

7. Об утверждении Инструкции об оценке выполнения нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь 2 дек. 2008 г., № 30 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Бичун Оксана Анатольевна
ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ:
ПРАВОВАЯ ПРИРОДА

Магистрант кафедры конституционного права Белорусского государственного университета, г. Минск, Республика Беларусь

Всебелорусское народное собрание является примером широкого участия граждан в решении важнейших государственных задач, важным элементом гражданского общества, играет существенную роль в политической жизни нашей страны. Одним из актуальных вопросов является определение природы Всебелорусского народного собрания. Если брать во внимание, что оно созывается в соответствии со ст. 37 Конституции Республики Беларусь в целях реализации конституционного права граждан участвовать в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских собраниях, то Всебелорусское народное собрание можно отнести к формам непосредственной или прямой демократии, при которой граждане непосредственно участвуют в обсуждении вопросов республиканского значения. Но в то же время, учитывая форму проведения собрания и избрание делегатов для представления интересов, напрашивается вывод об институте представительной демократии.

Как отмечает Козак М.А., «по информации районных, городских, областных организационных комитетов по подготовке и проведению первого Всебелорусского народного собрания было избрано 4740 участников. Обеспечено представительство всех районов и городов, наиболее крупных трудовых коллективов.

Количество делегатов второго, третьего и четвертого собрания было уменьшено до 2,5 тысячи граждан. Всебелорусское народное собрание самый представительный институт власти, – каждый из 350 избранных делегатов от каждой области и 400 от г. Минска представил на форуме примерно 3300 взрослых жителей республики» [1, с. 93].

На первых двух собраниях процедура выдвижения делегатов не была прямо предусмотрена в указах Президента. Делегаты избирались открытым голосованием от рабочих коллективов, по месту учебы, по

месту жительства. Третье, четвертое Всебелорусское народное собрание формировались в соответствии с Указом Президента. Областные, Минский городской организационные комитеты пропорционально численности взрослого населения (лица, достигшие 18 лет) устанавливали нормы представительства участников собрания от городов и районов. Участники собрания избирались на районных (городских) собраниях уполномоченных. Уполномоченные на районное (городское) собрание избирались коллективами работников организаций, воинских частей, граждан по месту жительства, общественных объединений в соответствии с нормами представительства, установленными районными (городскими) организационными комитетами.

Способ выдвижения делегатов Всебелорусского собрания очень похож на избрание «коллегии выборщиков», то же избрание представителей или уполномоченных для выдвижения установленного числа делегатов от конкретной территориальной единицы, а именно района или города. При выдвижении следует учитывать интересы тех слоев населения, которые до этого в составе собрания были представлены малочисленно. Например, небольшое представительство имеют индивидуальные предприниматели, руководители частных фирм и предприятий. Представителей от молодежи можно было бы разделить на обучающихся в вузах и тех, кто обучается в средних специальных учреждениях образования, и достиг восемнадцатилетнего возраста. Также следует обеспечить участие представителей оппозиции, тех, кто набрал не менее ста тысяч подписей избирателей для выдвижения в кандидаты в Президенты, с правом выступления на Собрании при обсуждении программы развития.

Некоторые авторы усматривают взаимосвязь между представительными органами советской эпохи и Всебелорусским собранием. Например, Съезд народных депутатов СССР, который должен был обеспечить широкую представительство всех слоев народа с 16 мая 1990 года по 21 сентября 1993 года в СССР, а в последующем и в России. Съезд народных депутатов СССР являлся высшим представительным органом трудящихся, состоял из 2250 депутатов, избранных на областных и краевых съездах. Очередные заседания Съезда народных депутатов СССР должны были проводиться не реже одного раза в год. Съезд народных депутатов СССР правомочен был принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению СССР. Съезд народных депутатов являлся высшим государственным представительным органом страны, а правовой статус был закреплен в Конституции [1, с. 93-94].

