

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И НАТО:
ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ ИСТОЧНИКОВ
BELARUS-NATO INTERACTION:
PROBLEM OF SOURCES CLASSIFICATION**

Ольга Журавская,
Минск, Беларусь

Ключевые слова: Беларусь, НАТО, источники, архивные материалы

Резюме. В статье автор делает краткий обзор источников по проблеме исследования (отношения Республики Беларусь и НАТО), приводит их классификацию и примеры.

Keywords: Belarus, NATO, sources, archive materials

Summary. In the article there is a brief overview of historical sources on the problem of Belarus-NATO relations, author establishes classifications and provides examples.

Актуальность изучения темы международной и региональной безопасности в последние годы стремительно растет, особенно на фоне общего напряжения в отношениях Российской Федерации и политического Запада. В белорусском академическом и экспертном сообществе данная тематика все чаще становится предметом широких дискуссий, она выносится на повестку дня семинаров и круглых столов. Проблема изучения отношений Республики Беларусь и НАТО периодически освещается в СМИ, проводятся мероприятия информационного характера, действуют контактные посольства НАТО на базе посольств стран-членов альянса. В свете предстоящих учений у белорусской границы уровень отношений с НАТО может измениться.

При проведении исследования вопроса отношений Беларусь-НАТО основную роль играют источники, так как историография недостаточно разработана. Их типологическая классификация позволяет выделить и охарактеризовать следующие группы источников:

Международные правовые документы. К данной группе относятся документы НАТО (Стратегические концепции 1991 г., 1999 г., 2010 г.) [15, 16, 17], декларации саммитов глав государств и правительств [6, 7, 11], Основной документ деятельности СЕАП [5], Рамочный документ программы «Партнерство ради мира» [9], Приглашение стран-членов НАТО к участию в программе «Партнерство ради мира» [10], Соглашение о статусе миссий и представителей третьих стран в НАТО [3], Соглашение о статусе сил между странами-членами НАТО и странами-участниками ПРМ (СОФА) [4], дополнительный протокол к этому соглашению [2], еще один дополнительный протокол [8], протоколы о вступлении в НАТО Польши, Эстонии, Латвии, Литвы [12, 13], Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора [43], «Отношения Россия-НАТО: Новое качество» - Декларация глав государств и правительств Российской Федерации и государств-членов НАТО [1]. Также в данную группу вошли двусторонние договоры и соглашения между Республикой

Беларусь и НАТО, а также ее отдельными агентствами, программы двустороннего сотрудничества – Индивидуальные программы партнерства, обзоры ПАРП.

Документы национального законодательства. Согласно существующей иерархии в первую очередь это законы [39, 40], далее - постановления Совета Министров Республики Беларусь [28, 38, 42], постановления Палаты представителей [29, 31, 33-35] и Совета Республики [30, 32, 36, 37, 41] Национального собрания Республики Беларусь.

Официальные выступления, доклады и заявления государственных и политических деятелей. Основной массив источников данной группы образуют выступления Президента Республики Беларусь, обращения с ежегодным Посланием к народу, к представителям Вооруженных сил, интервью зарубежным СМИ и агентствам, стенограммы бесед во время встреч с иностранными гостями. Также это выступления, интервью Министров иностранных дел, пресс-секретарей МИДа, комментарии представителей управления международной безопасности и контроля за вооружениями. Например, статьи С.Н. Мартынова, Министра иностранных дел Республики Беларусь (2003–2012), первого заместителя Министра (1997–2001). В них бывший министр характеризовал НАТО как группу наиболее важных не только в военном, но и в экономическом отношении государств мира. Страны Центральной и Восточной Европы, включая Беларусь, «обречены» на экономическое и иное взаимодействие с этими государствами, их органами и организациями. Также бывший глава внешнеполитического ведомства отмечал, что для Альянса в 1990-е гг. наступил кризис принципиального плана, поскольку с исчезновением угрозы с востока Европы Организация в значительной степени, если не полностью, утратила *raison d'être* – рациональный смысл своего существования [44]. Однако прошло 15 лет, обстановка на мировой арене поменялась, НАТО трансформировалась, и автор по-новому оценил диалог Беларусь–НАТО: государство нацелено на плодотворное взаимодействие и предметное взаимовыгодное партнерство с НАТО. *«Развитие взаимодействия с НАТО в области охраны границ, обеспечения транзита, борьбы с нелегальной миграцией, контрабандой оружия и ядерных, химических и биологических материалов выступает в качестве важного шага на пути достижения стратегической цели – предотвращения создания новых разделительных линий в Европе и дальнейшей интеграции Республики Беларусь в общеевропейскую структуру безопасности»*, – отмечает С. Мартынов [45].

