

## КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

*Москалевич Г. Н., кандидат юридич.наук, доцент, БИП-Институт правоведения, г. Минск, moskalevich74@gmail.com*

Статья посвящена исследованию конкурентной политики Республики Беларусь, которая проводится в условиях евразийской интеграции. Рассматриваются особенности конкурентной политики страны, формирующейся и адаптирующейся под влиянием требований, предъявляемых к интеграционным процессам в этой сфере, и реализации принятых в Евразийском экономическом союзе положений. Подчеркивается, что экономические процессы предусматривают как партнерство, так и конкуренцию между участниками международного рынка товаров и услуг. Делается вывод, что конкурентная политика каждого государства – члена ЕАЭС строится исходя из собственных экономических интересов, повышения конкурентоспособности национальной экономики. В силу этого совершенствование конкурентной политики должно осуществляться и на национальном, и на наднациональном уровне. Обоснованы направления преодоления глобальных вызовов и внутренних противоречий стран ЕАЭС в рамках конкурентной политики.

**Ключевые слова:** конкурентная политика; евразийская интеграция; ЕАЭС; антимонопольный орган; конкурентоспособность национальной экономики.

## COMPETITION POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE CONTEXT OF EURASIAN INTEGRATION

*Moskalevich G., candidate of law, Associate Professor, BIP – Institute of Law, Minsk, moskalevich74@gmail.com*

Competition policy of the Republic of Belarus is discussed, in the context of its Eurasian integration. We examine selected features of such policy as they evolve from the terms and conditions of the integration processes and the provisions of the Eurasian Economic Union treaty documents. It is emphasized that economic activity has elements of collaboration and competition among participants in the international market of goods and services, and the competition policy of each member state of the EAEU is guided in its economic self-interest in strengthening the competitiveness of the national economy. Development of competition policy takes place at the national and at the supranational levels. Objectives for overcoming the global challenges and internal contradictions of the EAEU countries in the area of competition policy are elaborated.

**Keywords:** competition policy; Eurasian integration; EAEU; antimonopoly body; competitiveness of the national economy.

Конкурентная политика Республики Беларусь осуществляется антимонопольным органом – Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, созданным 8 сентября 2016 г. на базе Министерства торговли (МАРТ). Деятельность антимонопольного органа основывается, прежде всего, на Законе «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции (Законе о конкуренции), принятом в 1992 г. (новая редакция 2018 г.) [1]. В числе других изменений и

внесенных дополнений в Закон о конкуренции определены новые формы недобросовестной конкуренции.

В качестве стратегических целей развития антимонопольной политики Республики Беларусь выступают:

- развитие конкуренции на рынках с ограниченной конкурентной средой (сфера естественных монополий);
- формирование правовой и институциональной среды антимонопольного регулирования;
- эффективная тарифная политика;
- снижение административной нагрузки на бизнес;
- стимулирование проведения процедур государственных закупок на основе конкурентного выбора [2].

Целью исследования является выявление особенностей конкурентной политики Республики Беларусь, формирующейся под влиянием интеграционных процессов. Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи: 1) установить взаимовлияние партнерских и конкурентных отношений между участниками международного рынка товаров и услуг в рамках ЕАЭС; 2) выявить противоречие решаемых задач в сфере конкуренции, обусловленное конкурентной политикой Республики Беларусь, направленной на повышение конкурентоспособности национальной экономики, с одной стороны, и реализацию принятых в Евразийском экономическом союзе положений, с другой стороны; 3) обосновать пути преодоления глобальных вызовов и внутренних противоречий в сфере конкурентной политики.

Участие Республики Беларусь в международном интеграционном объединении «Евразийский экономический союз» (ЕАЭС) предполагает адаптацию конкурентной политики государства в рамках требований, предъявляемых к интеграционным процессам в этой сфере, и реализации принятых в ЕАЭС положений. Вместе с тем, необходимо одновременно решать и противоположную задачу: поддерживать конкурентоспособность отечественных производителей. Конкурентоспособность неразрывно связана с глобализацией и интеграцией.

Решение этих противоречивых задач является непростым делом для антимонопольного органа и требует гибкой и компетентной политики.

Вхождение Республики Беларусь в мировую экономику сопровождается «трансформацией национальной экономики, базирующейся на государственном регулировании интеграционных процессов посредством международного и регионального разделения труда, специализации и кооперирования производства» [3, с. 285].

