

РАЗДЗЕЛ III. УПЛЫЎ СТАТУТА ВЯЛІКАГА КНЯСТВА ЛІТОЎСКАГА 1529 ГОДА НА ДАЛЕЙШАЕ РАЗВІЦЦЁ ДЗЯРЖАВЫ І ПРАВА

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД В ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Н. А Карпович

*заместитель Председателя Конституционного Суда Республики
Беларусь, доктор юридических наук
Конституционный Суд Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь*

В статье рассматривается особая роль суда в упорядочении жизни общества правовыми средствами. Отмечается, что Конституционный Суд содействует реализации современного понимания принципов гуманизма и справедливости во всех сферах правоотношений. Конституционно-правовая доктрина включает положения о гражданском согласии, достигаемом на основе конституционных принципов и норм, выступающем целью функционирования государственно-правового механизма и важнейшим условием поступательного развития общества.

У артыкуле раскрываецца асобая роля суда ва ўпарадкаванні жыцця грамадства прававымі сродкамі. Адзначаецца, што Канстытуцыйны Суд садзейнічае рэалізацыі сучаснага разумення прынцыпаў гуманізму і справядлівасці ва ўсіх сферах прававых зносін. Канстытуцыйна-прававая дактрына ўключае палажэнні аб грамадскай згодзе, якая дасягаецца на аснове канстытуцыйных прынцыпаў і нормаў, з'яўляецца мэтай функцыянавання дзяржаўна-прававога механізму і найбольш важнай умовай паступальнага развіцця грамадства.

The article focuses on the special role of the court in the regulation of the life of society by legal means. The author notes that the Constitutional Court contributes to the modern understanding of the principles of humanism and justice in all areas of legal relations. The constitutional legal doctrine includes provisions on civil consent which is achieved on the basis of the constitutional principles and which is the purpose of functioning of the State's legal mechanism and the most important condition for the progressive development of society.

Т.И. Довнар отмечает, что важной составляющей Статута 1529 г. являлись нормы конституционного права. Данные нормы, не только регулирующие, но и гармонизирующие государственно-правовой уклад ВКЛ, в основном составили первые три раздела Статута. Таким образом, Статут сыграл важную роль в упорядочении феодального судоустройства и судопроизводства [1]. Значительное внимание, которое в Статуте 1529 г. уделено основам функционирования судебной

власти, свидетельствует о признании в тот период необходимости создания правовых условий для принятия справедливых и соответствующих закону судебных решений, охраны авторитета суда как важнейшего государственного института.

Исторический опыт становления и развития институтов судебной власти на территории Беларуси имел особое значение для определения направлений развития судебной системы после распада СССР и обретения нашей страной государственного суверенитета. В силу развития представлений об особой роли суда в упорядочении жизни общества в Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 г., впервые были закреплены нормы о конституционном контроле. Они стали основополагающими для становления самостоятельного вида государственной деятельности по контролю за конституционностью нормативных правовых актов в государстве. Устанавливалось, что такой контроль осуществляется непосредственно Конституционным Судом от имени государства на основе Конституции, а также закреплялся принцип независимости судей Конституционного Суда, определялся круг субъектов, по предложениям которых Конституционный Суд дает заключения о конституционности нормативных актов, правовые последствия признания их не соответствующим Конституции.

Согласно изменениям, внесенным в Конституцию решением республиканского референдума от 26 ноября 1996 г., положения о конституционном контроле установлены в главе 6 «Суд» р. IV «Президент, Парламент, Правительство, Суд» Конституции (ст. 116 Конституции). При этом закреплены нормы о преюдициальном запросе как одном из оснований начала конституционного судопроизводства, то есть об обязанности суда ставить в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного акта неконституционным, если при рассмотрении конкретного дела он придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции (ст. 112 Конституции).

Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, принятый 29 июня 2006 г., закрепил роль Конституционного Суда в единой судебной системе Республики Беларусь, определив его как орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства (ч. 1 ст. 5).

Круг вопросов, подлежащих рассмотрению в порядке конституционного судопроизводства, был существенно расширен Декретом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь». Данным Декретом к

компетенции Конституционного Суда дополнительно отнесено принятие решений в порядке обязательного предварительного контроля о соответствии законов, принятых Палатой представителей и одобренных Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, – до подписания этих законов Президентом. Декретом также предусматривались иные полномочия Конституционного Суда, в том числе по принятию им решений об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности.

Дальнейшее системное развитие положения Конституции о Конституционном Суде получили в результате изменений, внесенных в Кодекс о судостроительстве и статусе судей в 2014 г. В частности, задачи Конституционного Суда были дополнены положениями о защите им конституционного строя Республики Беларусь, гарантированных Конституцией прав и свобод человека и гражданина.

