среднего предпринимательства – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

Для развития малого и среднего предпринимательства особенно важна инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. Сейчас в качестве субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства указаны центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства, основной целью деятельности которых является оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности. К иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, отнесены Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 4 Закона от 1 июля 2010 г.). По нашему мнению, деление названных организаций по поддержке малого и среднего предпринимательства на субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иные организации, осуществляющие поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, вызывает вопрос о самой необходимости такого деления.

Несомненно, для развития Республики Беларусь как социального государства необходима как действенная реализация конституционно-правовых и отраслевых норм, касающихся социально-экономических прав граждан и социально-экономического развития страны, так и дальнейшее совершенствование действующего законодательства.

Авакьян Сурен Адибекович
ПРОБЛЕМЫ АКТИВИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ В СОЦИАЛЬНОМ
ГОСУДАРСТВЕ

Заведующий кафедрой конституционного и муниципального права
юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических
наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ,
г. Москва, Российская Федерация, *avakian@law.msu.ru*

Социальность – это задача, относящаяся не только к сфере труда и быта, хотя нельзя отрицать ключевое значение этого пути выражения социальности. Не менее, а во многих аспектах и более важно то, что социальность – это публичная функция, объединительная задача: а) государства; б) гражданского общества в целом и особенно объединений граждан – общественных объединений, религиозных организаций, даже спонтанных групп; в) людей (личностей) в реализации их индивидуальных возможностей и усилий не только в части самообеспече-