

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ: БЕЛОРУССКИЙ АСПЕКТ

Владимир Емельянов

В статье рассматриваются международное законодательство по противодействию торговле людьми, взаимодействие органов внутренних дел Республики Беларусь с правоохранительными органами зарубежных государств в данной сфере. Автор делает выводы о том, что сформирована правовая основа международного сотрудничества по противодействию торговле людьми; на разных уровнях осуществляется сотрудничество государств по противодействию торговле людьми; Беларусь активно участвует в данном процессе, ее деятельность соответствует комплексной государственной политике по борьбе с этим явлением; результаты международного сотрудничества Республики Беларусь по противодействию торговле людьми имеют высокую эффективность.

Ключевые слова: противодействие; соглашения; сотрудничество; торговля людьми.

«International Cooperation in Counteracting Human Trafficking: Belarusian Aspect» (Vladimir Emelyanov)

The article examines international legislation on counteracting human trafficking, the interaction of Internal Affairs bodies of the Republic of Belarus with Law Enforcement agencies of foreign countries in this sphere. The author concludes that the legal basis for international cooperation to counteract human trafficking has been formed; cooperation of states on counteracting human trafficking is carried out at different levels; Belarus actively participates in this process and complies with a comprehensive state policy to combat this phenomenon; the results of international cooperation of the Republic of Belarus on combating human trafficking are highly effective.

Keywords: agreements; cooperation; counteraction; human trafficking.

Проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной для всего мирового сообщества даже в XXI в. Это хорошо отлаженный транснациональный противоправный вид деятельности, приносящий колоссальные доходы преступникам и занимающий в криминальном мире лидирующие позиции по прибыльности. Профессор А. В. Барков отмечает, что торговля людьми попирает личную свободу человека, лишает его возможности самостоятельно определять место жительства, род деятельности, а зачастую и свою судьбу, превращая в раба, в товар, унижая честь и достоинство личности [1]. Проблеме противодействия торговле людьми в настоящее время уделяется большое внимание как в научном сообществе, так и в системе правоохранительных органов. Уголовно-правовому анализу и квалификации преступлений в сфере торговли людьми, способам уголовно-правового противодействия,

вопросам международного сотрудничества посвящены работы А. В. Баркова [1], О. И. Бахура, В. А. Ананича [2], О. В. Емельянович [5], В. В. Марчука [8], Н. И. Ретневой [13], В. П. Шиенка [21], М. П. Шруба [21; 22] и др.

Цель статьи проанализировать международное и национальное законодательство по противодействию торговле людьми, а также международное сотрудничество правоохранительных органов в данной сфере.

Основополагающие международные договоры не содержат определения понятия «противодействие торговле людьми». Вместе с тем некоторые государства закрепили определение подобного понятия в своих национальных законодательствах. Например, согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми»: «противодействие торговле людьми — деятельность государственных органов, иных организаций,

Автор:

Емельянов Владимир Владимирович — заместитель начальника второго управления главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, полковник милиции, e-mail: wlwl@tut.by
Министерство внутренних дел Республики Беларусь. Адрес: 4, ул. Городской Вал, Минск, 220030, БЕЛАРУСЬ

Author:

Emelyanov Vladimir — Deputy Head of the Second Department of the Main Department for Drug Control and Combating Human Trafficking of the Criminal Police of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, Police Colonel, e-mail: wlwl@tut.by
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus. Address: 4, Gorodskoy Val str., Minsk, 220030, BELARUS

включая международные и иностранные организации, по предупреждению, выявлению, пресечению торговли людьми и связанных с ней преступлений, защите и реабилитации жертв торговли людьми, а также граждан, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений» [10].

Таким образом, противодействие торговле людьми включает две составляющие:

1) деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению торговли людьми и связанных с ней преступлений;

2) деятельность по защите и реабилитации жертв торговли людьми, а также граждан, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений.

Правоохранительные органы преимущественно ориентированы на осуществление деятельности в рамках первой составляющей (предупреждение, выявление, пресечение торговли людьми и связанных с ней преступлений).

Противодействие торговле людьми в мире базируется на Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (далее — Конвенция ООН) [6] и Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (далее — Палермский протокол) [12].

Данные международные соглашения являются фундаментом для формирования национального законодательства по противодействию торговле людьми.

В статье 3 Палермского протокола под торговлей людьми понимаются осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. Согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из указанных выше средств воздействия [12].

Главным для международного сообщества в описании торговли людьми является конструкция, состоящая из цепочки следующих элементов: действие — средство — цель. Выпадение одного из элементов цепочки свидетельствует об отсутствии торговли людьми.

Действие — это любая из предложенных Палермским протоколом альтернатив: вербов-

ка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека.

Средство — это любая из предложенных Палермским протоколом альтернатив: угроза силой или ее применение или другие формы принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, либо подкуп (в виде платежей или выгод) для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Цель — это эксплуатация в любых формах ее проявления в соответствии с Палермским протоколом.

