

Ильина, Е. М. Политико-правовые основы развития информационного общества в Республике Беларусь / Е. М. Ильина // Науч. тр. Респ. ин-та высш. шк. Филос.-гуманитар. науки: сб. науч. ст. / РИВШ; под ред. В. Ф. Беркова. – Минск, 2011. – Вып. 10. – С. 46–54.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

E. M. Ильина

БГУ, Минск

Статья посвящена политическим и правовым аспектам современного этапа развития белорусского общества, которое характеризуется как информационное. Особую актуальность данная проблематика получила в связи с принятием Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. Рассмотрены особенности информационного общества в контексте предложенного политологического подхода, а также в рамках корреляции информационных революций и технологических укладов. Проведены анализ и систематизация отечественного информационного законодательства.

The article is dedicated to political and legal aspects of the present stage of development of Belarusian society which is characterized as informational. The given agenda has received a particular importance in connection with the adoption of the Information Society Development Strategy in the Republic of Belarus for the period up to 2015. Features of the information society in the context of the proposed politological approach, as well as within the limits of correlation of information revolution and technological structures are considered. The analysis and systematization of the national information legislation are carried out.

В Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 2010 г. Глава государства А. Г. Лукашенко подчеркнул: «Прорыв в экономике невозможен без реализации **стратегии всеобъемлющей информатизации**. Она ориентирована на предоставление широкого спектра электронных услуг для граждан и бизнеса, переход госаппарата на работу по принципу информационного взаимодействия и имеет для нашего общества огромное как экономическое, так и социальное значение. Тем более что мы это умеем делать не хуже самых лучших и передовых стран мира. <...> Надо создать единый портал государственных электронных услуг, через интернет

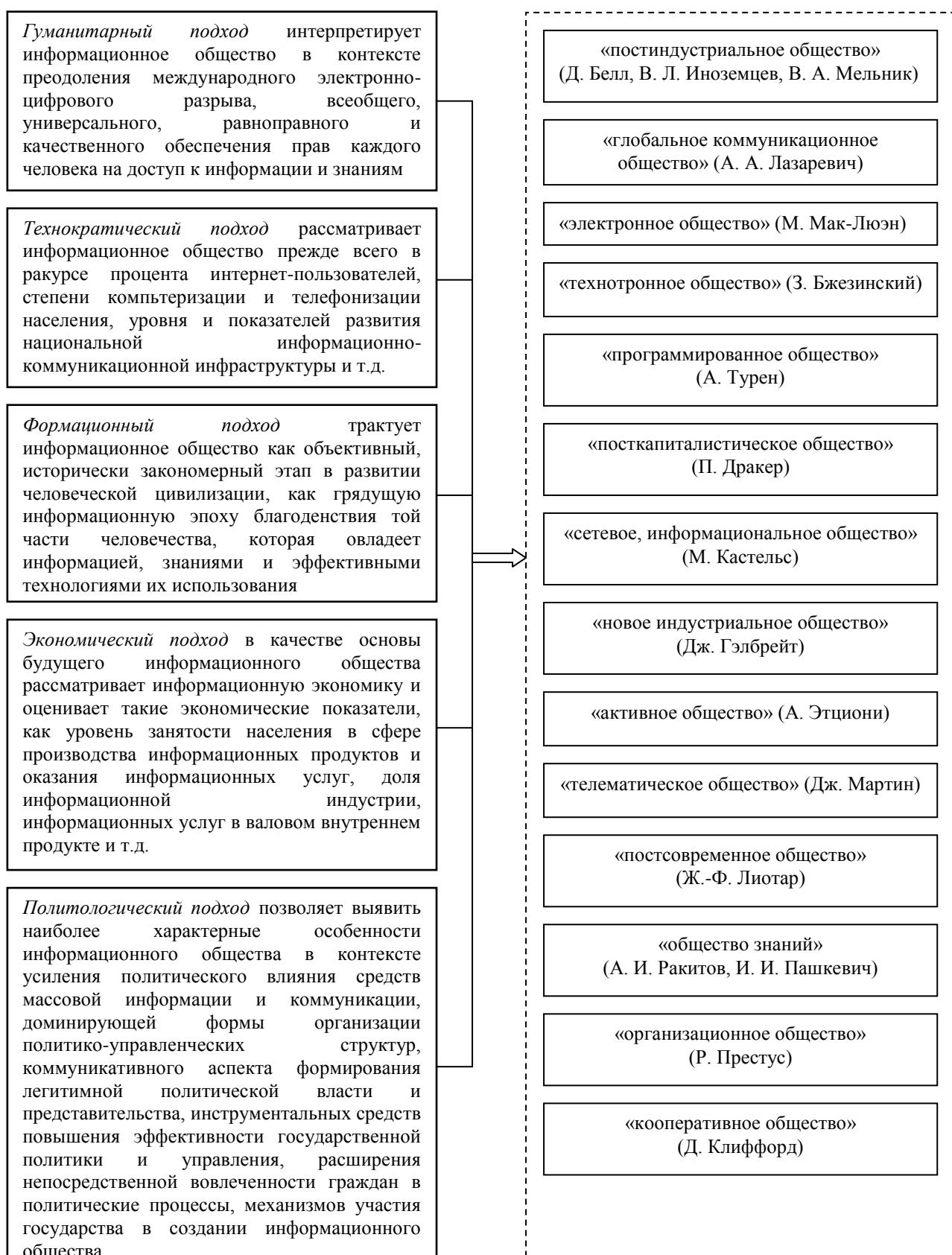
работать. <...> Сделать интернет в Беларуси доступным, дешевым и качественным ...» [1, с. 1, 10].

