СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ СО СТРАНАМИ «ДАЛЬНЕЙ ДУГИ»: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Шадурский В.Г., *доктор историч. наук, профессор, Белорусский государственный университет, г. Минск, shadursky@bsu.by*

В представленном исследовании дается краткая характеристика взаимодействия Беларуси с отдельными государствами Азии, Африки и Латинской Америке – так называемой «дальней дуги» внешней политики страны. Главной предпосылкой активизации деятельности Беларуси в отмеченных регионах стал политический фактор – стремление официального Минска получить поддержку на международной арене со стороны лидеров государств, близких по взглядам на существующее мироустройство. Вместе с тем важнейшей задачей страны на дальней дуге было расширение рынков для белорусской продукции, получение инвестиций и т.д. В работе получили освещение основные направления экономического и политического сотрудничества со странами дальней дуги, а также проанализіровані препятствия, снижающие динамику и качество двусторонних отношений.

Ключевые слова: внешняя политика Республики Беларусь; многовекторность; внешнеполитические приоритеты; дальняя дуга; экономическая дипломатия; товарооборот; дипломатические представительства.

COOPERATION OF BELARUS WITH THE COUNTRIES OF "FAR ARC": ACHIEVEMENTS AND PROBLEMS

Shadurski V., *Doctor of Sciences (History), Professor, Belarusian State University, Minsk, shadursky@bsu.by*

A brief discussion is provided of the cooperation of Belarus with selected countries of Asia, Africa and Latin America constituring the so-called "far arc" of Belarusian foreign policy. It is underlined that the main prerequisite to Belarus playing a more preactive role the far arc regions was of a political nature, and has to do with Minsk's chances of securing international support from the leaders of countries who shae similar positions with regard to the existing world order. Simultaneously, one key priority for Belarus in the "far arc" countries is elated to the expansion of the markets for its products, and attracting investments investments. The paper highlights the main avenues for Belaus' economic and political cooperation, and analyses in general terms some of the emerging obstacles for achieving geater dynamism and quality of its bilateral relations.

Key words: foreign policy of the Republic of Belarus; multi-directional focus; foreign policy priorities; far arc; economic diplomacy; trade turnover; diplomatic representation.

Многовекторная внешняя политика Республики Беларусь традиционно включает в себя ряд географических приоритетов, информация о которых присутствует на официальном сайте Министерства иностранных дел нашей страны. Главным партнером Беларуси является Россия, а также другие страны-члены Евразийского экономического союза. «Пятерку» ЕАЭС вместе с другими постсоветскими государствами в СМИ и даже в научной литературе часто обозначают как *«ближнее зарубежье»*.

Важным партнером для Беларуси является Европейский союз, в основе взаимодействия с которым, как и со всеми его странами-членами находится торгово-экономическое и

инвестиционное сотрудничество (товарооборот нашей страны с государствами-членами ЕС составляет около трети от его общего объема). Европейский союз в совокупности с другими странами коллективного Запада (США, Канада, Япония, Республика Корея, Австралия, Новая Зеландия и некоторые другие) можно отнести к так называемой второй группе партнерства – *коллективный Запад*.

Наконец, третью группу составляют страны так называемой *«дальней дуги» белорусской внешней политики*, под которой в Минске подразумевают государства, условно говоря, третьего мира, то есть не относящиеся ни к постсоветскому пространству, ни к Западу в широком смысле. На официальном сайте Министерства иностранных дел Беларуси так раскрывается содержание этого понятия: «Беларусь намерена укреплять и расширять дальнюю «внешнеполитическую дугу» союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах, выводить сотрудничество с ее опорными точками на уровень стратегического партнерства» [1]. Следует отметить, что синонимом словосочетания «страны «дальней дуги»» может служить термин «страны «мирового Юга»», который используется белорусским внешнеполитическим ведомством. Анализируя отношения Беларуси со странами дальней дуги, автор не рассматривает КНР, так как считает сотрудничество с этой страной особым направлением внешней политики Минска.

