

ПЕНСИЯ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА КАК ФОРМА ЗАБОТЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА О ДЕТЯХ SURVIVOR'S PENSION AS A FORM OF SOCIAL STATE CARE FOR CHILDREN

Татьяна Киселева,
Минск, Беларусь

Ключевые слова: социальное государство, социальная забота о детях, пенсия по случаю потери кормильца

Резюме. В статье рассматривается содержание, условия и порядок назначения пенсии по случаю потери кормильца в качестве формы особой заботы о детях со стороны Республики Беларусь как социального государства. Выявлены международные основы особой заботы о несовершеннолетних со стороны государства. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства.

Keywords: social state, social care for children, survivor's pension.

Summary. In the article, the author considers the content, conditions and procedure for awarding a survivor's pension as a form of special care for children by the Republic of Belarus as a social state. The author reveals the international foundations of special care for children by the state. The author formulates proposals for improving the legislation.

Республика Беларусь, определяя себя в ст. 1 Конституции социальным государством, тем самым возложила на себя обязательства по защите тех групп населения, которые находятся в социально неблагоприятных ситуациях. Одной из таких групп являются дети, для нормального физического и психического развития которых необходим высокий уровень жизни.

Данное обязательство во многом определено международными актами, к которым присоединилась Республика Беларусь. Так, согласно ст. 27 Конвенции о правах ребенка на государства, участвующие в Конвенции, возлагается обязанность признавать и обеспечивать право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Безусловно, основная обязанность по содержанию ребенка возлагается на его родителей. Однако, в тех случаях, когда родители не имеют возможности обеспечить ребенку достойный уровень жизни, государство должно принимать на себя часть заботы о ребенке. В п. 3 ст. 27 Конвенции о правах ребенка определено, что государства-участники этой Конвенции в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем. Данные требования вытекают из норм ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, согласно которым семье, являющейся естественной и

основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании.

Республика Беларусь исполняет возложенные указанными выше Конвенцией и Пактом обязательства и принимает ряд мер, направленных на поддержку семей, воспитывающих детей. Осуществление данной поддержки имеет целью создание условий для нормального развития детей, реализации ими своих прав и интересов. К мерам поддержки относятся государственные пособия и адресная социальная помощь, поддержка в системе образования и здравоохранения, в сфере жилищных отношений и некоторые иные меры.

Отдельной формой заботы государства о детях является установление пенсии по случаю потери кормильца. Порядок назначения и выплаты данного вида пенсии определен в Законе Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении».

Пенсия по случаю потери кормильца является трудовой или социальной пенсией, право на которую имеют нетрудоспособные совершеннолетние члены семьи умершего (признанного безвестно отсутствующим) кормильца, состоявшие на его иждивении, а также несовершеннолетние члены семьи – вне зависимости от того, состояли ли они на иждивении кормильца или нет. Такое уточнение представляет собой дополнительную гарантию для несовершеннолетних, защищая права тех детей, которые по различным причинам не получали материальную помощь от умершего члена семьи, хотя по законодательству имели на нее право (например, если родитель ребенка не уплачивал алименты).

В Законе «О пенсионном обеспечении» названы несколько категорий несовершеннолетних членов семьи умершего, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца:

1) дети умершего (в том числе усыновленные), не достигшие 18 лет, либо обучающиеся, не достигшие 23 лет;

2) пасынки и падчерицы умершего, не достигшие 18 лет, либо обучающиеся, не достигшие 23 лет, если они не получали алиментов от родителей в порядке, установленном законодательством;

3) братья, сестры и внуки умершего, не достигшие 18 лет, либо обучающиеся, не достигшие 23 лет, если они не имеют трудоспособных родителей.

Как видно, названный Закон приравнивает к несовершеннолетним обучающимся лиц до достижения ими 23 лет. К обучающимся в понимании Закона относятся лица, получающие образование любого уровня в Республике Беларусь и за пределами Республики Беларусь в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в дневной форме обучения. Исключения составляют лица, получающие образование по специальностям для Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля,

органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, а также обучающихся, находящихся в отпусках, предусмотренных законодательством об образовании.

В литературе справедливо указывается на неоднозначность формулировки Закона, устанавливающей в качестве условия возникновения права на пенсию по потере кормильца в отношении пасынков и падчериц умершего правило: «если они не получали алиментов от родителей». Действительно, использование глагола в прошедшем времени без уточнения временного отрезка не позволяет однозначно толковать данную норму. К примеру, А.Г. Авдей предполагает, что «имеется в виду, что пенсия может быть назначена за отца или мать и потому не должна назначаться за отчима или мачеху» [1]. По нашему мнению такое условие не позволит получать пенсию по потере отчима или мачехи, если ребенок до 18 лет получает или получал алименты от отца или матери вне привязки к получению пенсии по случаю потери родных отца или матери. Полагаем, что существует необходимость в уточнении формулировки.

