

РОЛЬ ШЛЯХТЫ В РАЗВИТИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ СИСТЕМЫ В ВЕЛИКОМ КНЯЖЕСТВЕ ЛИТОВСКОМ (XIV – XVI ВВ.)

Е. И. Орловская

*доцент кафедры теории и истории государства и права, кандидат
юридических наук, доцент
Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь*

Рассматриваются этапы развития представительных органов на территории ВКЛ в XIV-XVI вв. Прослеживается изменение их роли в государстве и взаимоотношения с монархом. Анализируется значение шляхты в становлении парламентской системы ВКЛ.

Разглядаюцца этапы развіцця прадстаўнічых органаў на тэрыторыі ВКЛ у XIV-XVI стст. Прааналізавана змяненне іх ролі ў дзяржаве і ўзаемаадносіны з манархам. Аналізуецца значэнне шляхты ў станаўленні парламенцкай сістэмы ВКЛ.

The stages of development of representative bodies on the territory of the Grand Duchy of Lithuania in the XIV-XVI centuries are considered. Changes of their state role and interrelation with monarch are characterized. The importance of the gentry in the formation of the parliamentary system of the Grand Duchy of Lithuania is analyzed.

Институт представительных органов на территории Беларуси имеет долгую многовековую историю. Несмотря на то, что истоки зарождения представительной системы следует искать в глубокой древности, свое развитие она получила в период Средневековья. Бесспорным, на наш взгляд, является факт, что сейм в период создания централизованного государства представлял собой расширенное заседание рады и только позже оформился в общегосударственный законодательный орган. Уже в XIV в. шляхта ВКЛ принимала участие в политической жизни страны. В этот период активизируют свою деятельность центральные органы власти сейм и рада, в состав которых входили не только князья, но и представители наиболее влиятельных родов, а также различные должностные лица, которых назначал великий князь. Последний должен был считаться с мнением большинства, т. к. в конечном итоге, при решении различных вопросов князь действовал с формулировкой «за радой і згодаю паноў нашых». В годы правления Ягайло и Витовта данные институты власти достаточно активно развивались и усиливали свой престиж и значение. Таким образом, рада и вальный сейм вместе юридически ограничивали власть монарха, которого в свою очередь традиционно избирали.

Большинство исследователей сходятся во мнении, что именно в Вильно в результате принятия земского привилея 1387 г. бояре ВКЛ впервые выступили как самостоятельная сила. Хотя они и представляли в большей степени верхушку магнатов, но выступали от имени всей рыцарско-боярской общности Княжества, поэтому, данный съезд можно рассматривать как первый вальный сейм ВКЛ.

Согласно Городельской унии бояре ВКЛ получили право, с согласия великого князя, проводить вместе с польскими представителями съезды в Люблине, Парчеве и в других городах. И хотя мы, конечно, не можем говорить о равенстве прав шляхты ВКЛ и Польши, но без ведома шляхты Княжества в Польше не могли избрать себе короля (например, если бы умер Владислав Ягайло не оставив наследника). Также и избрание великого князя литовского не могло осуществиться без согласия польского монарха и королевской рады. Таким образом, Городельская уния 1413 г. оказала определенное влияние на процесс формирования боярства в Княжестве. С того времени наблюдается увеличение количества созывов различных сеймов, не только отдельных для польских земель, но также и совместных с ВКЛ. На них решались актуальные политические, общественные и экономические проблемы.

