

ВКЛАД ПРОФЕССОРА Т. И. ДОВНАР В РАЗРАБОТКУ ПРОБЛЕМ ИСТОРИИ ВОЕННОЙ ЮСТИЦИИ В БЕЛАРУСИ

О. И. Адамюк

*доцент кафедры конституционного и административного права,
кандидат юридических наук, доцент
Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г.
Минск, Беларусь*

В статье представлен значительный вклад профессора Т. И. Довнар в исследование проблем становления и развития военной судебной системы в Беларуси (1917–2014 гг.).

У артыкуле прадстаўлены значны ўклад прафесара Т. І. Доўнар у даследаванне праблем станаўлення і развіцця ваеннай судовай сістэмы ў Беларусі (1917 – 2014 гг.).

The article presents the significant contribution of Professor T.I. Dovnar in the study of the problems of the formation and development of the military judicial system in Belarus (1917–2014).

В юридической науке Республики Беларусь до 2008 г. не проводились комплексные историко-правовые исследования, посвященные организации и деятельности органов военной юстиции в Беларуси. Причем это касалось как советского периода отечественной истории, так и периода новейшей истории белорусской государственности. Работы ведущих белорусских историков права (А.Ф. Вишневого, Т. И. Довнар, И. И. Мартинович, И.А.Юхо и др.) были посвящены в основном проблемам истории правового регулирования деятельности органов судебной власти в системе государственного механизма, а также деятельности органов военной юстиции в контексте формирования и развития репрессивного аппарата советской политической системы. В трудах ряда белорусских авторов, разрабатывающих военное направление в юридической науке (И .А. Зубов, В. В. Калугин, И. Д. Лапек, В. В. Лосев, Е. М. Царенко, В. А. Шаршун и др.) эволюция военной юстиции в Беларуси не рассматривалась в качестве самостоятельного предмета научного исследования.

В связи с отсутствием в юридической науке целостной системы научных взглядов на проблему реализации судебной власти в военной организации белорусского государства и объективной необходимостью изучения предшествующего опыта функционирования органов военной юстиции на территории Беларуси необходимо было устранить явный пробел в данной области отечественной юридической науки.

Под руководством профессора Т. И. Довнар длительное время мною проводилось комплексное историко-правовое исследование становления и развития военной юстиции в Беларуси в период с 1917 по 2014 гг., основанное на сущностном подходе, системном анализе и принципе интегрированного научного знания. Были поставлены основные задачи исследования: институциональный анализ военной юстиции как системы военно-судебных органов государства на основных этапах развития белорусской государственности в советский период, выявление характерных черт, особенностей и тенденций в правовом регулировании организации и деятельности военных судебных органов, определение места и роли воинских правоотношений в системе судебной власти белорусского государства, а также путей совершенствования правового регулирования организации и деятельности военной судебной системы в Республике Беларусь.

Результаты исследования нашли отражение в отчете о НИР «Военный суд», выполненной в Военной академии Республики Беларусь, диссертационной работе, а также опубликованы 18 научных статьях и 1 монографии [1–3]. Основные теоретико-практические рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и деятельности военной юстиции Республики Беларусь были внесены в Комиссию по национальной безопасности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Военную коллегия Верховного Суда Республики Беларусь и Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

В результате исследования было установлено, что военная юстиция в Беларуси с 1917 г. формировалась как необходимый и важный элемент системы обеспечения военной безопасности всего советского государства без учета суверенитета образованной 1 января 1919 г. Белорусской ССР. Правовая регламентация организации и деятельности системы органов военной юстиции в Беларуси с самого начала имело главной целью укрепление воинской дисциплины и боеспособности РККА (затем – Вооруженных Сил СССР) и было направлено на централизацию советских военных судебных органов, обеспечение соответствия их организационной структуры численности и местам дислокации воинских частей.

Предложено научно обоснованной датой образования первых советских специальных органов военной юстиции на территории Беларуси считать 4 декабря 1918 г. – начало организованной деятельности реввоентрибунала при реввоенсовете 7-й армии Западного фронта на основании служебной теле-граммы председателя Реввоентрибунала при Реввоенсовете РСФСР К. Х. Данишевского.

В ходе проведенного исследования выявлено, что в процессе эволюции военной судебной системы в Беларуси в советский период ее государственно-правового развития имели место ряд негативных особенностей в организации и деятельности военно-судебных органов, которые дискредитировали их деятельность на территории Беларуси: участие в проведении карательной политики государства и в политических репрессиях (создание чрезвычайных военных судебных органов – летучих и временных реввоен трибуналов, расширение подсудности дел военным трибуналам в интересах государственно-партийной власти тоталитарного политико-правового режима, рассмотрение дел в отношении гражданского населения и др.); отступление от демократических принципов правосудия (подчиненность органам государственного и военного управления, руководство в своей деятельности революционным правосознанием, наделение реввоенсоветов правом на приостановление или отмену судебных решений военно-судебных органов и др.).

