

4. Об утверждении Программы социально- экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466/ – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf>. – Дата доступа: 15.10.2019.

5. Внешняя торговля [Электронный ресурс]// Национальный статистический комитет Республики Беларусь/. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/>. – Дата доступа: 17.10.2019.

## ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ ТОВАРОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ЛЕГАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

*Л. И. Тарарышкина*

*Белорусский государственный университет,  
ул. Ленинградская, 20, 220006, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@rambler.ru*

В статье исследуются вопросы прослеживаемости товаров в Евразийском экономическом союзе. Проводится анализ состояния идентификации товаров в государствах-членах Евразийского экономического союза. Обосновывается необходимость использования механизма прослеживаемости товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза, выступающего в качестве инструмента легальной торговли. Раскрываются новые подходы к прослеживаемости товаров, устанавливаемые на наднациональном уровне государств-членов Евразийского экономического союза. Показаны преимущества использования сопроводительных электронных документов на таможенной территории Евразийского экономического союза. Сделаны выводы о результативности влияния цифровой маркировки товаров на экономическую безопасность государств-членов Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз; прослеживаемость товаров; идентификация товаров; цифровая экономика; электронные документы.

## GOODS TRACEABILITY AS A MEANS OF LEGAL TRADE WITHIN THE CUSTOMS TERRITORY OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

*L. I. Tararyshkina*

*Belarusian State University,  
Leningradskaya str., 20, 220006, Minsk, Belarus, tararyshkina@rambler.ru*

The present article deals with the theme of goods traceability within the Eurasian economic union. The state of goods identification in member-states of the Eurasian economic union is analyzed. The necessity of goods traceability mechanism usage, being a means of legal trade instrument, within the customs territory of the Eurasian economic union is justified. New approaches to goods traceability, imposed by the supranational legislation of the member-states of the Eurasian economic union, are described. The advantages of the usage of supporting electronic documents within the customs territory of the Eurasian economic union are highlighted. It was concluded that the numerical tagging of goods influence the economic security of the member-states of the Eurasian economic union.

**Key words:** Eurasian economic union; goods traceability; goods identification; IT economy; electronic documents.

С 1 января 2015 г. с момента запуска ЕАЭС больше пяти лет как функционирует таможенная территория ЕАЭС. Срок небольшой, но очень значимый и важ-

ный, свидетельствующий, что механизмы реализации положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) работают на практике [1]. Подтверждением тому являются единое таможенное регулирование на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, механизм косвенного налогообложения, формирование единого рынка фармацевтической и медицинской продукции и т.д.

Но в условиях глобализации и развития региональных интеграционных объединений во всем мире происходит передел рынков, перераспределение финансовых потоков и производительных сил, обострение конкуренции. Формируются новые центры экономического лидерства и появляются угрозы конкуренции. Технологическая эволюция становится источником принципиально новых угроз, негативно влияющих на личность, общество и государство. Одной из таких угроз является незаконный оборот промышленной продукции, выступающий в качестве актуальной мировой проблемы и наносящий ущерб финансово-экономическому состоянию организаций (предприятий), отраслевой экономике и здоровью человека. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) незаконный оборот промышленной продукции составляет в мире около 500 млрд долл. США в год.

Качество и цена товара выступают главными факторами в обороте промышленной продукции. Именно этими характеристиками необходимо руководствоваться при производстве, импорте и потреблении товаров. При этом в условиях конкурентной политики качество товара должно быть определяющим. Однако, к сожалению, сегодня существуют факторы, которые игнорируют эти характеристики товаров и способствуют росту нелегального оборота промышленных товаров. Их нельзя не учитывать, среди них: недостаточный уровень денежных доходов населения; отсутствие необходимых знаний о контрафактной продукции; низкая информированность населения о потенциальной опасности контрафактной продукции; невысокий уровень предпринимательской этики; недостаточный государственный контроль в отношении контрафактной продукции; отсутствие контроля в формировании общественного мнения о необходимости противодействия контрафактным товарам и т.д.

Безусловно, открытость таможенных границ государств-участников интеграционных блоков увеличивает различного рода риски, приводящие и к потерям доходов бюджета и снижению финансовой устойчивости организаций (предприятий) при проведении импортно-экспортных операций, а также при производстве промышленных товаров. Поэтому в соответствии со статьей 89 Договора о ЕАЭС «государства-члены ЕАЭС осуществляют сотрудничество в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и обеспечивают на своей территории охрану и защиту прав на них в соответствии с нормами международного права, международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов ЕАЭС» [1].