Период правления Казимира Ягайловича оказал значительное влияние на развитие представительных органов в ВКЛ. В указанное время мы можем наблюдать множество сеймов, как отдельных для шляхты Княжества, так и совместных с представителями Польши. Например, 1448 (вместе с Короной в Люблине и отдельный в Новогрудке), 1450 (отдельный в Вильно), 1451 (два отдельных в Вильно), 1452 (отдельный в Вильно), 1454 (отдельный в Бресте), 1456 (отдельный в Вильно), 1460 (отдельный в Вильно), 1478 (отдельный в Бресте) и т.д. Как мы видим, в этот период почти каждый год созывался один или два вальных сейма, которые занимались в большинстве случаев делами ВКЛ [1, с. 196]

За время нахождения у власти Казимира усилилось влияние сейма. На сейм шляхту созывали отдельными листами. На некоторых сеймах, которые назывались великими вальными, могла участвовать и обычная шляхта. На великом вальном сейме рассматривались не только политические, но и различные экономические вопросы (так, в 1473 г. сейм согласился выдать королю финансовую субсидию на войну с горцами).

Следующей важной ступенью в развитии представительной системы на белорусских землях было правление Сигизмунда I, который расширил полномочия сейма и панов рады, без согласия

которых князь теперь не мог принимать решения, которые затрагивали вопросы сохранения старых прав и свобод, а также установления новых.

Когда Сигизмунду I потребовались средства на войну, он обратился к шляхте, которая была освобождена от обязанности платить налоги. Великий сейм собрался в Вильно в 1507 г. и принял постановление, в котором реформировал земскую службу и дал согласие на финансовую помощь от шляхты. Бояре хоть и были согласны с постановлением, но формальное принятие решения отложили, мотивируя тем, что на сейме отсутствовали их «старшие» паны. Это означает, что участие в сейме приняли не высшие представители земель, а, в основном, обычная шляхта. По мнению М. К. Любавского 1507 г. считается переломным в истории парламентаризма ВКЛ, началом новой эпохи в функционировании великого вального сейма. Участие в нем шляхты, по принципу «что касается всех, должно быть всеми одобрено» стало прецедентом, и с этого времени сеймы получили полномочия на введение налогов и стали институтом публичной деятельности для более широких кругов шляхты [2, с. 143].

Следует, однако, понимать разницу между участием шляхты в заседаниях сейма этого периода и сеймами периода Речи Посполитой, так как, конечно, эти представительные органы еще очень сложно назвать парламентами. Решения принимались великим князем и панами рады, а остальные участники съезда только принимали их к сведению и одобряли. Самое большое, что они могли – это предъявить от имени административных единиц, отдельных групп населения и т. д. требования князю по различным вопросам, на которые получали письменные ответы. В них содержалось либо согласие с требованием, либо отказ, который иногда сопровождался разъяснением. Данные ответы можно считать началом для развития института законодательной инициативы, которая в этот период принадлежала сейму.

На сейме, который проходил в Вильне с 13 декабря 1508 г. по 16 февраля 1509 г., можно было наблюдать формирование механизма запросов шляхты князю. Так, на повестке дня были вопросы о последствиях поражения в войне с Москвой, бунте князя Глинского и мире с крымскими татарами. Все главные вопросы были решены Сигизмундом I с участием рады, а вопрос повторных финансирования оставили князьям, шляхте и панам. Те, в свою очередь, подали князю свои просьбы, чтобы он занялся урегулированием границ с Коронай,

подтвердил права и вольности Витебской, Волынской и других земель, что он и сделал [3, с. 345].

Сигизмунд I принял ряд мер для улучшения функционирования сейма. В преддверии великого вального сейма 1512 г. в Вильно он поручил воеводам пограничных земель созвать местные съезды, на которых нужно было выбрать по два представителя с каждого повета и дать им полномочия на решение конкретных задач страны. Чиновники других земель должны были приехать в Вильно лично и вместе с панамы рады принять важные государственные решения.