Статистические и справочные обзоры. К данной категории причислены издания Вестника Министерства иностранных дел Республики Беларусь с 1997 по 2007 гг. [18-27], ежегодные статистические сборники «Беларусь в цифрах», «Беларусь и страны мира». Кроме того, ежегодно публикуются отчеты о деятельности НАТО, в которых анализируются ключевые направления работы, в частности, сотрудничество со странами-партнерами. Особый интерес представляет ежегодная страновая брошюра о выполнении мероприятий по направлению "Наука ради мира".

К пятой группе источников отнесены *архивные материалы* Национального архива Республики Беларусь.

Шестую группу источников образуют *многочисленные публикации в периодической печати*. При работе с данными материалами было важно учитывать традиционную политическую направленность изданий и стремиться к беспристрастной подаче противоречивой информации. Различные аспекты изучаемой проблематики освещались на страницах ведущих американских периодических изданий "Вашингтон пост", британских "Daily Telegraph" (с правым уклоном), "Guardian" (с левым), французских "Le Monde", "Figaro", немецких "Spiegel" (интервью Б. Ельцина по поводу военного вмешательства НАТО в Югославию, со ссылкой на позицию Беларуси по данному вопросу и статья, посвященная Лукашенко и стремлению создать Союзное государство с Россией), "Zeit", "German Times for Europe" (статья, в которой представлены два взгляда на проблему взаимодействия России и НАТО), независимого обозрения "Экономист", новостных агентств "Рейтер", "РИА Новости" и др. Особо следует отметить аналитические обзоры в журналах "Foreign Affairs", "Foreign Policy", "International Affairs". Следует упомянуть и специальное издание "Atlantic Times", посвященное 52-й Мюнхенской конференции по безопасности – Security Times, в котором анализируется стратегическая адаптация НАТО и управление новой ситуацией конфронтационности России и НАТО. Также центральные печатные издания Республики Беларусь – Беларусь сегодня и Звезда.

Таким образом, опубликованные статьи, очерки, отчеты обогатили исследование актуальными авторскими оценками и наблюдениями о вариативности толкования современной внешней политики Беларуси и ее отношений с НАТО.

Литература

1. "Отношения Россия-НАТО: Новое качество" Декларация глав государств и правительств Российской Федерации и государств-членов НАТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_19572.htm?selectedLocale=ru – Дата доступа: 25.05.2016.
2. Additional Protocol to the Agreement among the States Parties to the North Atlantic Treaty and the other States participating in the Partnership for Peace regarding the Status of their Forces [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24743.htm? – Date of access: 07.03.2020.
3. Agreement on the Status of Missions and Representatives of Third States to the North Atlantic Treaty Organisation [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24443.htm? – Date of access: 07.03.2020.
4. Agreement among the States Parties to the North Atlantic Treaty and the other States participating in the Partnership for Peace regarding the Status of their Forces [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24742.htm?selectedLocale=en – Date of access: 07.03.2020.
5. Basic Document of the Euro-Atlantic Partnership Council [Electronic resource]. – Mode of access:

https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_25471.htm?selectedLocale=en – Date of access: 07.03.2020.

6. Declaration of the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council ("The Brussels Summit Declaration") [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24470.htm?mode=pressrelease – Date of access: 07.03.2020.

7. Declaration on Peace and Cooperation issued by the Heads of State and Government participating in the Meeting of the North Atlantic Council ("The Rome Declaration") [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_23846.htm?mode=pressrelease – Date of access: 07.03.2020.

8. Further Additional Protocol to the Agreement among the States Parties to the North Atlantic Treaty and the other States participating in the Partnership for Peace regarding the Status of their Forces [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_25435.htm?selectedLocale=en – Date of access: 07.03.2020.

9. Partnership for Peace: Framework Document Issued by the Heads of State and Government participating in the Meeting of the North Atlantic Council [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24469.htm?mode=pressrelease – Date of access: 07.03.2020.

10. Partnership for Peace: Invitation Document issued by the Heads of State and Government participating in the Meeting of the North Atlantic Council [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_24468.htm?mode=pressrelease – Date of access: 07.03.2020.

11. Prague Summit Declaration issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Prague, Czech Republic [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_19552.htm?selectedLocale=en – Date of access: 07.03.2020.

12. Protocol to the North Atlantic Treaty on the Accession of the Republic of Estonia [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_20320.htm? – Date of access: 07.03.2020.

13. Protocol to the North Atlantic Treaty on the Accession of the Republic of Poland [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_25434.htm? – Date of access: 07.03.2020.

14. Report on the Comprehensive Review of the Euro-Atlantic Partnership Council and Partnership for Peace [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_19548.htm? – Date of access: 07.03.2020.

15. The Alliance's New Strategic Concept agreed by the Heads of State and Government participating in the Meeting of the North Atlantic Council [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_23847.htm? – Date of access: 07.03.2020.

16. The Alliance's Strategic Concept Approved by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Washington D.C. [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_27433.htm?mode=pressrelease – Date of access: 07.03.2020.