Основные задачи такого сотрудничества включают: «гармонизацию законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и защиту интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности государств-членов Союза, осуществление скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции» [1].

Решением Евразийского Межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9 «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза» определены пути промышленного со-

трудничества государств-членов ЕАЭС на среднесрочную перспективу, результаты которого должны выступать надежным заслоном от контрафактной продукции [2]. В отношении импортных товаров таможенными органами отводится главная роль в борьбе с контрафактными товарами. По данным таможенной статистики за период с 2016 г. по 2017 г. таможенными органами государств-членов Союза было выявлено более 50 млн единиц контрафактных товаров.

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 22 августа 2017 г. №46 «Об утверждении Положения о Международном форуме «Антиконтрафакт» служит инструментом проведения добросовестной конкурентной политики на единой таможенной территории ЕАЭС и гарантом экономической безопасности государств-членов ЕАЭС в противодействии недобросовестным иностранным торговым партнерам [3]. В целях борьбы с контрафактом и контроля за легальностью перемещения товаров на таможенной территории ЕАЭС внедряются механизмы прослеживаемости посредством идентификации товаров с современными чертами цифровой экономики.

Следует отметить, если идентификация товаров ранее осуществлялась в виде акцизных марок и контрольных бумажных знаков, то сегодня – на основе использования сопроводительных электронных документов: электронных пломб и документов. В связи с чем, в условиях формирования цифровой экономики весьма своевременным является подписание на заседании Высшего Евразийского экономического совета 29 мая 2019 г. в г. Нур-Султан (Республика Казахстан) главами государств-членов ЕАЭС Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Соглашение) [4].

Основная цель Соглашения заключается в унификации процессов маркировки товаров машиночитаемыми и взаимочитаемыми знаками на таможенной территории ЕАЭС. Для введения маркировки на своей территории государство-член ЕАЭС должно внести соответствующее предложение на рассмотрение всех государств-членов ЕАЭС. Евразийская экономическая комиссия рассматривает предложение и принимает решение, а также определяет технические и процедурные этапы введения маркировки нового товара. В случае, если решение не принимается консенсусом, то два и более государства-члены ЕАЭС имеют возможность ввести маркировку на своих территориях в соответствии со своим национальным законодательством исходя из принципов, заложенных в Соглашении. Остальные же государства-члены ЕАЭС могут присоединиться к ним по мере готовности. Согласно Соглашению перечень прослеживаемых товаров утверждается Советом Евразийской экономической комиссии.

Задачами механизма прослеживаемости товаров выступают:

- «создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей;
- подтверждение законности оборота товаров при их перемещении с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС;
- обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом прослеживаемых товаров».

В соответствии с Соглашением установлено создание и обеспечение функционирования национальных систем прослеживаемости, в которые включаются сведения о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров.

Заложенные принципы в Соглашении учитывают национальные интересы государств-членов ЕАЭС и включают:

- «создание национальных систем прослеживаемости, где будет аккумулироваться информация о прослеживаемых товарах;
- предоставление информации о прослеживаемых товарах другим государствам-членам ЕАЭС на условиях взаимности (тем государствам-членам ЕАЭС, где созданы системы прослеживаемости, и которые обеспечивают обмен информацией в соответствии с Соглашением);
- прослеживаемости подлежат товары, ввозимые на таможенную территорию государств-членов ЕАЭС и выпущенные для внутреннего потребления» [4].

Следует отметить, что на территории Республики Беларусь в числе первых стран на постсоветском пространстве национальным законодательством введена в 1995 г. маркировка подакцизных товаров акцизными марками и идентификация товаров контрольными знаками в 2004 г., что в условиях перестроечных процессов позволило обеспечить высокий уровень легального ввоза товаров.

В настоящее время в перечень идентификационных товаров включены: масло растительное, разлитое в тару; икра осетровых, консервы рыбные; чай; кофе; мобильные телефоны; вычислительные машины; телевизоры и т.д. [5]. На примере Республики Беларусь маркировка товаров акцизными марками и идентификация товаров контрольными знаками была введена в Армении, Казахстане и других странах Содружества Независимых Государств [6-9]. Введение же в 2016 г. в России системы обязательной маркировки меховых изделий позволило вывести из незаконного оборота значительную часть рынка меховых изделий (количество меховых изделий выросло в 13 раз, реализация в розницу – в семь раз). В 2019 г. Россией введена маркировка сигарет, планируется маркировка духов и туалетной воды, шин, белья, фотокамер, одежды, а к 2024 г. – всех товарных групп [10].

