

## О НАЦИОНАЛЬНОМ МЕХАНИЗМЕ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Г. А. Василевич**

*член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий  
кафедрой конституционного права, доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь  
Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь*

В статье анализируется законодательство, направленное на противодействие дискриминации граждан, а также практика его применения. Основная идея автора статьи заключается в том, что законодательство и правоприменительная практика Республики Беларусь в сфере недискриминации развивается в позитивном направлении. Приняты национальные планы, направленные на дополнительную защиту прав инвалидов, обеспечение гендерного равенства. Однако желательно иметь комплексный акт против дискриминации, создать специализированный орган, который бы занимался проблемами дискриминации.

У артыкуле аналізуецца заканадаўства, накіраванае на супрацьдзеянне дыскрымінацыі грамадзян, а таксама практыка яго прымянення. Асноўная ідэя аўтара артыкула заключаецца ў тым, што заканадаўства і правапрымяняльная практыка Рэспублікі Беларусь у сферы недыскрымінацыі развіваецца ў пазітыўным кірунку. Прынятыя нацыянальныя планы, накіраваныя на дадатковую абарону правоў інвалідаў, забеспячэнне гендэрнай роўнасці. Аднак пажадана мець комплексны акт супраць дыскрымінацыі, стварыць спецыялізаваны орган, які б займаўся праблемамі дыскрымінацыі.

The article analyzes the legislation aimed at combating discrimination of citizens, as well as the practice of its application. The main idea of the author of the article is that the legislation and law enforcement practice of the Republic of Belarus in the field of non-discrimination is developing in a positive direction. National plans have been adopted aimed at further protecting the rights of persons with disabilities and ensuring gender equality. However, it is desirable to have a comprehensive act against discrimination, to create a specialized body that would deal with discrimination.

Особенностью менталитета белорусского народа является его толерантность, что получало свое отражение в документах, действовавших на территории Беларуси еще в средние и более поздние века, а именно статутах Великого Княжества Литовского 1529, 1566 и 1588 годов, в которых проявлялась религиозная веротерпимость, фиксировался значительно более высокий статус женщин в обществе, чем это было принято в тот период в иных государствах. Отметим, что Статут 1588 года действовал более 200 лет и представлял собой протоконституцию, в которой содержались передовые идеи того времени в области прав людей.

Республика Беларусь – полиэтническое государство, в нем проживают представители более 130 национальностей при населении численностью 9, 4 млн. человек. В начале двадцатого периода на ее территории жило около одного миллиона евреев. В годы войны 1941-1945 гг. население защищало и укрывало от расправы фашистов евреев, цыган, представителей других национальностей. Белорусы всегда жили в мире и согласии с представителями иных конфессий и национальностей. Ни в законодательстве, ни на бытовом уровне не используется термин «другая раса» или «человек другой расы».

В настоящее время не только исторические, культурные, ментальные традиции оказывают влияние на развитие в Беларуси отношений между людьми, но национальное законодательство Республики Беларусь также развивается под воздействием принципов и норм международного права. Республика Беларусь является участницей важнейших международных документов, включая конвенции, которые направлены на исключение дискриминации и обеспечение принципа равенства всех. Они оказывают непосредственное влияние на совершенствование национального законодательства и правоприменительной практики. К таким документам относятся Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах. Беларусь является участницей ряда конвенций: о правах инвалидов; о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам; о международном доступе к правосудию; о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; о статусе беженцев; о правах ребенка; о правах инвалидов; о борьбе с дискриминацией в области образования и др. Например, в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования закреплено, что в государствах, являющихся сторонами Конвенции, образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и на большее уважение прав человека и основных свобод; оно должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами и всеми расовыми и религиозными группами, а также развитию деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и др.

Большинство статей Конституции и указанных документов близки по своему содержанию, поэтому имеются все основания для дальнейшей ориентации практики на сложившиеся международные стандарты. Более того, основанный на Конституции Закон "О международных договорах Республики Беларусь" определил, что международно-правовые акты,

ратифицированные Республикой Беларусь, являются частью действующей национальной системы права.

Нормы по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией содержатся во всех отраслях права, а именно в конституционном, гражданском, административном, уголовном и ином отраслевом законодательстве.