Активно о концепции «дальней дуги» в Беларуси стали размышлять в начале 2000-х гг., хотя контуры «третьего измерения» внешней политики проявились еще в конце 1990-х гг., особенно после резкого ухудшения отношений официального Минска со странами Запада и их союзниками (руководящие органы ЕС в сентябре 1997 г. приняли решение об ограничении политических контактов с Беларусью).

В сложившихся условиях внутренне логичным шагом белорусского руководства стал поиск альтернативных Западу партнеров в других регионах. Показательным шагом в этом направлении стало вступление Беларуси в Движение неприсоединения (1998). До 2011 г. Беларусь оставалась единственным европейским государством, участвующим в деятельности Движения (в 2011 г. в международную структуру вступил Азербайджан).

Критериями поиска новых партнеров в Азии, Африке и Латинской Америке служили взаимная политическая лояльность, близость подходов к решению региональных и глобальных проблем, антизападная риторика и т.д. Часто решающую роль в придании приоритетности межгосударственным связям играли личные дружеские отношения между лидерами стран.

Таким образом, политический фактор имел решающее значение в выборе партнеров на дальней дуге, он же определял уровень и интенсивность двусторонних отношений. Вместе с

тем, главные устремления находились в экономической плоскости. Страны дальней дуги рассматривались, прежде всего, как новые рынки сбыта для продукции белорусского машиностроения.

Политический и экономический факторы в развитии отношений со странами Азии, Африки и Латинской Америки были взаимосвязаны, хотя в ряде случаев вступали в противоречие. Иногда политическая воля с белорусской стороны носила слишком оптимистичный характер. Не всегда глубоко анализировались возможные плюсы и минусы взаимодействия, просчитывались риски.

По мере развития суверенной Беларуси складывались определенные формы и механизмы контактов с приоритетными государствами, в том числе с принадлежавшими к дальней дуге.

Во-первых, с политически дружественными странами осуществлялся более интенсивный обмен официальными делегациями на высшем и высоком уровнях. К визитам на высшем уровне, как правило, приурочивались подписание межгосударственных и межправительственных соглашений, официальный запуск совместных производств и проектов, открытие выставок товаров, культурных событий и т.д. Визиты глав государств широко освещались в СМИ обоих государств. Официальные сообщения и комментарии носили исключительно позитивный характер, упор делался в основном на многообещающие перспективы двустороннего сотрудничества.

Так, первый государственный визит Президента Республики Беларусь А. Лукашенко в Индию состоялся в сентябре 1997 г. В октябре 1998 г. Индию с официальным визитом посетил министр иностранных дел Беларуси. В свою очередь, в ноябре 2001 г. Республику Беларусь с официальным визитом посетил Государственный министр иностранных дел Индии О. Абдулла.

В июне 2015 г. прошел визит в Беларусь Президента Индии П. Мукерджи, в ходе которого было объявлено о признании Индией рыночного статуса Беларуси. 12 сентября 2017 г. в ходе второго визита Президента Республики Беларусь в Индию был подписан меморандум о взаимопонимании между ОАО «БКК» и компанией Indian Potash Ltd. по вопросам поставок белорусских калийных удобрений в Индию до 2023 г.

Президент Республики Беларусь неоднократно посещал с официальными визитами Вьетнам (апрель 1997 г., апрель 2008 г., декабрь 2015 г.). В свою очередь, в Республике Беларусь побывали президенты Социалистической Республики Вьетнам Чан Дык Лыонг (август 1998 г.), Нгуен Минь Чиет (май 2010 г.), Чан Дай Куанг (июнь 2017 г.). В ноябре 2014 г. состоялся официальный визит в Минск Генерального секретаря Центрального комитета Коммунистической партии Вьетнама Нгуен Фу Чонга.

В июне 2012 г. белорусский лидер выезжал на Кубу и в Эквадор. В ходе визита в Эквадор, намеченный стать опорной точкой в Южной Америке, были обсуждены вопросы развития торгово-экономических отношений, политического диалога, а также ряд других перспективных направлений двустороннего сотрудничества, подписан ряд важных документов. Ответный визит эквадорской делегации на высшем уровне в Минск состоялся в 2013 г.

