

## ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

---

---

*Ипатов Вадим Дмитриевич*  
**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВА**

Директор Национального центра законодательства и правовых исследований  
Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, center@pmrb.gov.by

Республика Беларусь на конституционном уровне провозглашена социальным государством, которое ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Основными направлениями социальной деятельности государства являются обеспечение конституционных прав граждан в области образования, охраны труда и здоровья, пенсионного обеспечения, культуры, спорта; защита прав женщин и детей, молодежи; организация эффективной занятости населения и др.

Одной из причин выбора модели социального государства стало осознание того, что государственно-организованное общество должно обеспечивать определенную преемственность в отношении своей безопасности перед лицом таких серьезных рисков, как старение, болезни или потеря работы. После распада СССР и создания СНГ помимо нашей республики принцип социального государства был провозглашен в Конституциях России, Армении, Грузии, Казахстана, Киргизии и Украины [1]. Принцип социального государства закреплен в Конституциях Франции (1958 г.) [2] и Испании (1978 г.) [3]. Даже в тех зарубежных конституциях, где статус социального государства прямо не провозглашен, содержатся публичные обязательства обеспечивать достойную жизнь граждан, гарантируются их социальные права, определяются принципы социальной политики. Например, социальные права и публичная обязанность обеспечивать достойную жизнь своему народу закреплены в конституциях Швеции, Швейцарии, Италии, Португалии, Индии, Бразилии, Боснии и Герцеговины [4].

Социальное государство определяют как форму организации общества, в котором принципы социальной справедливости не только законодательно закреплены, но и последовательно осуществляются во всех сферах жизни. Реализуя принципы социальной справедливости, государство разрабатывает систему мероприятий, направленных на сглаживание в обществе социальных противоречий, обеспечение общественно-го прогресса, предоставление каждому возможности распоряжаться

своими способностями к труду, иметь надлежащие жилищные условия и питание, средства передвижения, медицинскую помощь, образование, профессию и т.д. [5]. Социальное государство при этом не выполняет патерналистскую роль, то есть не является постоянным опекуном граждан, не обеспечивает их содержание посредством распределения социальных благ. Его роль заключается в предоставлении каждому гражданину возможности своим трудом обеспечить достойный уровень жизни себе и членам своей семьи. И в этой связи большое значение придается реализации конституционного принципа, закрепленного в статье 41 Конституции Республики Беларусь, **о праве каждого гражданина на труд** как наиболее достойный способ самоутверждения человека, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Механизм реализации этого права обеспечивают нормы Трудового кодекса Республики Беларусь, обновленная редакция которого вступит в силу 28 января 2020 года. Подписание Главой государства соответствующего закона 18 июля 2019 г. является важным этапом обновления законодательства в сфере трудовых отношений. В Трудовом кодексе появились правила выполнения работы дистанционно, закреплены дополнительные социально-трудовые гарантии отдельным участникам трудовых отношений.

Реализации гражданами права на труд способствует формирование гибкой и активной политики занятости населения, отвечающей объективным тенденциям развития экономики и создающей позитивные стимулы на рынке труда, расширение возможностей профессионального обучения безработных основам предпринимательской деятельности, а также оказание финансовой поддержки безработным, организующим предпринимательскую деятельность. Воплощению в жизнь этой функции социального государства содействует Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. «О занятости населения Республики Беларусь», изменение норм которого планируется в следующем году.

Еще одна важная задача социального государства – **обеспечение реализации каждым гражданином права на жилище**. Законодательство в этом направлении непрерывно совершенствуется: оптимизированы категории граждан, имеющих право на получение государственной поддержки при строительстве и приобретении жилых помещений, усовершенствован порядок обеспечения жильем многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также других малообеспеченных граждан, предусмотрена государственная поддержка при оплате жилищно-коммунальных услуг. Немаловажным является тот факт, что государственная поддержка наиболее уязвимых слоев насе-

ния на сегодняшний день стала адресной, целевой и объективной. Так, в целях создания многовекторной справедливой системы, направленной на улучшение жилищных условий граждан всех категорий с учетом их достатка и потребностей, в Республике Беларусь законодательно закреплены механизмы:

льготного кредитования при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений (Указ Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений»);

адресного субсидирования при строительстве (реконструкции) жилых помещений (Указ Президента Республики Беларусь от 4 июля 2017 г. № 240 «О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений»);

предоставления жилых помещений социального пользования и арендного жилья (Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 563 «О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений»).