Вместе с тем, были выделены положительные черты и тенденции в правовом регулировании организации и деятельности военной судебной системы в Советской Беларуси: совершенствование правового регулирования организации и деятельности военной судебной системы в целях ее формирования как важного института в механизме обеспечения военной безопасности государства и укрепления его обороноспособности; постепенное стремление к системности правового регулирования и законодательной регламентации принципа законности в организации и деятельности военно-судебных органов; стремление к дифференцированному подходу к вынесению приговоров к высшей мере наказания, наличие практики оправдательных приговоров, направленность функций организационного руководства и судебного надзора на соблюдение законности при осуществлении правосудия как в мирное, так и в военное время; нацеленность высших и центральных органов государственной власти на формирование организационной связи между общими судами и специальными судами – военными трибуналами и создание единой судебной системы с установлением общих задач на основе единого для всех судов законодательства; централизация организационной структуры военно-судебной системы, соответствующей местам дислокации и численности воинских частей; стремление к сохранению подсудности уголовных дел военно-судебным органам в условиях мирного времени; сохранение у военных судей статуса военнослужащих; разделение функций организационного руководства и судебного надзора в отношении военной судебной системы между Министерством юстиции и Военной коллегией Верховного Суда;

стремление к созданию в конце 80-х гг. XX в. правовых гарантий независимости военных судей от органов государственного и военного управления и установлению судебного контроля над деятельностью военной организации государства; исторически сложившаяся практика рассмотрения уголовных дел в расположении воинских частей в присутствии личного состава; практика широкого освещения в печатных средствах массовой информации деятельности военно-судебных органов; традиция регламентации и закрепления в отдельном нормативном правовом акте порядка деятельности военно-судебных органов в местностях, объявленных на военном положении; законодательное закрепление функций военных судебных органов по поддержанию боеготовности, дисциплины и правопорядка в Вооруженных Силах и других воинских формированиях государства; наметившаяся в конце 80-х гг. XX в. тенденция наделения военных судов всей полнотой судебной власти в военной организации государства (предложения по включению в подсудность военно-судебных органов дел об административных правонарушениях военнослужащих и лиц, к ним приравненных); направленность правового регулирования в годы «перестройки» на развитие военной судебной системы как института защиты прав, свобод и законных интересов военнослужащих и лиц, к ним приравненных, средствами судебной власти.

В исследовании подчеркнуто, что после распада СССР военная юстиция Республики Беларусь стала правопреемницей системы военных судов, которая действовала на территории БССР. В процессе активного формирования системы органов военной юстиции суверенного белорусского государства целый ряд имевших место характерных черт и тенденций в правовом регулировании и деятельности военной юстиции в БССР был преемственно воспринят и существенно развит в законодательстве и военно-судебной практике Республики Беларусь. В Республике Беларусь наблюдалась постепенная, всё более четкая законодательная регламентация принципа законности в нормативных правовых актах, а также воплощение его в деятельности военной юстиции, что проявилось во включении военных судебных органов в единую судебную систему Республики Беларусь с установлением общих задач на основе единого для всех судов законодательства и единых для всех судов демократических принципов правосудия: гласность, состязательность, равенство граждан перед законом и судом [5].

Отмечено, что в организационной структуре военных судов Республики Беларусь нашли отражение исторически обусловленные тенденции советского периода: централизация организационной структуры военной судебной системы, соответствующей местам

дислокации и численности воинских частей; стремление до 2012 г. к сохранению подсудности уголовных дел органам военной юстиции в условиях мирного времени; сохранение у военных судей статуса военнослужащих, способствовавшие повышению эффективности военно-судебной практики и укреплению военной безопасности государства. В деятельности органов военной юстиции Республики Беларусь также был реализован сформировавшийся в советский период принцип разделения функций судебного управления и судебного надзора между Министерством юстиции и Военной коллегией Верховного Суда, эффективность которого была на практике доказана в советский период.

Была реализована также зародившаяся в конце 1980-х гг. тенденция создания правовых гарантий независимости военных судей от органов государственного и военного управления и установления судебного контроля над деятельностью военной организации государства, результатом чего стало исключение военных судей из штатной численности Вооруженных Сил, назначение их Президентом Республики Беларусь, а также наделение органов военной юстиции правом рассматривать гражданские дела по искам, возникающим из отношений военной службы.

Кроме того, в Республике Беларусь нашла преемственное восприятие исторически сложившаяся предшествующая практика рассмотрения уголовных дел в расположении воинских частей (около 40% уголовных дел военными судами рассматривалось на выездных заседаниях в присутствии личного состава), что значительно повышало воспитательное значение деятельности органов военной юстиции.