В дальнейшем нормы о порядке конституционного судопроизводства, принятия Конституционным Судом заключений и решений и их исполнения, совершения участниками конституционного судопроизводства процессуальных действий были выделены в отдельный законодательный акт, комплексно регулирующий соответствующие общественные отношения, – Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», принятый 8 января 2014 г. В качестве обязательной составляющей заключения Конституционного Суда данным Законом названы его правовые позиции.

Таким образом, в процессе исторического развития сформировались следующие основные признаки конституционного правосудия в Республике Беларусь: 1) функционирование Конституционного Суда как единственного специализированного органа судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве; 2) автономность Конституционного Суда в единой судебной системе Республики Беларусь; 3) осуществление Конституционным Судом судебной власти посредством конституционного судопроизводства как самостоятельной процессуальной формы отправления правосудия; 4) обязательность заключений и решений Конституционного Суда; 5) признание правовых позиций Конституционного Суда авторитетным судебным актом (суждением), применимым к однородным правоотношениям в аналогичной правовой ситуации; 6) регулирование конституционного судопроизводства специальными законодательными актами.

В 2016 г. в Кодекс о судоустройстве и статусе судей и Закон «О конституционном судопроизводстве» были внесены изменения, отвечающие целям дальнейшего совершенствования конституционного правосудия, в том числе касающихся практики реализации гражданами и организациями их права на косвенный доступ к конституционному правосудию. На повышение действенности косвенного доступа направлены их нормы, предусматривающие право названных субъектов обратиться с инициативой о внесении в Конституционный Суд предложений о проверке конституционности правового акта, примененного в конкретном решении государственного органа или постановлении суда общей юрисдикции, в результате чего, по мнению заявителя, нарушаются его права, свободы и законные интересы, к Президенту либо к органам, наделенным правом внесения в Конституционный Суд данных предложений.

Решения, принимаемые Конституционным Судом в порядке реализации его полномочий по итогам предварительного контроля конституционности законов, рассмотрения вопросов об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности, в настоящее время составляют значительный объем его деятельности. Они являются важнейшим способом защиты Конституции юридическими средствами, который предполагает выявление неконституционных норм и прекращение их действия, устранение пробелов конституционно-правового регулирования.

Важным средством обеспечения надлежащих правовых условий для реализации конституционных прав и свобод каждого является принятие Конституционным Судом решений об устранении пробелов, исключении коллизий и правовой неопределенности.

В настоящее время имеются основания для признания рассматриваемых обращений граждан особой формой доступа к конституционному правосудию. Она характеризуется результативностью в аспекте обеспечения системности и качества законодательства о правах и свободах граждан с учетом конституционного принципа верховенства права. Такая результативность представляет собой реальное проявление конституционной гарантии каждому судебной защиты его прав и свобод. При этом системная целостность судебного конституционного контроля, использование его потенциала в разрешении правовых конфликтов подразумевает эффективную реализацию полномочий всех государственных органов, связанных с обеспечением доступа граждан к конституционному правосудию.

В исследованиях Венецианской комиссии обращается внимание, что функции конституционных судов по устранению правовых пробелов могут стать поводом для конфликта с парламентом, так как конституционный суд устанавливает, что пробел должен быть восполнен, и указывает, как он должен восполняться. Однако практика конституционного контроля в Республике Беларусь показывает, что Конституционному Суду удается соблюдать баланс влияния на развитие законодательства: он действует в правовой системе как высший государственный орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, не нарушая прерогатив иных органов государственной власти. Осуществляя конституционный контроль, Конституционный Суд активно способствует установлению конституционного порядка, при котором государство, все его органы и должностные лица, а также граждане действуют на основе и в соответствии с Конституцией.

При этом необходимо отметить роль Конституционного Суда в создании условий для бесконфликтного развития общества в современных условиях. Данной роли Конституционного Суда в последнее время уделяется особое внимание как в отечественной, так и зарубежной правовой науке.

Так, полномочия по осуществлению предварительного конституционного контроля дают возможность Конституционному Суду проверять нормы законов о компетенции органов власти на соответствие Конституции до вступления их в силу, тем самым упреждая возникновение конституционных конфликтов, связанных с разграничением полномочий ветвей власти.

Принимая решения о конституционности нормативных правовых актов, содержащих положения, направленные на обеспечение конституционных прав личности, Конституционный Суд руководствуется не только содержанием конституционной нормы, в которой такое право личности закреплено, но и рассматривает указанные положения сквозь призму совокупности конституционных принципов и норм в их взаимосвязи. Такая его деятельность направлена на достижение высокого уровня гарантирования конституционных прав личности, полноты механизма их реализации, действенности гарантий прав и свобод человека. Она способствует реализации принципа справедливости в соответствующих отношениях, упреждению возникновения социальных конфликтов.