Подтверждались интенсивными официальными визитами особые отношения Беларуси с Венесуэлой. Старт динамичному сотрудничеству географически удаленных и мало известных друг другу государств дал визит Президента Венесуэлы Уго Чавеса в Беларусь, состоявшийся в 2006 г. Команданте Чавес посещал Беларусь еще четыре раза (2007, 2008, 2009 и 2010 гг.). Александр Лукашенко в Венесуэле с официальными визитами побывал трижды (2007, 2010 и 2012 гг.). Двусторонние отношения получили определение «стратегических». Сменивший Чавеса на посту президента Венесуэлы Николас Мадуро посетил Беларусь дважды (2013 и 2017 гг.).

В марте 2013 г. состоялись государственные визиты Президента Республики Беларусь А. Лукашенко в Индонезию и Сингапур, которые имели целью расширение диалога Беларуси с этими государствами в торгово-экономической и политической сферах.

Состоявшиеся в мае 2015 и октябре 2016 гг. визиты Президента Республики Беларусь в Пакистан способствовали налаживанию между Минском и Исламабадом активного обмена визитами глав правительств, парламентов и иных организаций. В августе 2015 г. состоялся ответный визит в Республику Беларусь Премьер-министра Исламской Республики Пакистан Навaза Шарифа.

Президент Беларуси дважды посещал Египет (июнь 1998 и январь 2017 г.).

В декабре 2018 г. в Беларусь приезжал руководитель Республики Судан Омар аль-Башир (отстраненный от власти в апреле 2019 г.). Нашу страну посещал президент Республики Зимбабве Эммерсон Мнангагва (январь 2019 г.). В июне 2019 г. в Минск с государственным визитом находился лидер Египта Абдель Фаттах ас-Сиси.

Перечень обменов на высшем уровне со странами дальней дуги можно продолжать и дальше.

Во-вторых, с государствами, включенными в перечень приоритетных торговых партнеров, активно создавались двусторонние структуры, призванные работать на постоянной основе. Получили распространение межправительственные комиссии по экономическому сотрудничеству. В рамках межправительственных комиссий в зависимости от амбициозности планов создавались рабочие группы по ключевым направлениям. Например, в 1997 г. Межправительственная комиссия по сотрудничеству в области

экономики, торговли, промышленности, науки, технологий и культуры была создана с ключевым партнером Беларуси в Южной Азии – Индией. В рамках комиссии были сформированы совместные рабочие группы по торговле и инвестициям, по сотрудничеству в текстильной промышленности, по фармацевтике.

Сигналом к началу нового более активного этапа белорусско-пакистанского взаимодействия стало создание в 2015 г. Совместной Белорусско-пакистанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Сразу после своего формирования комиссия начала регулярную деятельность: первое заседание комиссии состоялось 7 августа 2015 г. в Минске, второе – 8–9 марта 2016 г. в Лахоре, третье – 7–8 сентября 2016 г. в Бресте, четвертое – 9 марта 2017 г. в Карачи, пятое – 16–17 ноября 2017 г. в Гродно. Шестое заседание произошло с некоторой задержкой – 6 – 7 марта 2019 г. в Исламабаде. В рамках отмеченной комиссии функционировали рабочие группы по сотрудничеству в области промышленной кооперации и в области сельского хозяйства.

В-третьих, экономический контекст дополнялся более тесными контактами внешнеполитических ведомств. Они касались, прежде всего, взаимодействия на международных площадках. Белорусские инициативы часто получали поддержку многих стран «дуги» в комитетах и Генеральной ассамблее ООН, в других международных организациях.

Как правило, в странах, намеченных для интенсивного сотрудничества, открывались дипломатические представительства. В Индии белорусское посольство было открыто в июне 1998 г. Дипломатические представительства Беларуси активно действовали в Африке и на Ближнем Востоке (Египет, Израиль, Катар, Кения, Нигерия, ОАЭ, Сирия, ЮАР). Кроме того, в 2018 г. открыто Генеральное консульство Республики Беларусь в Дубае (ОАЭ).