Конституционные нормы согласуются с положениями международно-правовых актов в области прав человека, которые, декларируя право каждого на свободу мысли, совести, вероисповедания, свободу объединений, свободное выражение своего мнения, вместе с тем предусматривают, что всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, любое подстрекательство к дискриминации или насилию, разжигание национальной, религиозной либо социальной вражды или розни должны быть запрещены законом. Данные стандарты закреплены в уже упоминавшихся таких международных актах, как Всеобщая декларация прав человека (статьи 2, 7, 18 и 19), Международный пакт о гражданских и политических правах (статьи 19, 20, 25 и 26), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года, Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года (статьи 10, 11 и 20), а также в Декларации Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года (статьи 9, 10 и 14) и др. Согласно ст.ст. 8 и 18 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, что обуславливает формирование соответствующей правоприменительной практики.

В кодексах и иных законодательных актах предусмотрены нормы, направленные на исключение дискриминации и обеспечение принципа равенства человека и гражданина. Так, Гражданский кодекс Республики Беларусь в статье 2 закрепляет, что субъекты гражданского права участвуют в гражданских отношениях на равных, равны перед законом, не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону, и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (принцип равенства участников гражданских отношений).

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: все лица, участвующие в уголовном процессе, равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их прав и законных

интересов (ст.20). В Уголовном кодексе Республики Беларусь в качестве принципа уголовного закона и уголовной ответственности наряду с принципом законности, закреплён принцип равенства граждан перед законом, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности, справедливости и гуманизма (ст. 3).

Как преступление против безопасности человечества расценивается в Уголовном кодексе депортация, незаконное содержание в заключении, обращение в рабство, массовое или систематическое осуществление казней без суда, похищение людей, за которым следует их исчезновение, пытки или акты жестокости, совершаемые в связи с расовой, национальной, этнической принадлежностью, политическими убеждениями и вероисповеданием гражданского населения. Такие действия наказываются лишением свободы на срок от семи до двадцати пяти лет, или пожизненным заключением, или смертной казнью (ст.128).

Согласно ст.130 Уголовного кодекса умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности, наказываются штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок. Те же действия, соединённые с насилием либо совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, наказываются лишением свободы на срок от трёх до десяти лет. Указанные выше действия, совершенные группой лиц либо повлекшие по неосторожности смерть человека, либо иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет.

В действующем УК Республики Беларусь, принятом в 1999 году, отсутствует существовавшая ранее ответственность за сексуальные отношения между мужчинами. В настоящее время лишь за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, может наступать уголовная ответственность. Так, половое сношение, мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, совершенные лишь с лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 166 и 167 настоящего Кодекса, наказываются ограничением свободы на срок до четырёх лет или лишением свободы на тот же срок со штрафом. Те же действия, совершенные лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные настоящей статьёй, статьями 166 или 167 настоящего Кодекса, либо лицом, на которое возложены обязанности по

воспитанию, содержанию, обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетнего, либо группой лиц, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет. (В статьях 166 и 167 УК идет речь об изнасиловании и насильственных действиях сексуального характера).

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях фиксирует: все лица, участвующие в административном процессе, равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их прав, свобод и законных интересов (ст.2.12).

В качестве принципов административной ответственности в ст.4.2. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрены принципы законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма. Физические лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства или места пребывания, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Одним из оснований привлечения к административной ответственности является публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве, что влечет наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин (ст.9.22 КоАП). Конституционный Суд Республики Беларусь в связи с поступлением к нему жалобы инициировал в 1999 году административной ответственности за проявление неуважения к белорусскому языку.

Законодательно запрещена дискриминация в сфере трудовых отношений. В соответствии со ст.14 Трудового кодекса дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального и социального происхождения, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера, не препятствующих исполнению соответствующих трудовых обязанностей, иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции работника,

запрещается. Дискриминационные условия коллективных договоров, соглашений являются недействительными. При этом не считаются дискриминацией любые различия, исключения, предпочтения и ограничения: 1) основанные на свойственных данной работе требованиях; 2) обусловленные необходимостью особой заботы государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды, лица, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, и др.). Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением об устранении дискриминации.