Проверяя законы в рамках реализации полномочия по осуществлению обязательного предварительного контроля, Конституционный Суд определяет конституционность их положений, в

том числе с учетом необходимости обеспечения баланса конституционных ценностей, соразмерности этим ценностям устанавливаемых ограничений прав и свобод, сохранения баланса публично-правовых и частноправовых интересов. В своих правовых позициях Конституционный Суд отмечает, что с учетом принципа пропорциональности правовые ограничения, независимо от оснований для их установления, должны обеспечивать должный баланс интересов граждан и государства; в то же время ограничения конституционных прав должны быть юридически допустимыми, социально оправданными, адекватными, соразмерными и необходимыми для защиты других конституционно значимых ценностей, а также отвечать требованиям справедливости.

Так, в решении от 27 декабря 2016 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» указано, что устанавливаемые этим Законом подходы к увеличению размеров пенсий по возрасту основываются на принципе социальной справедливости, присущем Республике Беларусь как социальному государству, развивают конституционное положение о праве каждого на достойный уровень жизни; законодатель, действуя в рамках своих дискреционных полномочий при определении необходимых условий пенсионного обеспечения в развитие положений ч. 1 ст. 1, стст. 2 и 47 Конституции, должен обеспечивать предсказуемость законодательных подходов, стабильность законодательства, не допускать ущемления конституционного права на социальное обеспечение.

Согласно правовым позициям Конституционного Суда ограничения и правовые запреты должны быть также юридически допустимыми, социально оправданными, обеспечивая надлежащий баланс между конституционными правами и свободами личности и публичными интересами государства и общества (решение от 5 июля 2012 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь»).

В ежегодных посланиях Конституционного Суда Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания о состоянии конституционной законности в стране прямо отмечается важность обеспечения на основе Конституции общественно-политической стабильности, достижения гражданского согласия и социального единства, которые являются залогом социального мира в государстве. В Послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной

законности в Республике Беларусь в 2014 г.» указано, что необходимым критерием оценки Конституционным Судом конституционности законодательного регулирования выступает соблюдение законодателем конституционных принципов равенства и справедливости как условие конституционной законности в правовом государстве. Данные принципы подразумевают, что право воплощает справедливость, а его нормы в равной мере адресованы всем субъектам правоотношений, обязательны для всех и в равной степени защищаются государством. Названные принципы предполагают также соблюдение пропорциональности при установлении преимуществ и ограничений, закрепление их только законом и соразмерность защищаемым конституционным ценностям, государственным, общественным и частным интересам, обеспечивающую их баланс.

Конституционный Суд не обладает правом официального толкования положений Конституции. При этом содержание отраслей законодательства пронизывает накопленный потенциал правовых позиций интерпретационного содержания, в которых раскрывается содержание конституционных принципов и норм, выявляется конституционно-правовой смысл норм законодательных актов. Такие правовые позиции Конституционного Суда фактически имеют характер нормативного толкования. Они направлены на формирование на конституционных началах и постоянное совершенствование национальной правовой системы и правоприменительной практики, обеспечение их единства и непротиворечивости в соответствии с критериями верховенства права, что способствует укреплению доверия граждан к закону.

Так, в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2015 году» Конституционным Судом указано, что Конституция провозглашает Республику Беларусь социальным правовым государством, политика которого направлена на создание условий для свободного и достойного развития личности, обеспечения достойного уровня жизни (ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 2, ч. 2 ст. 21). Социальное государство, с одной стороны, обеспечивает рост благосостояния граждан, улучшение их жизни, удовлетворение материальных и духовных потребностей, а с другой – содействует развитию экономической активности граждан, преодолению иждивенческих настроений в социальной сфере.

Таким образом, в настоящий период государственно-правового развития Конституционный Суд в своей деятельности исходит из того, что обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека выступает важнейшим условием и критерием уровня развития

государства и общества. Конституционный Суд содействует реализации современного понимания принципов гуманизма и справедливости, баланса интересов, гармонизации общественных отношений как важнейших условий устойчивости правовой системы, установления гражданского согласия. Конституционный Суд формирует конституционно-правовую доктрину, включающую положения о социальном мире как цели функционирования государственно-правового механизма и важнейшего условия поступательного развития общества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Довнар Т.И. Основания и результаты систематизации законодательства в Великом Княжестве Литовском в XVI в. // Актуальные проблемы гражданского права. Сб. науч. тр. Вып. второй. Минск: МИТСО, 2013. С. 65–99.