Дипломатические отношения установлены со всеми странами АСЕАН. Дипломатические миссии работали во Вьетнаме (по совместительству в Камбодже, Лаосе, Мьянме и Таиланде) и Индонезии (по совместительству в Малайзии, Сингапуре и Филиппинах).

Беларусь открыла посольства в Аргентине, Бразилии, Венесуэле, Кубе и Эквадоре (закрыто в 2019 г.). В ноябре 2014 г. было открыто Посольство Беларуси в Исламабаде.

Широко использовалась практика работы в различных странах через институт почетных консулов.

Одновременно Беларусь стремилась наращивать свое присутствие и в региональных международных организациях. С 2011 г. она имеет статус наблюдателя при Межпарламентской ассамблее АСЕАН. С 2012 г. при АСЕАН аккредитован посол Беларуси.

Внешнеполитическим и внешнеэкономическим интересам Беларуси отвечает развитие сотрудничества с Тихоокеанским альянсом, в который входят Колумбия, Мексика, Перу и Чили. С июня 2018 г. наша страна имеет статус наблюдателя в данном объединении. С января 2016 г. Беларусь имеет статус наблюдателя в Ассоциации Карибских государств – важнейшем интеграционном образовании Карибского бассейна, которое объединяет 25 государств-членов и 12 ассоциированных членов.

Общие подходы к вопросам многосторонней повестки дня позволяют Беларуси успешно сотрудничать с этими странами на международной арене.

Как отмечалось ранее, главное значение придавалось экономической дипломатии. Основное внимание в экономических переговорах уделялось расширению зарубежного присутствия белорусских промышленных гигантов (Минский автомобильный завод, Минский тракторный завод, БЕЛАЗ, Гомсельмаш), поставкам калийных удобрений. Постепенно большую значимость приобретал экспорт белорусских сельскохозяйственных продуктов. Практически не сообщалось об участии в двустороннем экономическом сотрудничестве предприятий малого и среднего бизнеса Беларуси, хотя имелось немало впечатляющих примеров поставок на зарубежные рынки.

Очередным этапом после простого экспорта техники стало более активное налаживание совместных производств. Так, заводы по сборке белорусской техники были открыты в Индии. В мае 2016 г. в городе Нагпуре (штат Махараштра) был официально открыт сервисный центр по обслуживанию самосвалов «БелАЗ». В июне 2017 г. совместно с компанией DVR Infratech было создало совместное предприятие – «Гомсельмаш-Индия». В свою очередь, на 2018 г. был намечен запуск совместных фармацевтических производств в Беларуси с участием индийского капитала и/или технологий.

В мае 2012 г. в Венесуэле (штат Баринас) был введен в строй завод «ВенеМинск Тракторес» (Veneminsk Tractores CA), выпускающий трактора. В 2015 г. там же открыт завод по сборке белорусской дорожно-строительной техники, построенный при участии белорусских специалистов.

Совместное производство или сборка техники была более приемлемой формой взаимодействия для обеих сторон, так как создавала более сбалансированный товарооборот.

С обретением нового опыта Беларусью расширялись и уточнялись задачи международного экономического сотрудничества, в том числе на дальней дуге. Простые поставки товаров и совместного производства дополнялись стремлением расширить экспорт услуг (транспорт, строительства, разведка и добыча нефти и др.). От взаимодействия со странами, достигшими высокого уровня экономического развития в целом или в отдельных отраслях ожидались инвестиции в открытие производств на территории Беларуси. Так,

инвестирование стало предметом в переговорах с Индией, странами Персидского залива и другими. Так, в марте 2018 г. на встрече с Чрезвычайным и Полномочным Послом Индии Панкаджем Саксеной по случаю завершения его дипломатической миссии в нашей стране Президент Беларуси в очередной раз подтвердил заинтересованность белорусской стороны в индийских инвестициях: «Если у вас будет такое желание, а мы вам уже предлагали, мы готовы предоставить возможности и необходимые преференции для создания в Беларуси индийского технологического парка». А. Лукашенко также подчеркнул важность расширения двустороннего сотрудничества в таких областях, как сельское хозяйство, фармацевтика, а также в рамках особой экономической зоны "Бремино - Орша" [2].