Открытость экономик в ЕАЭС, деятельность которого опирается на договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, предусматривает объединение усилий и потенциальных возможностей стран-участниц евразийской интеграции в решении совместных задач. Многие уже сделано в этом направлении. Так, установлены режим наибольшего благоприятствования и режим неприменения количественных и инвестиционных ограничений, распространяющий свое действие на все государства-члены ЕАЭС; создан единый рынок услуг, предоставляющий бизнесу, согласно Договору о ЕАЭС, такие возможности, как освобождение поставщика услуг от повторного налогообложения, возможность оказания услуг на основании разрешения, выданного на территории государства-члена, в котором зарегистрирован услугодатель, и т.д. [4, с. 81].

Особенностью интегративных процессов в ЕАЭС является проведение не только национальных, но и общих конкурентных политик, связанных с функционированием единого рынка. Основы антимонопольного регулирования и развития конкуренции в рамках ЕАЭС заложены в Разделе XVIII Договора о ЕАЭС.

Анализируя принятый в ЕАЭС порядок регулирования конкурентных отношений и порядок, установленный национальным антимонопольным правом, специалисты выявили целый ряд несоответствий основным рекомендациям и стандартам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Среди них авторы отмечают отсутствие мер по развитию конкуренции в ЕАЭС в стратегиях и планах экономического развития, недостаток компетенции ЕЭК для контроля трансграничных слияний, несоответствующее стандартам ОЭСР регулирование по борьбе с картелями, высокую степень государственного контроля над рынками и т.д. ОЭСР рекомендовала «усовершенствовать правовое регулирование таким образом, чтобы стимулировать развитие благоприятной конкурентной среды, своевременно пресекать правонарушения и, вместе с тем, не возлагать на хозяйствующие субъекты чрезмерный контроль и ограничения» [5, с. 126].

Однако экономические процессы предполагают не только партнерство, но и конкуренцию между участниками международного рынка товаров и услуг. При этом каждая страна, входящая в состав ЕАЭС, думает, прежде всего, о повышении конкурентоспособности национальной экономики и преследует собственные экономические интересы, исходя из которых и строится конкурентная политика государства. Она зависит также и от особенностей экономического развития государства, и от методов государственного регулирования его социально-экономического развития.

Республика Беларусь, так же, как и другие страны-участницы ЕАЭС, имеет свои преимущества в производстве товаров и оказании услуг. Однако это не означает, что у нее нет конкурентов на трансграничных рынках в тех или иных отраслях. На внутренних рынках

действуют национальные регуляторы, защищающие свой рынок от конкурентов и косвенно ограничивающие свободу передвижения товаров и услуг, вступая в противоречие с принципами евразийской интеграции.

Следует подчеркнуть и наличие определенной специализации в международной торговле в условиях неполной конкуренции, на которую указывают специалисты. В этой связи нужно отметить, что Республика Беларусь специализируется на рынках машиностроения, сельского хозяйства и т.д. В качестве основных конкурентных преимуществ страны выступают инфраструктура, уровень образования, разработка и оснащенность новыми технологиями.

Все эти факторы непосредственно влияют на стратегию конкурентной политики и антимонопольного регулирования в Республике Беларусь. В связи с этим А. А. Праневич предлагает в качестве одного из способов повышения конкурентоспособности страны выработку специфических форм ухода от открытой конкуренции и переход к конструктивному партнерству, объединение ресурсов для увеличения собственных доходов на мировых рынках [3, с. 286].

Следовательно, вместо конкурентной борьбы за рынки сбыта товаров и оказания услуг необходимо внедрять в практику стран – участниц ЕАЭС конкурентное взаимодействие данных стран в рамках Единого экономического пространства. В частности, Республика Беларусь имеет возможность использовать условия интеграции для роста трансфера технологий, повышения инновационного потенциала, увеличения иностранных инвестиций, разработки конкурентоспособной продукции, в том числе и на внешнем рынке.

Конкурентному взаимодействию в странах ЕАЭС способствует наличие у них целого ряда общих сложностей в развитии конкуренции: высокая степень государственного регулирования в экономике и отдельных секторах, необходимость либерализации, повышение эффективности борьбы с недобросовестными хозяйствующими субъектами и др. Те же самые проблемы присутствуют и в ЕАЭС на трансграничных рынках [5, с. 127].

Решать данные проблемы следует совместными усилиями. Также полезно перенимать друг у друга опыт по борьбе с антиконкурентными действиями хозяйствующих субъектов. В этом плане эффективен опыт РФ по борьбе с картелями на законодательном уровне: закрепление понятия картелей; ужесточение наказания за картельные соглашения, в том числе предусмотрена уголовная ответственность; наделение антимонопольного органа широкими полномочиями по расследованию и внезапным проверкам; создание ФАС специального управления для борьбы с картелями. В настоящий момент в других странах ЕАЭС такие меры или предпринимаются не в полном объеме (например, в Казахстане), или не предпринимаются вовсе (также и в праве ЕАЭС), что создает препятствия для

гармонизации процесса антимонопольного регулирования и способствует повышению рисков появления трансграничных картелей.