Торговля людьми, совершенная в отношении заведомо несовершеннолетнего/малолетнего (торговля детьми), имеет исключение из рассмотренного выше правила. Палермский протокол под торговлей детьми понимает вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации. Указанные действия считаются преступлением даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия (необходимого для признания торговли совершеннолетними).

Таким образом, для торговли детьми достаточно комбинация двух элементов: действие и цель (средства воздействия не имеют значения). Любая форма эксплуатации заведомо несовершеннолетнего образует торговлю людьми даже при наличии его добровольного согласия на это. Объясняется это тем, что дети легко поддаются влиянию, их жизненный опыт не позволяет оценить все последствия тех решений, которые они принимают, ими легко манипулировать.

Палермский протокол регулирует международное сотрудничество по вопросам противодействия торговле людьми. Так, в соответствии со статьей 2 цель Палермского протокола заключаются в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, защите и помощи жертвам такой торговли, поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей. А согласно статье 4 Палермского протокола он применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьей 5 данного Протокола, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, а также к защите жертв таких преступлений [12].

Следующим основополагающим международным договором в сфере противодействия торговле людьми является Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (подписан в г. Нью-Йорке 25.05.2000 г.) (далее — Факультативный протокол) [20].

В соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение, при этом обязательной криминализации подлежат следующие действия:

1) предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью:

- сексуальной эксплуатации ребенка;
- передачи органов ребенка за вознаграждение;
- использования ребенка на принудительных работах;

2) неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления [20].

Кроме того, учитывая, что торговля людьми осуществляется в целях эксплуатации проституции других лиц или других форм сексуальной эксплуатации, принудительного труда, рабства или обычаев, сходных с рабством, извлечения органов, правовые нормы, имеющие значение для противодействия торговле людьми, закреплены в таких международных соглашениях, как:

— Конвенция Организации Объединенных Наций о рабстве (заключена в г. Женеве 25.09.1926 г., с изменениями, внесенными Протоколом от 07.12.1953 г.);

— Дополнительная конвенция Организации Объединенных Наций об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (заключена в г. Женеве 07.09.1956 г.);

— Конвенция Международной организации труда относительно принудительного или обязательного труда (Конвенция 29) (заключена в г. Женеве 28.06.1930 г.);

— Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда (Конвенция 105) (заключена в г. Женеве 25.06.1957 г.);

— Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция 182) (заключена в г. Женеве 17.06.1999 г.);

— Всеобщая декларация прав человека Организации Объединенных Наций (принята в г. Нью-Йорке 10.12.1948 г.);

— Международный пакт Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах (принят в г. Нью-Йорке 16.12.1966 г.);

— Международный пакт Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах (принят в г. Нью-Йорке 16.12.1966 г.);

— Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами (заключена в г. Женеве 11.10.1933 г.);

— Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (вместе с Заключительным протоколом) (заключена в г. Нью-Йорке 02.12.1949 г.);

— Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими (заключена в г. Женеве 12.09.1923 г., в редакции от 12.11.1947 г.);

— Международная конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (заключена в г. Нью-Йорке 04.12.1989 г.);

— Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена в г. Нью-Йорке 18.12.1979 г.);

— Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (заключена в г. Лансароте 25.10.2007 г.).

Международные договоры (в частности, Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда) под принудительным трудом понимают работу, требуемую от работника под угрозой применения какого-либо насильственного воздействия.

Принудительный труд проявляется через:

а) принудительное склонение пострадавшего к выполнению работы, которую по собственному желанию и воле он бы не выполнял;

б) создание ситуации, когда пострадавший вынужден выполнять работу, которую он не обязан выполнять;

в) удержание лица в подневольном состоянии в целях погашения долга;

г) получение работы либо услуг путем обмана, принуждения, насилия или угрозы применения насилия.

Для правильной оценки необходимо уметь ограничивать ситуацию, при которой труд считается принудительным, от ситуации, когда труд не должен считаться принудительным.

Конвенция ООН о рабстве, Дополнительная конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством под рабством понимают положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все правомочия, присущие праву собственности, а под рабом — лицо, находящееся в таком состоянии или положении. Под работорговлей эти международные договоры понимают всякий акт захвата, приобретения или уступки человека в целях продажи его в рабство; всякий акт приобретения невольника в целях продажи его или обмена; всякий акт уступки путем продажи или обмена невольника, приобретен-

ного в целях продажи или обмена, равно как и вообще всякий акт торговли или перевозки невольников.

Как справедливо отмечает О. В. Емельянович, понятие «торговля людьми» шире понятий «рабство» и «работоторговля». Рабство является формой эксплуатации в случае торговли людьми, а эксплуатация включает в себя рабство, обычаи, сходные с рабством, сексуальную эксплуатацию и др. [5].