Несмотря на критику со стороны отдельных экспертов и политиков курс на развитие сотрудничества Беларуси с географически удаленными странами не только не менялся, но и приобретал все более важное значение. Так, в официальных планах получила распространение формула структуры экспорта, призванная решить проблему его дифференциации: 30% в Россию, 30% в ЕС и 30% – «дальняя дуга» [3].

1 августа 2016 г. Совет министров Беларуси утвердил новую Национальную программу поддержки и развития экспорта республики на 2016 – 2020 гг. (постановление № 604). Координировать программу поручено министерству иностранных дел, исполнителями назначены республиканские органы государственного управления и другие государственные организации, подчиненные правительству, местные исполнительные и распорядительные органы. Конечная цель декларируемой программы – диверсификация и наращивание объемов экспорта. По мнению авторов программы, ее выполнение позволит стране до 2020 г. распределить поровну (по 33%) экспортные поставки между тремя рынками: ЕАЭС, ЕС и других стран, в том числе «дальней дуги» (Азия и Океания, Африка и Ближний Восток, Латинская Америка) [4].

Насколько реалистичны отмеченные планы? Какие вызовы и препятствия следует преодолеть Беларуси и странам-партнерам на пути к успеху? Так, за 11 месяцев 2017 г. доля дальней дуги составила во внешнем товарообороте около 16%. В 2016 г. эта цифра составляла 14%. Прогресс налицо, но до 33% остается длинная дистанция [5].

Накопленный за прошедшие десятилетия позволяет выделить следующие вызовы для сотрудничества Беларуси со странами, обозначенными как дальняя дуга:

1. Нестабильность политических режимов многих государств Азии, Африки и Латинской Америки, переживающих серьезные политические и экономические кризисы. Имеются примеры, когда смена политического руководства в стране приводит к охлаждению и даже сворачиванию отношений с Минском. В качестве первого примера можно привести Венесуэлу, в качестве второго – Эквадор. Так, в Венесуэле в условиях долговременного

кризиса были свернуты многие экономические проекты, что привело к серьезным потерям белорусских предприятий. Об объеме этих потерь поступает противоречивая информация, поэтому для широкой белорусской общественности вопрос об общих итогах взаимодействия с Венесуэлой остается невыясненным. Во всяком случае, отмечая в своем блоге страны, оказавшие помощь в развитии Венесуэлы (Россия, Китай, Катар, Индия и Турция) венесуэльский лидер Николас Мадуро не упомянул Беларусь [6].

Многообещающими представлялись белорусско-эквадорские отношения. В Эквадоре начал действовать филиал РУП «ПО «Беларуснефть». Инвестиции в нефтегазодобывающий сектор Эквадора со стороны «Беларуснефти» позволили сформировать действующий кластер нефтедобычи, создать существенный задел для подготовки потенциально нефтеносных участков.

Однако после избрания на пост президента Эквадора Ленина Вольтера Морено Гарсеса (май 2017 г.) динамика отношений между странами замедлилась. Обсуждение перспектив сотрудничества в новых политических условиях состоялось во время визитов заместителя министра иностранных дел Беларуси Е. Шестакова в Кито (февраль 2018 г.) и министра иностранных дел и миграции Эквадора М. Эспиноса в Минск (май 2018 г.). Эквадорского министра принял Президент Республики Беларусь, Министр иностранных дел В. Макей, Председатель Палаты представителей Национального собрания В. Адрейченко. Вместе с тем, через несколько месяцев после указанных встреч (21 августа 2018 г.) эквадорской стороной было принято решение о закрытии с января 2019 г. посольства в Беларуси, что вынудило Минск пойти на ответный шаг. Возможно, что за такими мерами может последовать и сокращение белорусских программ и проектов в Эквадоре.