Процесс информатизации, основанный на электронизации, компьютеризации, медиатизации, интеллектуализации общества и новых информационно-коммуникационных технологиях, создавая быстро нарастающий поток информации и знаний, делая их доступными каждому члену общества, ведет к серьезным трансформациям во всех сферах жизнедеятельности современного общества, которое в академической и общественно-политической среде характеризуется как информационное. В научном дискурсе представлены различные подходы к интерпретации современной социодинамики (см. рис. 1).

В контексте *политологического подхода*, представленного на рис. 1, можно выделить следующие наиболее характерные особенности информационного общества, определяющие повестку дня государственной политики информатизации в Республике Беларусь: 1) становление медиакратических порядков, медиатизация всей политической жизни; 2) доминирование сетевой формы организации политико-управленческих структур; 3) институализация экспертных практик, постепенная трансформация легитимности, основанной на принципе представительности, в легитимность на базе принципа обладания знаниями, информацией и эффективными технологиями их использования; 4) усиление влияния на процессы развития социума информационной власти; 5) оптимизация государственной политики и управления на всех уровнях и расширение непосредственной вовлеченности граждан в политические процессы посредством реализации функционального проекта «электронного правительства»; 6) активное участие государства в создании информационного общества посредством разработки центральными органами государственной власти национальных стратегий перехода к информационному обществу [2, с. 31–37].

Видные ученые (С. Ю. Глазьев, К. К. Колин, А. А. Лазаревич, А. И. Ракитов и др.) рассматривают основы развития информационного

общества в рамках генезиса пяти/шести информационных (коммуникационно-технологических) революций, под которыми понимают изменения инструментальной основы, способа хранения и передачи информации а также ее объема, доступной активной части населения, и шести технологических укладов как совокупности технологий, характерных для определенного уровня развития производства (см. рис. 2).



«зрелое общество» (Д. Габор)