17. Активное участие, современная оборона "Стратегическая Концепция Обороны и Обеспечения Безопасности Членов Организации Североатлантического Договора" Утверждена Главами Государств и Правительств в Лиссабоне [Электронный

доступа: 25.05.2016.

18. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, снеж. 2001 г. – студз. 2002 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2002. – № 1. – С. 94–95.

19. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, май–чэрв. 2002 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2002. – № 2. – С. 125–127.

20. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, сак., чэрв. 2003 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2003. – № 2. – С. 137–138.

21. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, снеж. 2003 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2003. – № 4. – С. 125.

22. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, снеж. 2003 г. – сак. 2004 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2004. – № 1. – С. 118.

23. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, чэрв.–верас. 2004 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2004. – № 3. – С. 108–110.

24. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, кастр.–снеж. 2004 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2004. – № 4. – С. 118–119.

25. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, кастр.–лістап. 2005 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2005. – № 4. – С. 139–140.

26. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, сак.–крас. 2006 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2006. – № 2. – С. 138.

27. Арганізацыя Паўночнаатлантычнага Дагавору [і Беларусь : хроніка падзей, ліп.–верас. 2006 г.] // Весн. М-ва замеж. спраў Рэсп. Беларусь. – 2006. – № 3. – С. 99–100.

28. О введении должности военного представителя Республики Беларусь при Организации Североатлантического договора : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 мая 2002 г., № 717 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 65. – 5/1054

29. О военных действиях НАТО против Союзной Республики Югославия : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь, 6 апр. 1999 г., № 847-П/VI // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 31. – 4/48.

30. О дополнении состава представительства членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в делегации Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с Парламентской Ассамблеей НАТО : постановление Совета Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь, 28 июня 2002 г., № 284-СР2/V // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 78. – 4/3011.

31. О Заявлении Национального собрания Республики Беларусь в связи с расширением НАТО : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь, 9 апр. 2004 г., № 926-П2/VIII // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 58. – 4/3676.

32. О Заявлении Национального собрания Республики Беларусь в связи с расширением НАТО : постановление Совета Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь, 13 апр. 2004 г., № 551-СР2/X // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 69. – 4/3687.

33. О представительстве депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в делегации Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с Парламентской Ассамблеей НАТО : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь, 3 мая 2001 г., № 137-П2/II // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 46. – 4/2410.

34. О представительстве депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь третьего созыва в делегации Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с Парламентской Ассамблеей НАТО : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь, 9 дек. 2004 г., № 59-ПЗ/І // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 195. – 4/4027.

35. О представительстве депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь четвертого созыва в делегации Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с Парламентской Ассамблеей НАТО : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь, 13 ноября 2008 г., № 49-П4/І // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 279. – 4/5806.

36. О представительстве Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь третьего созыва в делегации Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с Парламентской ассамблеей НАТО : постановление Совета Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь, 22 дек. 2004 г., № 47-СР3/І // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 3. – 4/4066.

37. О представительстве членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в делегации Национального собрания Республики Беларусь в Парламентской Ассамблее НАТО : постановление Совета Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь, от 2 апр. 2001 г., № 50-СР2/ІІ // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 35. – 4/2322.

38. О представителях Вооруженных Сил Республики Беларусь при структурах Организации Североатлантического договора : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 авг. 2001 г., № 1234 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 80. – 5/7675.

39. О ратификации Меморандума о взаимопонимании между Республикой Беларусь и Организацией НАТО по техническому обеспечению и снабжению в процессе сотрудничества в области материально-технического обеспечения : Закон Респ. Беларусь, 4 мая 2005. – № 5-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 73. – 2/1102.

40. О ратификации Приложения В к Меморандуму о взаимопонимании между Республикой Беларусь и Организацией НАТО по техническому обеспечению и снабжению в процессе сотрудничества в области материально-технического обеспечения : Закон Республики Беларусь, 20 окт. 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 179. – 2/1269.

41. Об Обращении Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь к парламентам и международным организациям в связи с агрессией НАТО в Югославии : постановление Совета Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь, 26 апр. 1999 г., № 496-СР/VIІ // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 35. – 4/85.

42. Об открытии Постоянного представительства Республики Беларусь при Организации Североатлантического договора [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 марта 1998 г., № 364 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

43. Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_25468.htm?selectedLocale=ru – Дата доступа: 25.05.2016.

44. Мартынов, С. Н. Беларусь – НАТО: взаимные интересы и безопасность / С. Н. Мартынов // Беларусь в мире. – 1997. – № 3. – С. 5–8.

45. Мартынов, С. Н. Реализация национальных интересов. Международные аспекты обеспечения политической безопасности Республики Беларусь / С. Н. Мартынов // Бел.думка. – 2011. – № 3. – С. 11–15.