Следует отметить схожесть Всебелорусского народного собрания с первым Всебелорусским съездом, хотя он и не имел большого успеха в достижении поставленной цели, так как был досрочно распущен, но сохранение принципа массового представительства при принятии наиболее важных решений для государства говорит о том, что Всебелорусское народное собрание не новая форма массового народного представительства на территории Беларуси. Первый Всебелорусский съезд проводился с 5 по 17 декабря 1917 г. согласно учебника по истории государства и права Белорусской ССР «на Всебелорусский съезд собралось 1872 делегата, в том числе 1167 с правом решающего голоса, которые представляли все белорусские этнические территории – представители деревни и города, Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, беженских союзов и комитетов, профсоюзов и политических партий. Всебелорусский съезд решал вопрос о форме национального государственного самоопределения Беларуси и ее взаимоотношения с Россией» [2, с. 56].

Всебелорусское народное собрание вобрало в себя отдельные принципы советской демократии при его формировании, выдвижении делегатов, при обсуждении вопросов на заседаниях.

В настоящее время наличие схожих институтов в структуре государственной власти некоторыми авторами называется «двухэтажностью» [3, с. 427]. Первый уровень – это структура, похожая на Всебелорусское народное собрание, она является многочисленной. За ним закрепляется титул высшего органа народовластия, собирается он на кратковременные заседания. Вторым уровнем является обычный парламент, который и является основным, постоянно действующим представительным и законодательным органом.

Порядок проведения Всебелорусского народного собрания не регламентируется в указах Президента Республики Беларусь, в них указывается цель собрания, вопросы, подлежащие рассмотрению, количественный состав и в общем виде регламентируется способ выдвижения делегатов. Козак М.А. отмечает, «в указах 1996, 2001 и 2006 годов указывался состав Республиканского организационного комитета по подготовке и проведению Всебелорусского народного собрания, содержались имена всех сопредседателей комитета. При созыве четвертого Всебелорусского собрания вначале было издано Распоряжение Президента № 150 «О некоторых вопросах подготовки четвертого Всебелорусского народного собрания», в котором указывался состав Республиканского организационного комитета, а в последующем принят Указ «О созыве четвертого Всебелорусского народного собрания» [1, с. 94-95]. В то же

время отчасти порядок проведения Всебелорусского народного собрания регламентируется Законом Республики Беларусь «О республиканских и местных собраниях».

Конституционно-правовой статус Всебелорусского народного собрания следует регламентировать отдельным документом. Таким документом должен быть отдельный закон, так как закон «О республиканских и местных собраниях» просто закрепляет правомерность проведения такого форума. Всебелорусское народное собрание отличается от всех других массовых мероприятий, поэтому и требует отдельного законодательного закрепления. В законе необходимо определить конституционно-правовой статус Всебелорусского народного собрания: компетенцию, полномочия, периодичность проведения, порядок и формы работы, установить количество участников, определить порядок избрания участников, а также акты, которые будут приниматься по итогам его деятельности.

Обладая всеми признаками представительности, Всебелорусское народное собрание могло бы стать высшим представительным органом государства, образовав и возглавив систему представительных органов Республики Беларусь, но только после его конституционного или законодательного закрепления. На современном этапе за Всебелорусским народным собранием на законодательном уровне закреплён статус республиканского собрания.

Библиографический список

1. Козак, М.А. К вопросу регламентации статуса Всебелорусского народного собрания / М.А. Козак // Право.by. – 2011. – №1. – С. 92-97.
2. История государства и права Белорусской ССР: в 2 т. / редкол.: С.П. Маргунский (глав. ред.) [и др.]. – Минск: «Наука и техника», 1970. – Т. 1 (1917–1936 гг.). – 608 с.
3. Арановский, К.В. Государственное право зарубежных стран: учебное пособие / К.В. Арановский. – Изд. 3-е, дополненное и переработанное. – Москва: Инфа-М: Форум, 2000. – 486 с.