Рабство в классическом виде кардинально отличается от других форм эксплуатации. Лицо, находящееся в рабстве, неизбежно принуждается к труду, причем эта ситуация носит постоянный характер и передается по наследству.

Дополнительная конвенция ООН об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, к институтам и обычаям, сходным с рабством, относит использование:

а) долговой кабалы, т. е. положения или состояния, возникающего вследствие заклада должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не засчитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен;

б) крепостного состояния, т. е. такого пользования землей, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого другого лица, или за вознаграждение или без такового, и не может изменить это свое состояние [4].

Таким образом, вышеуказанные международные договоры являются основой для криминализации рассматриваемых общественно опасных деяний и сотрудничества правоохранительных органов в области противодействия торговле людьми. Следует подчеркнуть, что международное сотрудничество в области противодействия торговле людьми является не только правом государств — участников данных соглашений, но и обязанностью в соответствии с принципами международного права.

В Республике Беларусь под торговлей людьми понимаются вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, либо под угрозой применения насилия. Согласие человека на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если использовалось какое-либо из указанных средств воздействия. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже

в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из указанных средств воздействия. Эксплуатацией является незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе к действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов и (или) тканей) в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ или оказания услуг, включая рабство или обычаи, сходные с рабством [10, ст. 1].

Ретранслируя нормы международных договоров на национальное законодательство, необходимо отметить, что Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее — УК) криминализированы следующие преступные деяния, которые имеют отношение к торговле людьми:

1) статья 171 «Организация и(или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией» (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 10 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления);

2) статья 171-1 «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией» (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 10 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления);

3) статья 181 «Торговля людьми» (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 15 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления);

4) статья 181-1 «Использование рабского труда» (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 12 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления);

5) пункт 4 части 2 статьи 182 «Похищение человека» (когда действия совершаются в целях эксплуатации людей) (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 15 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления);

6) статья 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей» (если это привело к эксплуатации человека за рубежом) (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 8 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления);

7) части 2 и 3 статьи 343-1 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего» (когда для порносъемки в качестве «модели» или «актера» используют ребенка)

(максимальное наказание — лишение свободы на срок до 13 лет; действия, совершенные организованной группой, образуют квалифицированный состав преступления) [19].

Необходимо отметить, что Палермский протокол и Конвенцию ООН применяют для выстраивания успешного международного сотрудничества и обеспечения скоординированного взаимодействия, когда торговля людьми и (или) связанные с ней преступления носят транснациональный характер, т. е. общественно опасное деяние совершено:

- более чем в одном государстве;
- в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность более чем в одном государстве;
- одним государством, но его существенные последствия имеют место в другом государстве [6; 12].

Обратим внимание, что Конвенция ООН очерчивает пределы взаимодействия и, защищая суверенитет государств, определяет в статье 4 следующее: «Ничто в настоящей Конвенции не наделяет Государство-участника правом осуществлять на территории другого государства юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию органов этого другого государства в соответствии с его внутренним законодательством» [6].

Конвенция ООН предусматривает возможность взаимодействия между иностранными правоохранительными органами по таким узким и точечным вопросам антитрафика, как борьба с отмыванием доходов от торговли людьми, ответственность юридических лиц, применение конфискации или ареста имущества, распоряжение конфискованными доходами трафикеров на основании запроса, применение специальных методов расследования, взаимная передача уголовных производств о торговле людьми между государствами, использование в расследовании сведений о наличии судимости в другом государстве (ст.ст. 6, 7, 10, 12—14, 20—22) [6].

Выдача участника преступного сообщества, занимающегося торговлей людьми, регулируется статьей 16 Конвенции ООН, которая «...применяется к преступлениям, охватываемым настоящей Конвенцией, или в случаях, если к совершению преступления... причастна организованная преступная группа и лицо, в отношении которого запрашивается выдача, находится на территории запрашиваемого Государства-участника, при условии, что деяние, в связи с которым запрашивается выдача, является уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству как запрашиваю-

щего Государства-участника, так и запрашиваемого Государства-участника. Если просьба о выдаче касается нескольких отдельных серьезных преступлений, некоторые из которых не охватываются настоящей статьей, то запрашиваемое Государство-участник может применить настоящую статью также и в отношении этих последних преступлений» [6].

Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» в статье 25 определяет, что «...оказание международной правовой помощи по уголовным делам о торговле людьми и связанных с ней преступлениях осуществляется в соответствии с международными договорами, а в случае их отсутствия — на основе принципа взаимности в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь. Выдача лиц, совершивших торговлю людьми или связанные с ней преступления, иностранному государству для осуществления уголовного преследования и (или) отбывания наказания производится на основе международных договоров, а в случае их отсутствия — в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь» [10].