При этом следует обратить внимание, что сложившаяся социальная жилищная политика – это не массовое предоставление льгот всем и каждому, а адресная помощь действительно нуждающимся гражданам с учетом конкретных обстоятельств. Данный принцип был положен в основу Закона Республики Беларусь от 4 мая 2019 г. «Об изменении законов по вопросам правового регулирования жилищных отношений», которым Жилищный кодекс Республики Беларусь изложен в новой редакции. В частности, новой редакцией Жилищного кодекса, помимо совершенствования порядка учета нуждающихся в улучшении жилищных условий, предусматривается ряд гарантий для наименее социально защищенных граждан – детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бывших воспитанников детских интернатных учреждений, а также совершеннолетних детей граждан, проживающих в жилых помещениях специальных домов для ветеранов, престарелых и инвалидов и др.

**Здравоохранение** – это отрасль деятельности государства, целью которой являются организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения. Сохранение, укрепление и восстановление здоровья населения и, как следствие, совершенствование системы здравоохранения является одним из главных условий эффективного социально-экономического развития нашей страны.

Статьей 45 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь **гарантируется право на охрану здоровья**, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания.

Данная норма Конституции получила свое развитие в статье 4 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении», согласно которой право граждан Республики Беларусь на доступное медицинское обслуживание обеспечивается:

- предоставлением бесплатной медицинской помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения;
- предоставлением медицинской помощи в организациях здравоохранения любой формы собственности за счет собственных средств;
- доступностью лекарственных средств;
- осуществлением мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Следует отметить, что Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» является базовым и определяет основы деятельности системы здравоохранения: основы государственного регулирования в области здравоохранения, право граждан на медицинское обслуживание, условия, порядок, формы и методы оказания медицинской помощи, виды медицинской помощи, права пациентов и медицинских работников, др. Особенности регулирования отдельных общественных отношений в области здравоохранения (например, в области донорства крови и ее компонентов, трансплантации органов и тканей человека, оказания психиатрической помощи, обращения лекарственных средств, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения) урегулированы в специальных законах.

В настоящее время ведется работа по корректировке четырех законов в области здравоохранения:

Закона Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. «О донорстве крови и ее компонентов», изменения которого направлены на популяризацию безвозмездного донорства крови, ее компонентов;

Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. «Об оказании психиатрической помощи», корректировка которого нацелена на снижение стигматизации лиц, имеющих психические расстройства, и на повышение доступности психиатрической помощи;

Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. «О лекарственных средствах», корректировка которого направлена на приведение его норм

в соответствие с международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в частности, Соглашением о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза;

Закон Республики Беларусь «О здравоохранении», изменения которого направлены на повышение качества и доступности медицинской помощи, создание централизованной информационной системы здравоохранения и обеспечение защиты персональных данных и информации о состоянии здоровья, содержащихся в этой системе, а также на создание системы управления качеством медицинской помощи.

Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается **развитием физической культуры и спорта** (часть третья статьи 45 Конституции Республики Беларусь).

Важнейшей предпосылкой для развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, дальнейшего подъема массовости физкультурно-спортивного движения в стране, пропаганды социальных ценностей спорта, здорового образа жизни является формирование законодательства в сфере физической культуры и спорта с учетом современного мирового опыта, а также традиций отечественного права.

Основным отраслевым нормативным правовым актом в обозначенной сфере является Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «О физической культуре и спорте», нормы которого направлены на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, регулируют проведение спортивных мероприятий и участия в них спортсменов (команд спортсменов). Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» особое внимание уделяет вопросам развития физической культуры не только по месту работы и жительства граждан, но и по месту их обучения.