Отметим, что имеются примеры гендерной дискриминации мужчин-военнослужащих, когда им отказывают в предоставлении отпуска по уходу за ребенком до трех лет. Хотя таким правом пользуются не только работники, заключившие трудовой договор, но женщины-военнослужащие.

Важное значение для исключения дискриминации по религиозному признаку имеют Закон "О свободе совести и религиозных организациях" и Закон от 04.06.2015 N 276-З (ред. от 09.01.2017) "Об альтернативной службе". Согласно этим законам не допускается дискриминация по религиозному признаку. Ранее, в 2001 году, было принято Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 26.05.2000 N Р-98/2000 "О некоторых вопросах реализации статьи 57 Конституции Республики Беларусь".

Конституционный Суд констатировал, что в соответствии со статьей 31 Конституции каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать или распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом. Вышеприведенные нормы национального законодательства соотносятся с общепризнанными принципами и нормами международного права, приоритет которых признается Республикой Беларусь (статья 8 Конституции). Так, статьей 18 Всеобщей декларации прав человека провозглашено право каждого человека на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов. Международным пактом о гражданских и политических правах упомянутое право

дополнено положениями о том, что никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию, или убеждения по своему выбору. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц (пункты 2 и 3 статьи 18). В Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ государства-участники: отмечают, что Комиссия по правам человека ООН признала право каждого отказываться от военной службы по убеждениям совести; отмечают меры, принятые в последнее время рядом государств-участников, с тем, чтобы разрешить освобождать от обязательной военной службы на основании отказа по убеждениям совести; отмечают деятельность некоторых неправительственных организаций в связи с отказом от обязательной военной службы по убеждениям совести; соглашаются рассмотреть вопрос о введении, где это еще не было сделано, различных форм альтернативной службы, которые совместимы с мотивами отказа по убеждениям совести, причем такие формы альтернативной службы в принципе не будут связаны со службой в боевых частях или будут иметь гражданский характер, будут общественно полезными и не будут иметь характер какого-либо наказания; сделают информацию по этому вопросу доступной общественности; оставят на рассмотрении в рамках Конференции по человеческому измерению соответствующие вопросы, связанные с освобождением от обязательной военной службы, где таковая существует, отдельных лиц на основании отказа от службы в вооруженных силах по убеждениям совести и будут обмениваться информацией по этому вопросу (пункт 18).

В соответствии с ранее действовавшей статьей 77 Уголовного кодекса была установлена уголовная ответственность граждан Республики Беларусь за уклонение от очередного призыва на военную службу. Как показал анализ правоприменительной практики, отказ от прохождения воинской службы по религиозным убеждениям влек за собой уголовную ответственность по упомянутой статье Уголовного кодекса.

В качестве одного из инструментов правовой охраны граждан от дискриминации выступает статья 190 УК, в которой предусмотрена ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения,

имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина. Данная статья имеет превентивный характер: дела по ней в суды не поступали и не рассматривались.

В решении Конституционного Суда было отмечено, что граждане Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и Законом "О всеобщей воинской обязанности и военной службе" (статьи 1 и 14) имеют право, в частности, по религиозным убеждениям на замену воинской службы альтернативной, которое должно быть обеспечено действенным механизмом его реализации. В связи с этим считать незамедлительным принятие закона об альтернативной службе или внесение необходимых изменений и дополнений в Закон "О всеобщей воинской обязанности и военной службе" с целью определения механизма реализации права на альтернативную службу. На период до решения на законодательном уровне вопросов об основаниях и условиях замены воинской службы альтернативной и порядке ее прохождения согласиться, с учетом исключительности обстоятельств, с практикой создания компетентными государственными органами в соответствии со статьями 31, 57 и 59 и другими статьями Конституции условий для выполнения гражданами Республики Беларусь возложенной на них обязанности по защите Республики Беларусь в тех формах, которые не нарушают их религиозных убеждений. Было указано, что при решении компетентными государственными органами вопросов об ответственности за уклонение от прохождения воинской службы необходимо определять, в какой мере те или иные действия гражданина связаны с реализацией им своего конституционного права на замену по религиозным убеждениям воинской службы альтернативной либо с отказом от прохождения воинской службы в таких условиях, которые не обеспечивают уважение его религиозных убеждений. В каждом конкретном случае этими органами должны быть приняты все меры по всестороннему и надлежащему изучению всех обстоятельств дела как в целях обеспечения прав и свобод граждан, которые желают исполнить свою обязанность по защите Республики Беларусь в иных разрешенных формах, так и в целях исключения злоупотреблений со стороны некоторых лиц, которые таким образом имеют намерение уклониться от воинской службы.