Рис. 1. Ключевые подходы к характеристике современного общества

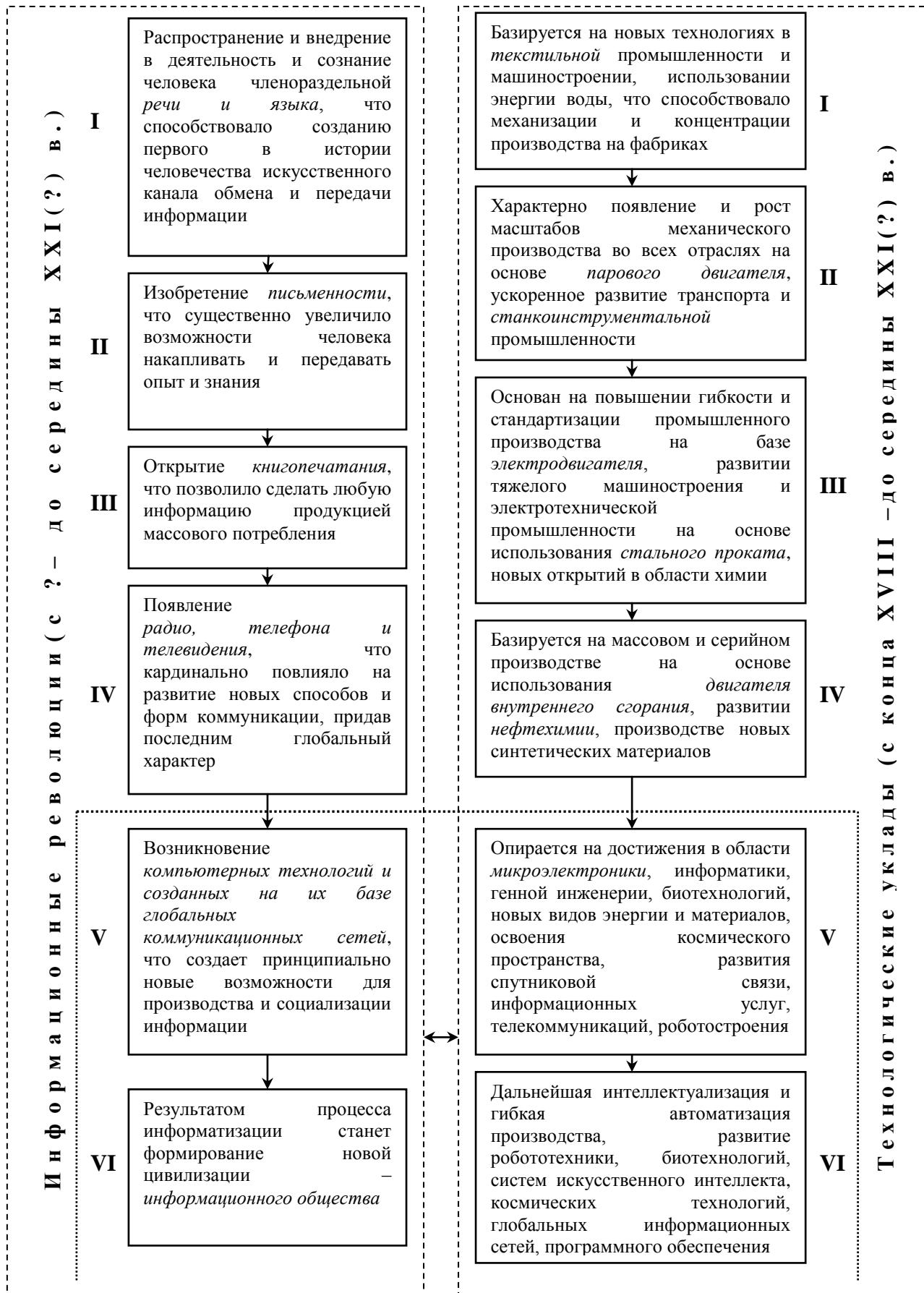


Рис. 2. Основы развития информационного общества в контексте корреляции информационных революций и технологических укладов

Из рис. 2 следует, что на современном этапе развития общества две первоначально слабо связанные эволюции технологических укладов и информационно-коммуникационных технологий соединяются в один процесс, представляющий собой синтез достижений информационно-технологического (коммуникационно-технологического) и научно-технического (технологического) характера, «конвергентную модель современной технологической картины мира» [3, с. 160–161].

Проведенный анализ и систематизация отечественного законодательства, составляющего нормативную правовую базу государственной политики информатизации [2, с. 172–181, приложение 2], показали, что на современном этапе в нашей стране действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области информатизации (см. рис. 3), а также продолжается работа по совершенствованию правовой базы в сфере развития информационного общества [4, с. 29–33].

Как показано на рис. 3, адекватным ответом на вызовы, с которыми белорусское государство сталкивается сегодня в информационной сфере, стало принятие 10 ноября 2008 г. комплексного Закона Республики Беларусь № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации». В реализацию положений данного законодательного акта были приняты следующие нормативные правовые акты: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673, которым утверждены положения о порядке государственной регистрации информационных ресурсов и систем, а также доступа к ним посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы (во исполнение данного акта было принято постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 5 августа 2009 г. № 32 «О некоторых вопросах государственной регистрации

информационных ресурсов и информационных систем и о признании утратившим силу постановления Министерства связи информатизации Республики Беларусь от 28 ноября 2007 г. № 51», которым были утверждены соответствующие инструкции о порядке заполнения форм заявок на государственную регистрацию информационных ресурсов и систем); постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 675, которым урегулирован порядок защиты информации в государственных информационных системах, а также порядок их аттестации и проведения государственной экспертизы средств защиты информации [5, с. 17–20].

В декабре 2009 г. принят Закон Республики Беларусь № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», направленный на установление правовых основ применения электронных документов и использования электронной цифровой подписи в электронных документах как равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе. В соответствии с планом мер по выполнению поручений, изложенных в данном законодательном акте, постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 1077/8 было утверждено Положение о порядке функционирования Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь; постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2010 г. № 1086 – Положение о порядке удостоверения формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе.