**Система образования** является основой экономического развития общества, источником роста интеллектуального, культурного и духовно-нравственного потенциала нации. В настоящее время идет работа по корректировке Кодекса Республики Беларусь об образовании, которая направлена на совершенствование правового регулирования отношений в сфере образования, в том числе на обеспечение равного доступа к получению образования для всех обучающихся с учетом разнообразия особых индивидуальных образовательных потребностей и индивидуальных возможностей каждого.

**Гарантии социального обеспечения** в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других

случаях, предусмотренных законом, установлены статьей 47 Конституции Республики Беларусь.

Несмотря на все многообразие видов и форм социального обеспечения, наиболее актуальной является тема прав и гарантий людей с инвалидностью. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2015 г. № 401 Республикой Беларусь 28 сентября 2015 г. была подписана и Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. ратифицирована **Конвенция о правах инвалидов**.

Конвенция охватывает как основные права и свободы инвалидов, являющиеся неотъемлемыми для каждого человека (право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на труд, образование, охрану здоровья, достаточный жизненный уровень и социальную защиту, на участие в политической и общественной жизни, свободу от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства и другие), так и специфические права, гарантированные непосредственно инвалидам в целях создания им равных условий и возможностей для интеграции в общество.

В ходе осуществления Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений этой Конвенции возникла необходимость подготовки нового Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции». Названный законопроект вообрал в себя лучшие нормы действующего законодательства о социальной защите инвалидов, а также предусмотрел ряд новелл, направленных на усиление прав и гарантий лиц с инвалидностью, расширения их возможностей по интеграции в общество, их адаптации и социализации, трудоустройству и трудовой реабилитации. Основной посыл этого законопроекта – создание правозащитного, антидискриминационного законодательства, наделяющего лиц с инвалидностью достаточной правоспособностью и закрепляющего политику и систему реализации норм Конвенции о правах инвалидов.

Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни проект названного закона направлен на обеспечение надлежащих мер для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и другим объектам.

В заключении хотелось бы отметить, что озвученные в настоящем докладе формы социальной поддержки граждан Республики Беларусь охватывают лишь часть социальных функций государства. Однако, несомненно, все они направлены на выполнение основной задачи соци-

ального государства: повышение качества жизни населения, обеспечение достойного уровня жизни каждого гражданина и социальное обеспечение тех, кто по объективным причинам не в состоянии реализовать свой потенциал.

### **Библиографический список**

1. Конституции государств – участников СНГ / Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Рос. Федерации. – М.: Норма Инфра, 1999. – 715 с.
2. Конституция Франции. Полный текст Конституции 1958 года с изменениями, внесенными 23 июля 2008 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank\\_mm/constitution/constitution\\_russe\\_version\\_aout2009.pdf](https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank_mm/constitution/constitution_russe_version_aout2009.pdf)– Дата доступа : 29.08.2019.
3. Конституция Испании [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>. – Дата доступа : 29.08.2019.
4. Цечоев, В.К., Швандерова, А.Р. Теория государства и права : учебник / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – М.: Прометей, 2017. – 330 с.
5. Нечаева, Е.Г. Социальное государство: правовое понимание и практика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е.Г. Нечаева ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – М., 2007.

### ***Коваленко Евгений Иосифович* ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Директор Национального центра правовой информации Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук, доцент, г. Минск, Республика Беларусь,  
[mail@ncpi.gov.by](mailto:mail@ncpi.gov.by)

Стремительное развитие информационных технологий и свободный доступ к ним населения выступили катализатором трансформации устоявшихся социальных, экономических, правовых и управленческих моделей XX века. Новые реалии потребовали от государства поиска эффективных средств для решения широкого спектра управленческих задач и функций. Результатом стало появление новой концепции государственного управления – концепции электронного правительства, коренным образом изменившей отношения государства и общества в условиях глобальной информатизации общества [1, с. 83]. Внедрение и совершенствование данной концепции стало актуальным для отдельно взятых государств и всего мирового сообщества.

Степень значимости формирования электронных правительств в рамках конкретных стран отражает уровень внимания, который уделя-