2. Географическая удаленность отмеченных регионов являлась причиной высокой стоимости транспортных расходов. Создание новых путей доставки грузов требовала не только хороших высококвалифицированных специалистов по международной логистике, но и более активного участия Беларуси в многосторонних инфраструктурных проектах.

3. Отсутствие достаточного количества специалистов, хорошо разбирающихся в специфике ведения бизнеса в новых странах – партнерах приводило к тому, что многие проекты и планы оставались недостаточно обоснованными и продуманными. Их конкретная реализация также заслуживала критики.

Так, несмотря на предпринятые активные меры по расширению белорусско-пакистанского экономического сотрудничества серьезно продвинутся к заявленной руководителями стран цели – достичь к концу 2020 г. во взаимной торговле 1 млрд долл. пока не удалось. В течение последних лет объем торговли между Республикой Беларусь и Исламской Республикой Пакистан колебался в пределах от 50 до 65 млн долл. в год. В 2017

г. он составил 75 млн долл. США (темп роста 117,4 %). В Пакистан экспортировано белорусских товаров на сумму 64,3 млн долл. США (127,5 %). Импорт пакистанской продукции в Беларусь в 2017 г. составил 10,6 млн долл. (79,1 %). Сальдо двусторонней торговли является положительным для Беларуси (53,7 млн долл. США). По результатам 2018 г. товарооборот с Пакистаном сократился и составил 53,0 млн долл. США. Экспорт белорусских товаров в Пакистан составил 39,4 млн долл. (темп роста 61,3 %), импорт – 13,4 млн долл. (темп роста 126,9 %). Сальдо двусторонней торговли положительное для Беларуси (26,0 млн долл. США) [7].

4. И, наконец, большую поддержку, в том числе и в сотрудничестве со странами дальней дуги должен получить малый и средний бизнес, который в отличие от крупных промышленных гигантов, более тщательно и эффективно будет продумывать бизнес, искать выгодные ниши на рынках товаров и услуг. Так, в начале 2000-х гг. больших успехов добились белорусские фирмы, которые поставляли в страны Латинской Америки бильярдные столы.

Таким образом, сотрудничество с государствами дальней дуги имеет значительные перспективы в силу их растущих рынков вследствие большого населения, присутствие спроса на недорогие и вполне качественные белорусские товары.

Для того, чтобы перспективы стали реальными, помимо политической воли и формирования двусторонних институтов сотрудничества необходимо привлечение к процессу двустороннего взаимодействия квалифицированных и ответственных представителей бизнеса, экспертного сообщества.

Библиографические ссылки

1. Страны и регионы [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: mfa.gov.by/bilateral/. – Дата доступа: 26.07.2019.

2. Беларусь и Индия намерены расширять сотрудничество [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агенство. – Режим доступа: https://www.belta.by/president/view/belarus-i-indija-namereny-rasshirjat-sotrudnichestvo-293777-2018/. – Дата доступа: 26.07.2019.

3. Стенограмма интервью Министра иностранных дел Республики Беларусь В. Макея программе «Главный эфир» на телеканале «Беларусь 1» (г. Минск, 10 июля 2015 г., эфир — 12 июля) [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: mfa.gov.by/press/news_mfa/d897bf47a47052ec.html. – Дата доступа: 26.07.2019.

4. Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] // Правительство Республики Беларусь. – Режим доступа: www.government.by/upload/docs/fileaff83a3fc04eb9c0.PDF. – Дата доступа: 26.07.2019.

5. Дальняя дуга для белорусского экспорта — не вариант [Электронный ресурс] // Белоруские новости. – Режим доступа: https://naviny.by/article/20180225/1519544513-dalnyaya-duga-dlya-belorusskogo-eksporta-ne-variant. – Дата доступа: 26.07.2019.

6. Мадуро поблагодарил Россию, КНР, Катар, Индию и Турцию за помощь в развитии страны [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://russian.rt.com/world/news/653589-maduro-poblagodaril-rossiyu. – Дата доступа: 26.07.2019.

7. Пакистан [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://export.by/pakistan. – Дата доступа: 26.07.2019.