В статье 18 Конвенции ООН детализируются вопросы оказания взаимной правовой помощи. Очень важным аспектом для Республики Беларусь в вопросах противодействия торговле людьми является то, что Конвенция ООН позволяет оказывать взаимную правовую помощь даже в случаях отсутствия у государств (присоединившихся к Конвенции ООН и рассматривающих возможность взаимодействия) соответствующей совместной договорной базы. На практике это не раз помогало правоохранительным органам Республики Беларусь проводить расследования по фактам торговли людьми, когда белорусских граждан вывозили в целях эксплуатации в страны, с которыми у Беларуси отсутствуют договоры о взаимной правовой помощи.

Статья 19 Конвенции ООН предусматривает возможность проведения совместных расследований на основании двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей (или по соглашению в каждом отдельном случае), для чего в одном или нескольких государствах заинтересованные компетентные органы могут создавать подразделения по проведению совместных расследований, при этом «...Государства-участники обеспечивают полное уважение суверенитета Государства-участника, на территории которого должно быть проведено такое расследование» [6].

Во исполнение статьи 27 Конвенции ООН для целей ее практического применения государства-участники рассматривают возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей о непосредственном сотрудничестве между их правоохранительными органами.

Примером организации такого двустороннего сотрудничества может служить Меморандум о взаимопонимании между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Турецкой Республики по взаимодействию в области борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией от 28 июля 2004 г. (объявлен для руководства в служебной деятельности приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 12 августа 2004 г. № 179). В настоящее время проводятся внутригосударственные процедуры по подписанию Меморандума о взаимопонимании между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми Объединенных Арабских Эмиратов о сотрудничестве в сфере противодействия торговле людьми.

Примерами организации многостороннего сотрудничества между правоохранными органами в борьбе с торговлей людьми являются соглашения, заключенные в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), в том числе:

— Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и лицами человека (заключено в г. Москве 25.11.2005 г.) [16];

— Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (заключено в г. Санкт-Петербурге 17.09.2010 г.) [17].

Вместе с тем наиболее распространенным форматом организации взаимодействия между правоохранными органами различных стран по широкому спектру вопросов борьбы с преступностью (особенно среди государств — участников СНГ) являются не межведомственные, а межправительственные соглашения (например, Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью от 15 сентября 2014 г. [15] или Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области борьбы с преступностью от 30 марта 2017 г. [14] и др.).

Необходимо отметить, что Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (заключена в г. Варшаве 16.05.2005 г.) (далее — Конвенция Совета Европы) имеет более широкое применение, чем Палермский протокол и Конвенция ООН, так как «...применяется ко всем формам торговли людьми, будь то на национальном или транснациональном уровне, как связанной, так и не связанной с организованной преступностью» [7, ст. 2].

Согласно статье 2 Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми» Министерство внутренних дел Республики Беларусь определено «...органом, ответственным за координацию деятельности государственных органов и иных организаций по выполнению обязательств, принятых Республикой Беларусь по Конвенции» [9].

Конвенция Совета Европы в статье 1 прямо указывает на то, что одной из ее основных целей является содействие международному сотрудничеству в области противодействия торговле людьми.

Высокая латентность, транснациональный характер и сверхприбыльность способствовали тому, что торговля людьми и связанные с ней преступления существуют практически во всех странах мира. Сегодня ни одно государство не в состоянии справиться с этой проблемой самостоятельно. Противостоять столь опасному негативному социальному явлению можно только сообща, выстраивая тесное сотрудничество между правоохранными органами стран происхождения, транзита и назначения, а также используя ресурсы и возможности Интерпола, Европола, офицеров связи.

Международное сотрудничество в рамках Конвенции Совета Европы не ограничивается только вопросами взаимодействия при судебном преследовании по уголовным делам, но и решает задачи предупреждения и профилактики, а также идентификации и реабилитации жертв торговли людьми.

Нормы Конвенции Совета Европы минимизируют преграды и содействуют свободному и быстрому распространению информации (в том числе той, которая впоследствии может использоваться в качестве доказательств) между странами происхождения, транзита и назначения для своевременного задержания трафикеров и сутенеров, освобождения жертв торговли людьми и оказания им необходимой реабилитационной помощи. Предполагается, что в дальнейшем совместная работа (как по уголовному преследованию преступников, так и по реабилитации жертв) будет способствовать выстраиванию твердой доказательственной базы и привлечению виновных к ответственности.

Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» в статье 25 определяет, что Республика Беларусь сотрудничает в сфере антитрафика с другими государствами, их правоохранными органами, а также с международными и иностранными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия торговле людьми на основании национального законодательства и международных договоров [10].