Как уже отмечалось, пенсия по случаю потери кормильца может быть трудовой или социальной. Назначение трудовой пенсии по случаю потери кормильца возможно только при условии наличия у умершего определенного стажа работы. Стаж работы установлен в зависимости от возраста умершего и составляет для лиц, не достигших 23 лет – 1 год, от 23 до 26 лет – 2 года, от 26 до 31 года – 3 года, от 31 до 36 лет – 5 лет, от 36 до 41 года – 7 лет, от 41 до 46 лет – 9 лет, от 46 до 51 года – 11 лет, от 51 до 56 лет – 13 лет, от 56 до 61 года – 14 лет, старше 61 года – 15 лет.

При этом если у умершего кормильца нет необходимого стажа работы, члены его семьи не утрачивают право на пенсию. В таком случае назначается пенсия при неполном стаже работы в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу работы кормильца.

Если умерший получал трудовую пенсию (за исключением пенсии по случаю потери кормильца), то пенсия членам его семьи назначается исходя из стажа работы, из которого назначалась пенсия умершему кормильцу.

Считаем, что в отношении детей умершего возможно установить дополнительную гарантию, в соответствии с которой им будет назначаться пенсия в полном объеме вне зависимости от стажа работы умершего родителя, при условии наличия такого стажа. Такое правило будет направлено на защиту интересов детей, чьи родители уклонялись от выполнения обязанности по содержанию ребенка.

Если умерший не осуществлял трудовую деятельность, то Законом предоставляется возможность получения социальной пенсии по случаю потери кормильца, но только для несовершеннолетних лиц, имеющих право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца (детей, пасынков и падчериц, братьев, сестер и внуков умершего).

Согласно Закону «О пенсионном обеспечении» трудовые пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40 % среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100

процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Дополнительные гарантии установлены для детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, не получающих в связи со смертью одного родителя ежемесячную страховую выплату. Данным детям установлен повышенный размер пенсии – 50 % заработка кормильцев, но не менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

Кроме того, несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении. Полагаем, что сохранение в законодательстве данной нормы требует дополнительного осмысления. Назначение пенсии по случаю потери кормильца имеет целью компенсировать материальное содержание лица, которое оно получило либо на которое оно могло рассчитывать при жизни члена своей семьи. Но усыновители приобретают все права и обязанности родителей, в том числе и обязанность содержать ребенка. В такой ситуации ребенок получает право на двойное обеспечение, что не в полной мере соотносится с принципами равенства и социальной справедливости.

Еще одним проявлением собой защиты является закрепленное в Законе правило, согласно которому семья, имеющая право на пенсию по случаю потери кормильца, может обращаться за назначением пенсии в любое время после смерти или установления безвестного отсутствия кормильца без ограничения каким-либо сроком.

Таким образом, пенсия по случаю потери кормильца является не только формой социального обеспечения, но и проявлением особой заботы о детях Республикой Беларусь как социальным государством.

Законодательством установлен порядок назначения и выплаты пенсий по случаю потери кормильца, который нуждается в совершенствовании:

1) существует необходимость в уточнении формулировки ст. 35 Закона «О пенсионном обеспечении», устанавливающей в качестве условия получения пенсии пасынками и падчерицами умершего «если они не получали алиментов от родителей», которая вызывает неоднозначное толкование;

2) установить дополнительную гарантию в отношении детей умершего, в соответствии с которой им будет назначаться трудовая пенсия по случаю потери кормильца в полном объеме вне зависимости от стажа работы умершего родителя, при условии наличия такого стажа;

3) отменить норму, согласно которой несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении. Данное положение приводит к ситуации, когда ребенок получает право на двойное обеспечение, что не в полной мере соотносится с принципами равенства и социальной справедливости.

Литература

1. Право социального обеспечения [Электронный ресурс] : учебно-методический комплекс для студентов специальностей: 1-24 01 02 - Правоведение; 1-24 01 03 - Экономическое право / под общей ред. И.В. Гущина. – В 2 частях. – Часть 2. – Гродно : ГрГУ им. Я. Купалы, 2011. – Режим доступа: https://ebooks.grsu.by/soc_pravo_part2/16-3-

[usloviya-pensionnogo-obespecheniya-po-sluchayu-poteri-kormiltsa.htm](https://www.garant.ru/usloviya-pensionnogo-obespecheniya-po-sluchayu-poteri-kormiltsa.htm). - Дата доступа:
05.03.2020.