Вместе с тем, существенные различия в экономическом потенциале стран – участниц ЕАЭС, подходов к защите внутреннего рынка являются сдерживающим фактором в развитии их конкурентного взаимодействия.

В рамках ЕАЭС в сфере конкурентной политики трудно сохранить принцип равноправия стран-участниц, поскольку невозможно устранить противоречие между данным принципом и неравным экономическим потенциалом данных стран, в частности преобладающим экономическим и военным потенциалом Российской Федерации. В связи с этим трудно ожидать единого подхода к разномасштабным потенциалам и рассчитывать на то, что та или иная страна захочет поступиться принципами национального суверенитета ради партнеров по интеграции.

Тем не менее, странам – участницам ЕАЭС необходимо стремиться к проведению честной и эффективной конкурентной политике. Полагаем, что это возможно, поскольку сотрудничеству стран способствуют ряд благоприятных факторов. Рассмотрим некоторые из них.

Тот факт, что страны-участницы ЕАЭС свыше 70 лет входили в состав такого мощного государства, как СССР, является сильной стороной интегративного объединения ЕАЭС, позволяющей рассчитывать на возможность повышения конкурентоспособности экономик стран-участниц ЕАЭС в условиях глобальной нестабильности. Страны имели и продолжают иметь много общего в различных сферах жизнедеятельности: сходный менталитет населения, общение на русском языке как языке межгосударственного общения, экономические взаимозависимые связи и контакты благодаря сохранившейся производственной базе, которую можно совместно использовать и параллельно создавать условия для ее модернизации и совершенствования, а также для развития национального инновационного потенциала стран-участниц [4, с. 78].

Тесному экономическому взаимодействию и обеспечению финансовой, продовольственной и информационной безопасности стран способствует установление режима свободной торговли, а также принятый в ЕАЭС принцип «четырех свобод», согласно которому обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой конкурентной политики на территории ЕАЭС.

Причем существенное значение в развитии конкурентной политики имеют обязательства государств-членов ЕАЭС в отношении отказа от применения мер защиты внутреннего рынка во взаимной торговле. Полная либерализация единого рынка товаров, услуг, капитала и

рабочей силы выдвинута в качестве одной из главных целей евразийской региональной интеграции на ближайшее будущее.

В перспективе ЕАЭС имеет все возможности расширить свое объединение и стать более крупным субъектом мировой экономики за счет интеграции в Союз других стран, прежде всего, бывших советских республик. Уровень развития ЕАЭС во многом влияет и на уровень развития национальных экономик стран-участниц, в том числе и Республики Беларусь.

**Выводы:** Конкурентная политика каждого государства – члена ЕАЭС, в том числе и Республики Беларусь должна строиться, исходя из собственных экономических интересов, повышения конкурентоспособности национальной экономики. Вместе с тем, совершенствование конкурентной политики необходимо осуществлять не только на национальном, но на наднациональном уровне.

Следует разработать меры по развитию конкуренции в ЕАЭС в стратегиях и планах экономического развития как ЕАЭС в целом, так и каждой страны – его участницы

### Библиографические ссылки

1. О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции: Закон Респ. Беларусь от 12.12.2013г. № 94: вступил в силу 1.07.2014г: принят Палатой представителей 22 ноября 2013 г.: одобрен Советом Респ. 27 ноября 2013 г. (в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 янв. 2018 г. № 98-3 (Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 02.02.2018, 2/2536) – новая редакция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300094>. – Дата доступа: 12.04.2018.
2. Конкурентная политика в Республике Беларусь. Май 30, 2018, г. Минск [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/МСАП/В.Колтович%20Конкурентная%20политика%20в%20РБ.pdf>. – Дата доступа: 12.01.2019.
3. Праневич, А. А. Особенности конкурентной политики Республики Беларусь в условиях участия в интеграционных процессах / А. А. Праневич // Научные труды Белорусского государственного экономического университета / М-во образования Респ. Беларусь, Белорусский гос. экон. ун-т; [редкол.: В. Н. Шимов (гл. ред.) и др.]. - Минск: БГЭУ, 2015. — Вып. 8. – С. 284-289.
4. Зиядуллаев, Н.С., Зиядуллаев С.Н. 25 лет трансформации и структурирования постсоветского экономического пространства // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2016. – № 6. – С. 77–85.
5. Левашенко, А.Д. Повышение конкурентоспособности ЕАЭС через стандарты ОЭСР / А.Д. Левашенко, М.А. Логвинова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2017. – № 10. – С. 125–133.