Для Республики Беларусь основными направлениями международного сотрудниче-

ства в сфере противодействия торговле людьми являются:

- разработка и заключение международных договоров в сфере противодействия торговле людьми, в том числе по вопросам защиты и реабилитации жертв торговли людьми;

- взаимодействие со специализированными органами иностранных государств, включая оперативно-розыскные мероприятия, в целях предупреждения, выявления, пресечения торговли людьми и связанных с ней преступлений;

- совместное создание и развитие информационных систем и средств оперативного оповещения, реагирования и контроля, направленных на повышение эффективности противодействия торговле людьми;

- обмен опытом.

Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» возлагает на Министерство внутренних дел Республики Беларусь координирующую роль при международном сотрудничестве в сфере противодействия торговле людьми [10, ст. 12].

В структуре Министерства внутренних дел Республики Беларусь для противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям создана специализированная служба в составе криминальной милиции. Приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 31 марта 2015 г. № 84 утверждено Положение о главном управлении по нарконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции Министерства внутренних дел Республики Беларусь и его структурных подразделений. Служба состоит из оперативных подразделений, имеющих три уровня: республиканский, областной (и г. Минска), районный.

Руководствуясь национальным законодательством и международными договорами, в своей деятельности по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям Министерство внутренних дел Республики Беларусь выстраивает взаимодействие на международной арене в рамках нескольких ключевых блоков:

- 1) практическая работа по проведению оперативно-розыскных мероприятий, обмен информацией, представляющей оперативный интерес;

- 2) обмен положительным опытом с зарубежными партнерами, организация и проведение образовательных курсов (семинаров, тренингов) для подготовки специалистов;

- 3) взаимодействие с международными межправительственными и неправительственными организациями, участие в разработке международных нормативных правовых актов (договорно-правовой базы международного сотрудничества).

К практической работе по проведению оперативно-розыскных мероприятий и обмену

информацией, представляющей оперативный интерес, можно отнести следующие составляющие:

- проведение совместных спланированных оперативно-розыскных мероприятий (как в рамках доследственной проверки, так и в ходе расследования уголовного дела);

- обмен оперативной информацией с использованием возможностей офицеров связи (как белорусских офицеров связи за рубежом, так и иностранных офицеров связи в Беларуси);

- обмен оперативной информацией и исполнение запросов с задействованием ресурсов Национального центрального бюро Интерпола (НЦБ Интерпола);

- прямой обмен оперативной информацией, а также исполнение запросов между заинтересованными странами.

В абсолютном большинстве случаев совместные спланированные оперативно-розыскные мероприятия проводятся для ликвидации транснациональных преступных сообществ и перекрытия каналов поставки «живого товара» с задействованием правоохранительных органов стран происхождения, транзита и назначения.

Так, в 2006 г. усилиями правоохранительных органов Беларуси, Германии и Литвы был перекрыт существовавший более двух лет канал торговли людьми из стран Прибалтики и Беларуси в Германию. Преступники использовали различные способы вербовки и доставки в нелегальные немецкие заведения девушек, которые в дальнейшем подвергались сексуальной эксплуатации. Одни девушки под видом танцевальных коллективов получали шенгенские визы в Посольстве Швеции в Москве. Для въезда в Германию других применяли похищенные или утраченные литовские паспорта, куда переклеивали фотографии жертв. В результате совместных скоординированных полицейских мероприятий была ликвидирована транснациональная преступная организация. В г. Минске был задержан организатор преступного сообщества, которого осудили к 12,5 годам лишения свободы. Полиция Германии задержала на своей территории еще восемь участников преступного формирования. Тщательно спланированные совместные мероприятия позволили освободить из сексуального рабства 20 граждан Республики Беларусь [18].

Очевидно, что, задержав трафикеров в своей стране и не предприняв усилий по задержанию их сообщников за рубежом, правоохранительные органы рискуют тем, что канал поставки «живого товара» через некоторое время возродится. Канал торговли людьми будет считаться успешно перекрытым только тогда, когда правоохранительные органы смогут ликвидировать всю цепочку, состоящую из организаторов, вербовщиков, перевозчиков, укрывателей, охранников и эксплуататоров,

действующих по всему маршруту: от стран происхождения через страны транзита до стран назначения.

В 2007 г. при взаимодействии правоохранительных органов Германии, Беларуси и Нидерландов пресечена деятельность транснациональной преступной организации, действовавшей под руководством гражданина Германии и имевшей своей целью получение дохода от торговли девушками из Восточной Европы для сексуальной эксплуатации в нелегальных заведениях Нидерландов. В Беларуси задержаны два члена преступного сообщества (оба вербовщики и перевозчики), которые в течение трех лет завербовали 30 белорусских девушек модельной внешности, доставили их различными способами в Германию, где продали немецкому организатору, который в дальнейшем с другими подельниками из Германии и Нидерландов распределил девушек по нелегальным заведениям Нидерландов. Совместные скоординированные мероприятия трех стран позволили привлечь к уголовной ответственности трех трафикеров в Германии, в том числе организатора, трех владельцев нелегальных заведений в Нидерландах, двух — в Беларуси (один из белорусских трафикеров приговорен к 8 годам и 3 месяцам лишения свободы, второй — к 5,5 годам). За три года преступной деятельности каждый из белорусских трафикеров легализовал около 100 000 евро [18].