Способствовать повышению доступности и качества предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов, иных организаций и интернет-услуг призван Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», а также постановления Правительства, принятые в развитие данного указа в апреле 2010 г.: № 644, которое касается государственной регистрации размещенных на территории

Беларуси интернет-ресурсов, информационных систем и сетей; № 645 устанавливает порядок функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций; № 646 определяет правила оказания услуг электросвязи; № 647 изменяет ранее утвержденный Правительством порядок работы компьютерных клубов и интернет-кафе; № 648 меняет порядок создания и реконструкции оптоволоконных линий связи; № 649 касается порядка работы интернет-магазинов.

Новой концептуальной и методологической основой для консолидации усилий и повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций, граждан страны по обеспечению информационной безопасности Беларуси, защите ее национальных интересов в информационной сфере стала Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575.

По поручению Главы государства Министерством связи и информатизации Республики Беларусь совместно с Национальной академией наук Беларуси была разработана Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. (далее – Стратегия) – концептуальный документ, определяющий основные цели, задачи, условия и факторы развития информатизации в нашей стране на ближайшую перспективу по шести приоритетным направлениям: электронное правительство, электронное здравоохранение, электронное обучение, электронная занятость и социальная защита населения, электронная экономика, система массовых коммуникаций и электронный контент. Основные приоритеты Стратегии соответствуют основным положениям проекта Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг.

Согласно Стратегии формирование информационного общества является одним из национальных приоритетов республики и рассматривается как общенациональная задача, требующая объединения усилий государства, бизнеса и гражданского общества. Стратегической целью развития информационного

общества определено обеспечение устойчивого политического, социально-экономического и культурного развития республики, улучшение качества жизни ее граждан, создание широких возможностей для удовлетворения потребностей и свободного развития личности.