Вместе с тем, в исследовании было отмечено, что военные суды всегда выполняли целый ряд специальных функций, которые не характерны для судов общей юрисдикции: поддержание боеготовности, дисциплины и правопорядка в воинских формированиях государства; осуществление мероприятий по предупреждению воинских преступлений и правовому воспитанию военнослужащих; судебный контроль над деятельностью военной организации. В связи с этим в целях совершенствования системы обеспечения национальной безопасности в 2012 г. произошли существенные изменения в правовом регулировании организации и деятельности военной судебной системы Республики Беларусь, что выразилось в значительном расширении подсудности дел военным судам [6]. В результате военные суды получили право на реализацию судебной власти не только в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, но и в органах внутренних дел, Следственном комитете, органах прокуратуры, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, органах и

подразделения по чрезвычайным ситуациям, таможенных органах в порядке уголовного и гражданского судопроизводства, которые не входят в состав военной организации государства. На наш взгляд, такое решение не в полной мере соответствовало исторически сложившейся подсудности дел органам военной юстиции в условиях мирного времени. Кроме того, вопросы осуществления правосудия в условиях военного времени так и остались вне правовой регламентации [7].

В исследовании были предложены теоретико-практические рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и деятельности национальной военной судебной системы: а) определить основными задачами военных судов осуществление правосудия в военной организации Республики Беларусь, а также их деятельность в качестве независимого института защиты прав, свобод и законных интересов военнослужащих, что способствовало бы укреплению и развитию судебного контроля над деятельностью военной организации государства; б) регламентировать порядок деятельности органов военной юстиции в период военного положения, а также закрепить необходимость выполнения военными судами специальных функций по поддержанию боеготовности, дисциплины и правопорядка в Вооруженных Силах и других воинских формированиях с целью укрепления военной безопасности и обороноспособности Республики Беларусь как в мирное, так и в военное время; в) упразднить финансирование и материально-техническое обеспечение военной юстиции Республики Беларусь в мирное время через Министерство обороны с наделением этой компетенцией Верховный Суд Республики Беларусь, что позволило бы обеспечить независимость военной судебной системы от должностных лиц органов военного управления; г) включить в компетенцию военных судов право осуществления правосудия в порядке административного судопроизводства в отношении граждан, имеющих статус военнослужащих, что должно было способствовать наделению военных судов всей полнотой судебной власти в военной организации государства, а также укреплению единства судебной системы Республики Беларусь; д) обязать военные суды систематически освещать военно-судебную практику в ведомственных средствах массовой информации, в том числе в интернет-ресурсах, что содействовало бы развитию открытости и гласности в деятельности военно-судебной системы Республики Беларусь и в конечном итоге – ее совершенствованию; е) сохранить у военных судей Республики Беларусь статус военнослужащих, что могло бы способствовать развитию деятельности военных судов как важного элемента в механизме обеспечения военной безопасности государства.

Успешная защита диссертации свидетельствовала не только о важности исследования, но и была следствием надлежащего руководства со стороны научного руководителя. Проф. Довнар Т. И. систематически корректировала исследование, рекомендовала ту или иную литературу по теме, быстро вносила в текст диссертации поправки и замечания, требовала скорейшего её завершения. Вместе с тем, относительно основных положений исследования она не навязывала своего мнения, но обращала внимание на их надлежащую аргументацию. Все это стала основой довольно быстрого завершения написания диссертационного исследования.

В заключение следует отметить, что с 1 июля 2014 г. военные суды в Республике Беларусь были упразднены, что, на наш взгляд, не способствует укреплению национальной безопасности и обороноспособности современного белорусского государства в условиях появления новых вызовов и угроз [8]. Мы полагаем, что реформирование военной судебной системы Республики Беларусь необходимо было проводить с учетом зарубежного опыта, а также в соответствии с историческими традициями и национальными интересами в сфере обеспечения военной безопасности. Подтверждением этому служат слова известного государственного деятеля XX в. М. Тэтчер: «Программы, направленные на внедрение гражданской судебной системы... как минимум несовместимы с функциями армии. В худшем варианте они ведут к чрезвычайно опасному снижению боеспособности...» [4, с. 68–70]. Таким образом, можно сделать вывод, что упразднение военной судебной системы в Республике Беларусь – решение несколько преждевременное.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Адамюк О.И. Становление и развитие военной юстиции в Беларуси (1917–2010 гг.) : автореф. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. БГУ. Минск, 2011. 26 с.
2. Адамюк О.И. Становление и развитие военной юстиции в Беларуси: от революционных военных трибуналов к военной судебной системе Республики Беларусь: монография. Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2013. 376 с.
3. Военная юстиция Беларуси в процессе становления и развития белорусской государственности (XX–начало XXI вв.): отчет о НИР «Военный суд» / Воен. акад. Респ. Беларусь; отв. исполнитель О.И. Адамюк; рук. Т.И. Довнар. Минск, 2009. 79 с. № 1475/09.
4. Искусство управления государством : стратегии для меняющегося мира: перевод с английского / Маргарет Тэтчер. М.: Альпина Бизнес Букс, 2007. 503 с.
5. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей : 29 июня 2006 г. № 139-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный

ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.

6. О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам подсудности дел военным судам: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 417-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.

7. О военном положении : Закон Респ. Беларусь, 13 янв. 2003 г., № 185-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.

8. О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь : Декрет Президента Респ. Беларусь, 29 ноября 2013 г., № 6 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.