В 2009 г. при взаимодействии правоохранительных органов Беларуси и Чехии были задержаны двое белорусских граждан (супруги), которые входили в состав транснациональной преступной организации, состоявшей из граждан Израиля, Беларуси, Чехии и России. Преступное сообщество специализировалось на торговле белорусскими и украинскими девушками, сутенерстве и сводничестве. Задкументирована преступная деятельность супругов, которые на территории Беларуси под различными предложениями вербовали молодых девушек модельной внешности, доставляли их на железнодорожном транспорте в г. Прагу (Чехия), где продавали проживающим в Чехии гражданам Израиля, которые подвергали девушек сексуальной эксплуатации в пяти ночных клубах, расположенных в г. Хебе и окрестностях г. Карловы Вары. Благодаря проведению совместных оперативно-розыскных мероприятий из сексуальной эксплуатации освобождены девять белорусских девушек. Оба белорусских трафикера осуждены в Беларуси к 9 годам лишения свободы [18].

В июле 2018 г. в ходе спланированной совместной операции правоохранительных органов Беларуси и Израиля пресечена преступная деятельность организованной группы, занимавшейся поставкой белорусских девушек в Израиль для последующей сексуальной эксплуатации в нелегальных заведениях. В Бела-

руси задержан организатор-вербовщик (постоянно проживавший в г. Минске израильский гражданин), в Израиле — семь соучастников (все жители страны назначения). Из сексуального рабства в Израиле освобождены пять белорусских девушек. В отношении задержанного в Беларуси трафикера возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 171 УК, которое в настоящее время рассматривается в суде [18].

Серьезную роль во взаимодействии между правоохранительными органами разных стран в вопросах противодействия торговле людьми играют полицейские офицеры связи и Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

Так, в 2005 г. на территории Беларуси и Израиля правоохранительными органами двух стран при координирующей роли офицера связи Государства Израиль, дислоцированного в г. Москве, произведены одновременные задержания членов транснациональной организованной группы, занимавшейся торговлей людьми из стран СНГ в Израиль. На финальном этапе полицейской операции для полной ликвидации преступного формирования и задержания всех трафикеров с полным отслеживанием маршрут поставки женщин из Беларуси в Израиль. В ходе совместной спецоперации были освобождены 17 белорусских девушек, к уголовной ответственности привлечены два гражданина Беларуси и четыре гражданина Израиля.

В настоящее время белорусские офицеры связи (официальные представители Министерства внутренних дел Республики Беларусь) действуют в Литве, Латвии, Эстонии, Польше, Украине, Молдове, России, Китае [18].

Ряд стран имеют своих офицеров связи в Беларуси (например, Польша, Россия, Латвия) или в граничащих с Беларусью государствах, в зону ответственности которых входит Беларусь (например, офицер связи Израиля в г. Москве или офицеры связи Германии и Франции, дислоцированные в г. Киеве) [18].

В структуре Министерства внутренних дел Республики Беларусь действует НЦБ Интерпола. Необходимо отметить, что с января 2016 г. Беларусь имеет своего представителя в штаб-квартире Интерпола в г. Лионе (Франция) [18].

Правоохранительным органам различных стран не всегда удается провести заранее спланированные совместные полицейские операции или скоординированные оперативно-розыскные мероприятия ввиду особенностей или различий национальных законодательств. В таких случаях обмен оперативной информацией с использованием возможностей офицеров связи или задействованием ресурсов Интерпола облегчает сбор недостающих улик в отношении трафикеров, которыми располагают зарубежные правоохранительные органы.

Прямой обмен оперативной информацией между заинтересованными странами, а равно исполнение между ними запросов, связанных с противодействием торговле людьми, для Беларуси, как правило, актуальны при наличии двусторонних договоренностей (например, в рамках Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью от 15 сентября 2014 г.) или многосторонних договоренностей, достигнутых между государствами — участниками СНГ.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на создание единого правового пространства в СНГ по противодействию торговле людьми, многие вопросы по совершенствованию деятельности в данной сфере требуют своего решения. Это касается как формирования единого подхода к закреплению понятийного аппарата, квалификационных признаков составов преступлений, связанных с торговлей людьми, так и законодательного определения перечня преступлений в сфере торговли людьми.

В некоторых случаях как Министерство внутренних дел Республики Беларусь, так и зарубежные полицейские структуры в отсутствие двусторонних договоренностей при обмене информацией действовали через национальные внешнеполитические ведомства (Министерство иностранных дел Республики Беларусь), делая в запросах обязательную оговорку о том, что сотрудничество запрашивается в рамках Палермского протокола, Конвенции ООН или Конвенции Совета Европы.