В принятом в последующем законе «Об альтернативной службе» предусмотрено, что на альтернативную службу (гражданскую взамен воинской) могут быть направлены граждане, подлежащие призыву на

срочную военную службу, службу в резерве, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к прохождению срочной военной службы, службы в резерве, лично заявившие о том, что принятие Военной присяги, ношение, применение оружия или непосредственное участие в производстве и обслуживании оружия, боеприпасов и боевой техники противоречат их религиозным убеждениям в той мере, в которой становится невозможным прохождение воинской службы (ст.3). Законом предусмотрена процедура замены воинской службы на альтернативную. Гражданин, подлежащий призыву на срочную военную службу, службу в резерве, при наличии у него оснований не позднее десяти календарных дней до окончания мероприятий по призыву на срочную военную службу, службу в резерве может обратиться с письменным заявлением о замене воинской службы на альтернативную службу в районную (городскую) призывную комиссию по месту жительства. В заявлении должны быть изложены причины, побудившие гражданина заявить о замене воинской службы на альтернативную службу. Заявление гражданина рассматривается на заседании призывной комиссии в его присутствии. Решение об отказе в замене воинской службы на альтернативную службу гражданин вправе обжаловать в областную (Минскую городскую) призывную комиссию или в суд. Названный Закон решил проблему, касающуюся замены воинской службы альтернативной по религиозным убеждениям. Пока в законодательстве нет норм, позволяющих не выполнять воинскую обязанность в силу пацифистских убеждений. Полагаем, что это в значительной мере обусловлено тем героизмом, который граждане Беларуси проявили в годы Второй мировой войны, когда белорусский народ противостоял фашизму.

Политические решения Главы государства и национальное законодательство нацелены на обеспечение гендерного равенства. Так, по индексу человеческого развития Беларусь за 2018 год занимает 53 место среди 189 стран. По данным Доклада о человеческом развитии 2015 года, Беларусь в числе 15 стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит аналогичный показатель среди мужчин (индекс гендерного развития для Беларуси составляет 1,021). По индексу гендерного неравенства наша республика занимает 31-е место среди 155 стран мира. Согласно Докладу о глобальном гендерном разрыве 2016 года по версии Всемирного экономического форума Беларусь занимает 30-е место из 144 государств. По индексу материнства, который ежегодно составляется международной организацией "Save the Children", Беларусь входит в 25 (из 179) стран, благоприятных для рождения ребенка, и лидирует среди государств -

участников СНГ. В Беларуси достигнуты высокий показатель средней продолжительности обучения - 11,5 года и один из самых высоких показателей ожидаемой продолжительности обучения (15,7 года) среди 28 стран Центральной и Восточной Европы, и постсоветских стран. В Беларуси обеспечено декларируемое международными документами 30-процентное представительство женщин на уровне принятия решений. По результатам выборов в 2016 году в Национальное собрание Республики Беларусь доля женщин возросла и составила 33,7 процента от общей численности депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. В местных советах всех уровней на их долю приходится 45 % депутатского корпуса. В то же время, по данным Межпарламентского союза, в регионе стран - участниц Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с учетом стран Северной Европы представительство женщин в двухпалатных парламентах составляет (на 1 августа 2016 г.) 25,6 процента, в мире - 22,8 процента.

Беларусь ратифицировала ряд международных документов относительно обеспечения равенства независимо от принадлежности к тому или иному полу и преодоления дискриминации по признаку пола. В частности, Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.); Декларацию и Платформу действий Всемирной Конференции по улучшению положения женщин (Пекин, 1995 г.); Декларацию тысячелетия. Для выполнения этих международных обязательств в Беларуси были приняты несколько актов, важнейший из которых Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, который предусматривает разработку проекта Закона Республики Беларусь «О гендерном равенстве» и перспективную кодификацию законодательства Республики Беларусь. Это уже третий Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства (2017-2020), утвержденный постановлением Правительства Беларуси № 149 от 17.02.2017.