В целях реализации Соглашения в Беларуси механизм прослеживаемости товаров создается на базе товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов. Это позволит осуществлять сбор необходимых для прослеживания сведений в рамках обычной хозяйственной деятельности субъекта, на основе первичного учетного документа, подтверждающего факт совершения хозяйственной операции и имеющего юридическую значимость. Особенностью составления электронных товарно-транспортных и товарных накладных является то, что данный документ интегрирован в бизнес-среду и выступает одним из действующих элементов электронного взаимодействия покупателя и продавца товаров. Участники хозяйственных сделок могут создавать и передавать через EDI-систему оператора любые другие документы (контракты, акты сверки, электронные прайс-листы, протоколы согласования цен и др.). Это будет способствовать развитию межгосударственной электронной торговли и межгосударственному взаимодействию в ЕАЭС. В Республике Беларусь EDI-провайдерами по состоянию на 31 мая 2019 г. определены: ООО «Современные технологии торговли», ООО «Электронные документы и накладные», ООО «Информационные производственные архитектуры», РУП «Издательство «Белбланкавыд», РУП «Производственное объединение «Белоруснефть».

С учетом имеющего опыта в отслеживании легальности ввоза товаров нашей республикой предложено внедрить на таможенной территории ЕАЭС совместный пилотный проект по маркировке обувных изделий с унифицированными требованиями к средствам идентификации и механизмом обмена сведениями о маркированном товаре [11]. Введение цифровой маркировки товаров направлено на обеспечение экономической безопасности в ЕАЭС за счет:

- прослеживания промаркированного товара не только при его перемещении, но и на всем жизненном цикле товара;
- повышения конкурентоспособности добросовестных предпринимателей;

- снижения рисков заключения сделок с недобросовестными субъектами рынка;
- усиления взаимодействия бизнеса и государства;
- создания прозрачных инструментов учета и контроля оборота товаров;
- роста поступлений налогов, пошлин, сборов в бюджеты государств-членов ЕАЭС и т.д.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: [подписан в г.Астане 29.05.2014] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – Минск, 2019.
2. Об основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Евразийского Межправительственного совета от 8 сентября 2015 года № 9//Электронный фонд правовой и научно-технической информации/. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420301148/>. – Дата доступа: 15.10.2019.
3. Об утверждении Положения о Международном форуме «Антиконтрафакт» [Электронный ресурс] : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 22 августа 2017 года №46//Нац.Интернет-портал Республики Беларусь/. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91700244>. – Дата доступа: 15.10.2019.
4. Соглашение о механизме прослеживаемости товаров от 29.05.2019 [Электронный ресурс]/.– Режим доступа://<https://www.alta.ru/tamdoc/19bn0037/>.– Дата доступа: 15.10.2019.
5. О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. №243: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2011 №1030 (в ред. от 30.01.2014 №87, 11.02.2016 №115, 10.03.2017 №192, 15.03.2019 №161) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – Минск, 2019.
6. О введении маркировки ввозимых в Республику Беларусь алкогольных и табачных изделий: Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1995 г. № 116 [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – Минск, 2019.
7. О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками: Указ Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г.№243 (в ред. от 28.07.2014 №380, 17.11.2015 №462, 03.06.2016 №188, 31.01.2017 №30, 06.06.2017, №204) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – Минск, 2019.
8. О техническом регулировании: Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. № 603-ІІ (с изм. и доп. на 16.04.2019 г.) [Электронный ресурс]/. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1051485/](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1051485/). – Дата доступа: 10.10.2019.
9. О торговле и услугах: Закон Республики Армения от 21 декабря 2004 г. №3Р-134 [Электронный ресурс]/. – Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=76454/](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=76454/). – Дата доступа: 15.10.2019.
10. Об утверждении Концепции создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров: Распоряжение Правительства РФ от 28 дек. 2018 г. № 2963-р [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Беларусь/ ООО «ЮрСпектр», Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – Минск, 2019.
11. Беларусь предложила реализовать в ЕАЭС пилотный проект по маркировке обуви [Электронный ресурс]/.– Режим доступа:// [www.belta.by/economics/view/belarus-predlozhila-realizovat-v-eaes-pilotnyj-proekt-po-markirovke-obuvi-343334-2019/](http://www.belta.by/economics/view/belarus-predlozhila-realizovat-v-eaes-pilotnyj-proekt-po-markirovke-obuvi-343334-2019/). –Дата доступа: 17.10.2019.