Так, в отсутствие двусторонних договоренностей об оказании правовой помощи между Беларусью и Великобританией, используя механизмы Палермского протокола и Конвенции ООН, стало возможным при содействии Посольства Республики Беларусь в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии не только обмениваться оперативно значимой информацией о преступной деятельности транснациональной организованной группы, но и получить доказательства (в том числе в ходе командировок), позволившие привлечь трафикеров к ответственности. В 2010 г. правоохранными органами Беларуси задержаны гражданин Литвы и его белорусская супруга, которые с 2002 г. занимались торговлей людьми из Беларуси в страны Западной Европы. Проживая в г. Витебске, они подыскивали девушек, находившихся в тяжелом материальном положении и желавших выехать для работы за рубеж. Путем обмана под предлогом трудоустройства на высокооплачиваемую работу они переправляли девушек своим сообщникам в Литовскую Республику. Оттуда потерпевших различными видами транспорта доставляли на территорию Великобритании (в основном в г. Лондон), где их принуждали заниматься проституцией в нелегальных заведениях [18].

Необходимо отметить, что с 2000 по 2018 г. в Беларуси выявлено 4279 фактов торговли людьми и связанных с ней преступлений. Самой распространенной формой торговли людьми в республике является сексуальная эксплуатация. Из 5679 жертв торговли людьми, установленных в 2002—2018 гг., сексуальной эксплуатации подвергся 5041 человек, трудовой — 635, изъятию органов — 3. Из общего количества жертв торговли людьми 12,5 % (710 человек) — несовершеннолетние. С 2005 г. правоохранными органами Беларуси перекрыто 707 каналов трафика. Благодаря международному сотрудничеству стало возможным ликвидировать 22 преступные организации (из них 21 транснациональную) и 85 организованных групп, занимавшихся торговлей людьми и связанными с ней преступлениями [11].

Обмен положительным и передовым опытом между различными зарубежными правоохранными органами происходит в процессе не только совместной практической работы, но и в ходе проведения международных антитрафикерских форумов. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международная организация по миграции (МОМ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) на постоянной основе на международных площадках гг. Вены, Женевы и Нью-Йорка ежегодно проводят международные антитрафикерские форумы, в том числе исключительно по правоохранным аспектам.

Беларусь активно выступает с предложениями по борьбе с современным рабством на международной арене. В ходе Саммита глав государств и правительств в сентябре 2005 г. в г. Нью-Йорке Президент Республики Беларусь с трибуны ООН выступил с инициативой активизации усилий в противодействии торговле людьми. В развитие данной инициативы 30 июля 2010 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми. По инициативе Беларуси дата 30 июля объявлена Генеральной Ассамблеей ООН Всемирным днем борьбы с торговлей людьми [3].

В Республике Беларусь ежегодно организуются международные антитрафикерские форумы, на которые приглашаются представители заинтересованных органов зарубежных государств и всемирно признанные эксперты в сфере противодействия торговле людьми. Так, в мае 2013 г. в г. Минске проведен семинар для представителей компетентных органов государств — членов Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, и международных организаций по теме соблюдения различных аспектов прав человека в процессе борьбы с торговлей людьми. Аналогичный международный форум проведен в г. Минске в 2015 г. [11].

Подготовка квалифицированных специалистов, задействованных в противодействии торговле людьми, гарантирует преемственность поколений и уверенность в защите общества от порока современного рабства в будущем. С 2007 г. на базе Академии МВД Республики Беларусь функционирует открытый при содействии МОМ Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (далее — МУЦ), который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств — участников СНГ. При содействии международных экспертов разработаны образовательные курсы, которые затрагивают вопросы противодействия торговле людьми и нелегальной миграции, борьбы с детской порнографией в сети Интернет, а также сферы реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми. С момента открытия в МУЦ проведено свыше 100 курсов повышения квалификации, в ходе которых прошли обучение около 2300 специалистов, реализовано более 420 иных образовательных мероприятий (семинаров, форумов, «круглых столов») с участием почти 4000 человек. На сегодняшний день в мероприятиях МУЦ приняли участие специалисты из более чем 30 государств мира [11].

МВД Республики Беларусь налажено сотрудничество с такими международными организациями, как УНП ООН, МОМ, ОБСЕ, Программа развития ООН (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН). Совместно с ними ежегодно реализуются проекты международной технической помощи в сфере противодействия торговле людьми, которые содействуют усилиям государственных органов Беларуси по борьбе с современным рабством.

Так, с 2017 г. в Республике Беларусь реализуется проект международной технической помощи «Укрепление в Республике Беларусь национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми», который финансируется Представительством МОМ в Республике Беларусь. МВД Республики Беларусь определено головным республиканским

органом государственного управления при реализации указанного проекта. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июля 2017 г. № 521 проект одобрен и зарегистрирован в Министерстве экономики Республики Беларусь за № 2/17/000840.