Беларусь входит в тридцатку стран мира, которые достигли лучших показателей по участию женщин в процессе принятия решений. В белорусском парламенте треть депутатов составляют женщины. В Беларуси женщины составляют пятую часть всех руководителей республиканских органов государственного управления и две трети госслужащих всех уровней. Данные статистики свидетельствуют, что в Беларуси женщины имеют более высокий образовательный уровень.

Для женщин приоритетными являются такие виды экономической деятельности, как торговля, финансовая деятельность, текстильное и швейное производство, гостиницы и рестораны, образование;

здравоохранение и предоставление социальных услуг, где их удельный вес составил от 70,7% до 85,1% от общей численности работников организаций соответствующего вида экономической деятельности. Доля женщин в общей численности учителей составляет более 85%, из числа директоров и их заместителей женщины составляют 84%. Среди преподавателей учреждений среднего специального образования также преобладают женщины, общее число которых составляет 8,3 тыс. человек (75% от общего числа преподавателей). В учреждениях высшего образования на преподавательской работе трудятся 13,8 тыс. женщин (56%), среди них 254 доктора наук, свыше 4 тыс. кандидатов наук, ученое звание профессора и доцента имеют соответственно 239 и 3.270 женщин-преподавателей.

Для эффективной реализации гендерной политики требуются повышение компетентности специалистов в сфере гендерной экспертизы и гендерного бюджетирования, укрепление потенциала Национального совета, экспертных рабочих групп, дальнейшее развитие сотрудничества с институтами гражданского общества.

Необходимо полностью решить еще сохраняющиеся проблемы гендерного неравенства, обеспечить более эффективную защиту прав лиц с ограниченными возможностями; исключить дискриминацию лиц в зависимости от возраста.

В нашем трудовом законодательстве, к сожалению, еще недостаточно стимулирующих нанимателя норм для приема на работу инвалидов. Даже в статье 16 Трудового кодекса среди категорий граждан, которым недопустим отказ в приеме на работу, инвалиды не указаны. Однако административными нормами проблему не всегда удастся решить. Поэтому следует в большей степени государственным органам, в частности местным исполнительным и распорядительным органам, создавать предприятия, на которых бы предоставлялась подходящая для инвалидов работа.

Не исключается и пересмотр некоторых гарантий, которые, на первый взгляд, установлены в интересах инвалидов, однако в реальности препятствуют их приему на работу. Правильно, что работающим инвалидам нанимателем создаются необходимые условия труда и отдыха в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, а условия труда, в том числе оплата труда, режим рабочего времени, устанавливаемые в коллективном договоре (соглашении) или трудовом договоре, не могут ухудшать положение или ограничивать права инвалидов по сравнению с другими работниками. В то же время с согласия инвалида, который пришел трудоустроиваться и хочет доказать нанимателю, что он в состоянии успешно выполнять работу, можно

было предусмотреть в законодательстве право при приеме на работу устанавливать с его согласия предварительное испытание. Можно было обсудить и вопрос не о сокращенном, а о неполном рабочем времени на тех работах, которые предоставляются не в счет брони. Показательно, что привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, работе в выходные дни и в ночное время допускается только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены им индивидуальными программами реабилитации инвалидов. Такого рода решения о корректировке законодательства можно принимать только при условии положительного отношения общественных организаций инвалидов и их самих, комплексной оценке того, чтобы инвалиды более активно были вовлечены в общественную жизнь, включая и занятость с учетом их сил и возможностей.

Необходимо проанализировать усилия государственных органов по социальной адаптации представителей цыганской национальности, особенно детей и молодежи, причины и условия совершения ими правонарушений, употребления и распространения наркотических средств, ведения асоциального образа жизни.

Комплексное решение этих и иных проблем может быть обеспечено благодаря принятию закона Об Уполномоченном по правам человека, которого следует наделить существенными полномочиями. Основой для этого должны стать Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]