Сложное политическое положение ВКЛ (война с Москвой и Крымом) и Польши (война с Орденом) сказалось не только на частоте созывов сеймов, но и на порядке их функционирования. Когда король не мог покинуть Польшу и участвовать в заседаниях сейма (например, в 1519 – 1520, 1521, 1524 и т. д.), то его представляли высокие сановники, которые вносили на сейм соответствующие предложения для обсуждения. Возник прецедент, когда заседания вального сейма проходили без короля и вся основная работа проводилась панамы радными. Это оказало большое влияние на развитие представительных органов в ВКЛ. Если первоначально паны рады не хотели принимать решения в отсутствие князя, то когда в 1520 г. Сигизмунд I не прибыл в ВКЛ, паны рады сами начали мирные переговоры с Москвой, созвали земскую службу и организовали сейм. Обычай использования земской службы для проведения вальных сеймов вскоре расширился.

В результате борьбы между магнатскими фракциями, Сигизмунд был вынужден приехать в Вильно в 1528 г. на сейм после пятилетнего отсутствия, туда прибыло и большое количество панов рады, рыцарства и шляхты. Работа сейма продлилась вплоть до апреля 1529 г., на нем было принято множество политических, финансовых, юридических и других важных решений. Так, например, была создана высшая судебная инстанция под названием сеймовый суд, который должен был собираться раз в год. Однако поскольку количество судебных дел в стране было велико, уже на сейме 1532 г. паны рады получили от монарха разрешение на созыв сеймового суда дважды в год.

Во время правления Сигизмунда I также расширилось количество вопросов, которые затрагивались на вальных сеймах. В 1528 г. князем был издан документ, который подтверждал запрет на налогообложение землевладельцев без их согласия. Такое согласие можно было получить только на вальном сейме. Когда монарх попытался это сделать без согласия вального сейма, сословия на

Берестейском сейме оспорили его решение. Здесь следует отметить, что в период правления Сигизмунда I можно проследить достаточно много общего в деятельности представительных органов власти ВКЛ и Польши, что говорит о взаимном влиянии этих институтов друг на друга.

Стоит отметить, что юридического ограничения порядка деятельности сеймов ВКЛ не было, поэтому его работа зависела только от воли князя и рады. Они руководствовались содержанием и количеством вопросов, которые ставились перед сеймом, политической обстановкой в стране, здоровьем князя и т. д., поэтому некоторые сеймы длились недолго, а другие довольно длительное время. Проблема сроков деятельности сейма заключалась в сложности удержания всех его участников, т. к. каждый из них рассчитывал только на собственные денежные средства.

В середине XVI в. усилилась борьба шляхты за увеличение влияния и расширение своих политических прав. Первый сейм с участием нового великого князя Сигизмунда II (еще при жизни Сигизмунда I) прошел в Вильно в 1547 г. С самого начала князь, паны и бояре хотели ограничить его власть. Шляхта стала вырабатывать все более четкие правила в борьбе за свои позиции в стране, требуя расширения роли вального сейма, реформирования юридической системы, улучшения экономической ситуации и т. д.

На сейме 1562 г., проходившем под Витебском, шляхта сформулировала свои требования, что положило начало серьезным преобразованиям политико-правового строя ВКЛ. Были проведены реформы, превратившие шляхту из военно-служилого населения в привилегированное сословие — «народ-шляхту», занимавшее господствующее положение в государстве. В середине XVI в. оформился и полиэтнический статус шляхты ВКЛ. Таким образом, в течение нескольких десятилетий она обрела многие из тех прав и привилегий, которых польское рыцарство добилось раньше, но добивалось намного дольше и сложнее.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Гудавичюс Э. История Литвы с древнейших времен до 1569 года. Т. 1 / науч. Ред. Е. Л. Назарова; пер. Г. И. Ефремова. М. : фонд им. И. Д. Сытина. Baltrus, 2005. 686 с.

2. Любавский М. К. Очерк истории Литовско-Русского государства до Люблинской унии включительно. СПб.: Наука, 2004. 312 с.

3. Грыцкевіч А. Дзяржаўны і палітычны лад // Вялікае Княства Літоўскае. Энцыклапедыя у 3 т. Мн.: Белэн, 2005. Т. 1: Абаленскі — Кадэнцыя. 684 с.