В настоящий момент реализуется план сотрудничества Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Представительства Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Беларусь на 2019—2020 гг., ряд мероприятий которого затрагивает вопросы противодействия торговле детьми и детской порнографии, в том числе в сети Интернет.

В период с 2014 по 2017 г. при финансовой поддержке УВКПЧ ООН в Республике Беларусь реализовывался проект международной технической помощи «Содействие укреплению международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми в контексте соблюдения прав человека», в рамках которого в МУЦ проведено около 10 образовательных курсов для белорусских и иностранных специалистов с задействованием авторитетных международных экспертов [11].

Таким образом, анализ правовой основы и практических результатов международного сотрудничества по противодействию торговле людьми позволяет сделать следующие выводы:

- 1) на универсальном, региональном и двустороннем уровне сформирована правовая основа международного сотрудничества по противодействию торговле людьми;

- 2) сотрудничество государств по противодействию торговле людьми осуществляется как непосредственно, так и в рамках представительства в международных и региональных межправительственных организациях, участия в международных мероприятиях;

- 3) Республика Беларусь активно участвует в международном сотрудничестве по противодействию торговле людьми, что соответствует комплексной государственной политике по борьбе с данным негативным явлением;

- 4) результаты международного сотрудничества Республики Беларусь по противодействию торговле людьми имеют высокую эффективность, о чем свидетельствуют приведенные примеры и статистические данные о состоянии правонарушений в рассматриваемой сфере.

Список использованных источников

1. Барков, А. В. Постатейный комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь. Глава 22. Преступления против личной свободы, чести и достоинства (статьи 181—189) [по состоянию на 27.07.2015 г.] / А. В. Барков [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
2. Бахур, О. И. О сущности и содержании государственно-правовой политики Республики Беларусь по противодействию торговле людьми / О. И. Бахур, В. А. Ананич // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2008. — № 1. — С. 75—79.
3. Всемирный день борьбы с торговлей людьми 30 июля [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: <<https://www.un.org/ru/events/humantrafficking/>>. — Дата доступа: 24.10.2019.
4. Дополнительная конвенция Организации Объединенных Наций об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством: закл. в г. Женеве 7 сент. 1956 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2019.

5. Емельянович, О. В. Соотносимость понятий рабства, работорговли и торговли людьми в международном праве / О. В. Емельянович // Беларусь в современном мире: материалы IX Междунар. науч. конф., Минск, 29 окт. 2010 г. / Белорус. гос. ун-т. — Минск, 2010. — С. 77.
6. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: закл. в г. Нью-Йорке 15 нояб. 2000 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2019.
7. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми: закл. в г. Варшаве 16 мая 2005 г. [Электронный ресурс] // Там же.
8. Марчук, В. В. Торговля людьми (уголовно-правовой анализ и квалификация) / В. В. Марчук // Судовы весн. — 2002. — № 4. — С. 41—45.
9. О присоединении Республики Беларусь к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми: Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 40-З [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
10. О противодействии торговле людьми: Закон Респ. Беларусь от 7 янв. 2012 г. № 350-З [Электронный ресурс] // Там же.
11. Принимаемые в Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. — Режим доступа: <<https://www.mvd.gov.by/ru/page/guniprt/protivodejstvie-torgovle-lyud-mi/prinimaemye-v-respublike-belarus-mery-po-protivodejstviyu-torgovle-lyud-mi>>. — Дата доступа: 24.10.2019.
12. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности: закл. в г. Нью-Йорке 15 нояб. 2000 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2019.
13. Ретнева, Н. И. Уголовная ответственность за торговлю людьми: совершенствование законодательства и практики его применения: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Н. И. Ретнева. — Минск, 2006. — 141 л.
14. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области борьбы с преступностью: закл. в г. Ашхабаде 30 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
15. Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью: закл. в г. Бресте 15 сент. 2014 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2019.
16. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека: закл. в г. Москве 25 нояб. 2005 г. [Электронный ресурс] // Там же.
17. Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми: закл. в г. Санкт-Петербурге 17 сент. 201 г. // Там же.
18. Текущий архив Министерства внутренних дел Республики Беларусь.
19. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по сост. на 1 окт. 2019 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
20. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН в г. Нью-Йорке 25.05.2000 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2019.
21. Шиенок, В. П. Методологические вопросы предупреждения торговли людьми в целях сексуальной и иной эксплуатации / В. П. Шиенок, М. П. Шруб // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2012. — № 2. — С. 70—75.
22. Шруб, М. П. Торговля детьми, детская проституция и порнография: современное состояние и защита пострадавших / М. П. Шруб // Там же. — 2011. — № 2. — С. 58—62.

Статья поступила в редакцию в октябре 2019 г.