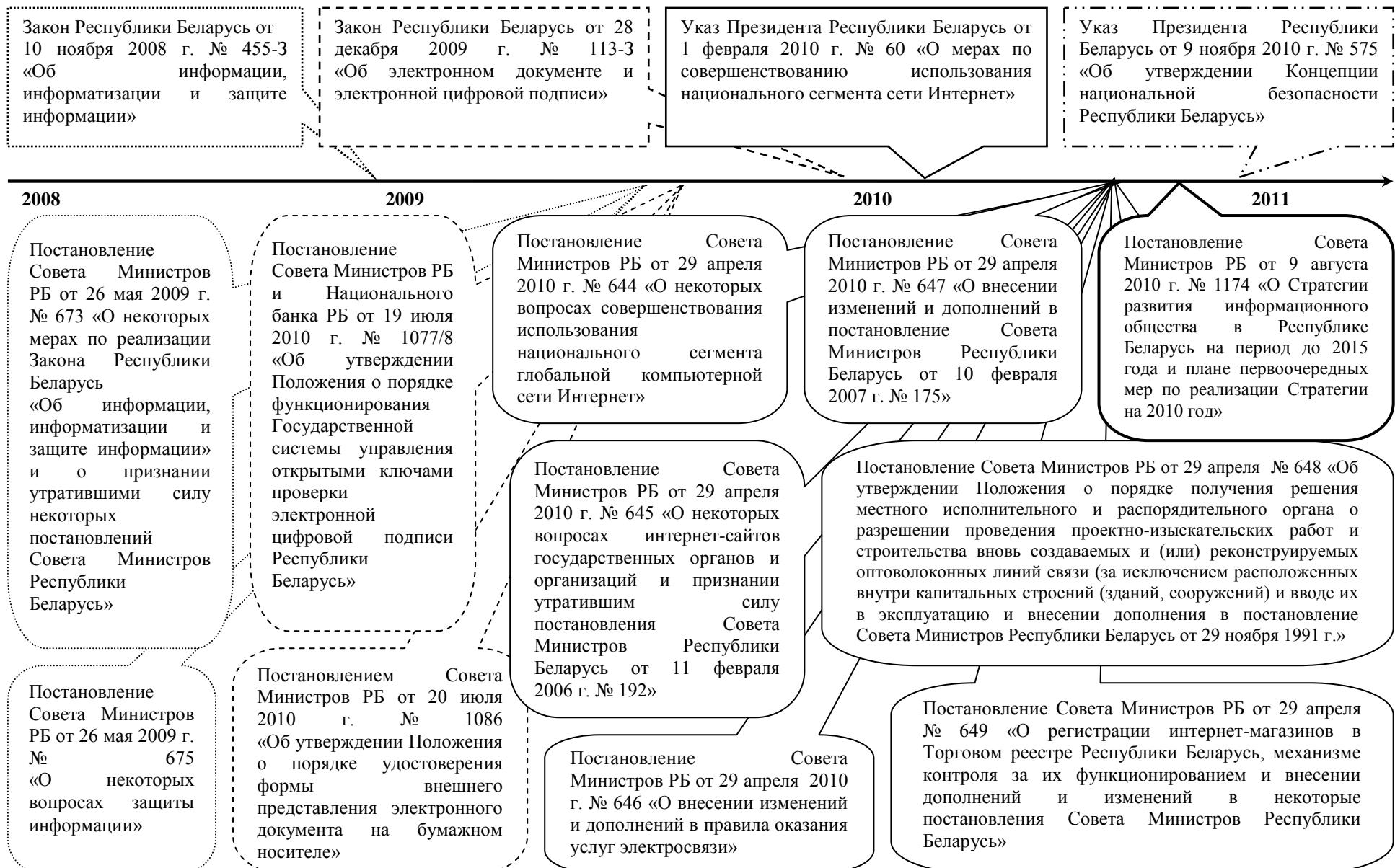


Рис.2 – Правовые основы развития информационного общества в Республике Беларусь на современном этапе

Ключевым показателем успешной имплементации Стратегии должно стать значительное повышение к 2015 г. позиций Республики Беларусь в рейтинге европейских государств по системам оценок ООН и Международного союза электросвязи и через вхождение в тридцатку ведущих стран мира [6].

В 2010 г. членами Межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь одобрен проект Национальной программы ускоренного развития услуг в области информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг., разработанной Министерством связи и информатизации Республики Беларусь в рамках плана первоочередных мер по реализации Стратегии на 2010 г. Данная программа включает девять подпрограмм и нацелена на создание условий для ускоренного формирования услуг в области информационных технологий в республике, содействующих становлению информационного общества на инновационной основе и способствующих повышению качества и эффективности информационных отношений населения, бизнеса и государства на базе развития национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе создание государственной системы оказания электронных услуг и экспортно-ориентированной отрасли информационных технологий.

Таким образом, *в настоящее время в Беларуси заложен правовой фундамент информатизации и завершилось формирование основ информационного общества* [7, с. 5–8], под которым в Стратегии понимается современный этап развития цивилизации с доминирующей ролью информации и знаний, воздействием ИКТ на все сферы человеческой деятельности и общество в целом.

Представляется, что в условиях глобального развития информационного общества по мере усиления информационно-коммуникационного статуса технологических укладов и дальнейшей технологизации коммуникационных связей специфика политического процесса в Республике Беларусь будет определяться выявленной корреляцией технологических укладов и информационных революций, последствия которой трудно прогнозируемы с

учетом динамики как политической системы в целом, так и ее отдельных подсистем (институциональной, нормативно-регулятивной, политики-идеологической (политико-культурной), функциональной и коммуникативной).

Список литературы

1. *Лукашенко, А. Г. Динамичный прорыв в развитии страны – путь к новому качеству жизни: Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь / А. Г. Лукашенко // Совет. Белоруссия. – 2010. – 21 апр. – С. 1–11.*
2. *Ильина, Е. М. На пути к информационному обществу: государственная политика информатизации в Республике Беларусь: монография / Е. М. Ильина. – Минск: РИВШ, 2010. – 182 с.*
3. *Лазаревич, А. А. Глобальное коммуникационное общество / А. А. Лазаревич. – Минск: Бел. наука, 2008. – 350 с.*
4. *Щербацевич, Е. П. Правовое регулирование общественных отношений в сфере информатизации / Е. П. Щербацевич // Весн. сувязі. – 2010. – № 5. – С. 29–33.*
5. *Шавров, С. А. Проблемы и перспективы Государственного регистра информационных систем / С. А. Шавров, Т. Л. Милаенкова // Весн. сувязі. – 2010. – № 3. – С. 17–20.*
6. О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 г.: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
7. *Струков, Н. Информационное общество: возможности и перспективы: интервью с зам. Министра связи и информатизации Респ. Беларусь Н. Струковым / беседовала Е. Дробыш // Весн. сувязі. – 2010. – № 5. – С. 5–8.*

Поступила в редакцию 04.02.2011.