

Постовалова, Т.А. Особенности координации законодательства по социальному обеспечению в Содружестве Независимых Государств //Право. by / Т.А. Постовалова. – 2012. - 3 [17] - С. 181-190.

## **ОСОБЕННОСТИ КООРДИНАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Peculiarities of social security legislation coordination in Commonwealth of Independent States

**Т.А. Постовалова, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права БГУ, кандидат юридических наук, доцент**

**Tatjana A. Postovalova, PhD (Candidate of Sciences) in Law, Associate Professor at the Department of Civil Procedure and Labour Law, Law Faculty of the Belarusian State University**

### **Аннотация**

*В условиях глобализации экономики и повсеместного распространения миграции работников особую актуальность и значимость приобретают вопросы международной координации права на социальное обеспечение. Научная новизна работы обусловлена постановкой проблемы координации социального обеспечения граждан государств-участников СНГ и особенности этой координации.*

*В статье сформулирован ряд выводов и предложений, которые направлены на совершенствование законодательства по социальному обеспечению в Содружестве Независимых Государств. Предложено разработать Договор «О координации систем социального обеспечения граждан государств-участников СНГ», который был бы координирующим актом.*

### **Summary**

*Under conditions of economy globalization and universal expansion of workers migration, the issues of international coordination of the right to social security take on special topicality and significance. Scientific novelty of the work is determined by raising a problem of coordination of social security of citizens of the CIS states-participants and peculiarities of this coordination. A number of conclusions and proposals which are directed at improvement of legislation on social security in the Commonwealth of Independent States are formulated in the article. It is proposed to work out an Agreement “On coordination of social security systems of citizens of the CIS states-participants” which would be coordination regulation.*

**Введение.** Мировое развитие свидетельствует об активизации региональной интеграции. В этих условиях миграционные процессы носят глобальный характер. Только за последние пять лет количество людей,

проживающих за пределами стран проживания увеличилось примерно на 55 млн. людей [1]. Миграция населения оказывает сильное влияние практически на все стороны жизнедеятельности общества. Трудовая миграция является видом международной миграции. Основным субъектом являются работники-мигранты, которые занимались или будут заниматься оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются. В условиях глобализации экономики и повсеместного распространения миграции работников особую актуальность и значимость приобретают вопросы международной координации права на социальное обеспечение. Например, в праве Европейского Союза правовому регулированию права на социальное обеспечение работников-мигрантов отводится важная роль. Координации социального права работников-мигрантов посвящены многочисленные исследования ученых юристов Евросоюза [2-5]. На постсоветском пространстве вопросы координации права на социальное обеспечение в Европейском Союзе (далее - Евросоюз, Союз) в основном исследовались в юридической литературе Республики Беларусь [6-13]. Однако комплексного исследования особенностей координации законодательства по социальному обеспечению в Содружестве Независимых Государств (далее – СНГ) не проводилось, только рассматривались отдельные вопросы пенсионного обеспечения [14]. Теоретической основой данной работы послужили труды отечественных и зарубежных ученых, исследовавших различные аспекты права человека на социальное обеспечение в случае смены места проживания и трудовой деятельности.

Научная новизна работы обусловлена постановкой проблемы координации социального обеспечения граждан государств-участников СНГ и особенности этой координации. Предложено разработать международный договор «О координации систем социального обеспечения граждан государств-участников СНГ», который был бы координирующим актом.

При написании работы применялись диалектический метод, а также методы сравнительного правоведения

Результаты работы могут быть использованы в законотворческой деятельности, научных исследованиях и учебном процессе.

**Основная часть.** При исследовании особенностей координации законодательства по социальному обеспечению в СНГ важно постигнуть идею, которая характеризует системы права этого регионального объединения государств, руководящие им внутренние механизмы, опираясь на понятие правовой системы как отправного понятия, носящего технический характер. Из значительного числа правовых систем мира Рене Давид выделял *только три главные правовые системы* (семьи по терминологии Рене Давида) - романо-германскую, общего права (common law) и социалистическую [15].

Система права социального обеспечения в странах СНГ сложилась в рамках системы права СССР. Социалистическая правовая система для своего времени являлась системой глобального характера, охватывавшей собой значительные территории и огромные слои населения. В состав СССР входило 15 союзных республик, из которых 11 в настоящее время входят в СНГ.

В СССР была ликвидирована закрытость национальных экономик и было создано единое экономическое пространство со свободой передвижения граждан, услуг, товаров и капитала, что позднее в праве Евросоюза было определено как «четыре основные свободы». На становление и развитие правовой системы Европейского Союза, несомненно, оказала влияние социалистическая правовая система. Современные правовые системы часто просто «налагаются» на общество. По числу жителей, по историческому престижу, по своему политическому и экономическому потенциалу СССР, по-прежнему можно считать одним из великих государств мира, существовавших на земле. Влияние подобного рода глобальных правовых систем, накопивших за время своего существования и во многом сохранивших после ухода с исторической арены «обслуживающих» их государственных структур свой интеллектуальный потенциал, уже «по определению», в силу объективных причин и условий не может ограничиться пределами своей территории и своего времени. Их интеллектуальное воздействие на окружающий правовой мир с неизбежностью будет выходить за рамки своего времени и за пределы своей изначальной территории [16]. Влияние правовой системы может исчезнуть, а может изменить свою форму. Несомненно, произошла рецепция основных элементов данной системы в правовые системы многих европейских странах, входящих в Евросоюз.

К ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления относилось обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории СССР, установление основ законодательства Союза ССР и союзных республик; проведение единой социально-экономической политики. Система советского права социального обеспечения за некоторым исключением в начале была выражена в Основах и кодексах законов о труде СССР и союзных республик, а после возникновения отрасли в законодательных актах по социальному обеспечению. Таким образом, социалистическое право, в том числе и право социального обеспечения в отличии, от права Евросоюза изначально было унифицировано. Многие правовые понятия, используемые в социалистический период, по-прежнему используются в правовых системах государств, возникших на постсоветском пространстве. Влияние правовой системы не исчезло, а только немного изменило свою форму.

После распада СССР система права социального обеспечения стала создаваться национальными государствами, что нашло отражение в принципе территориальности, понимаемым как принцип отдельного национального права согласно которому действие национального законодательства социального обеспечения ограничивается территорией правоустанавливающего государства. Однако, право на социальное обеспечение многих граждан государств–участников СНГ было приобретено по законодательству бывшего СССР, поэтому сразу возникла проблема сохранения ранее приобретенных прав на социальное обеспечение, а позднее возникла проблема учета вновь приобретаемых прав работников-мигрантов. Международные договоры, объективно необходимые после распада СССР, несколько упорядочили социальное обеспечение в странах СНГ, обеспечили

равные права граждан и сохранение ранее приобретенных ими прав в СССР. Обязанность признавать и соблюдать права человека на социальное обеспечение государства-участники СНГ закрепили в учредительных актах, во многих многосторонних и двусторонних международных документах. Общие акты, устанавливающие организационные и институциональные основы сотрудничества государств в рамках СНГ, не сразу закрепили принципы осуществления согласованной политики в области социального обеспечения.

В СНГ были приняты следующие основополагающие акты; Соглашение между государствами-участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г. [17]; Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. [18]; Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г. [19]; Соглашение о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, от 9 сентября 1994 г. [20]; Соглашение о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним от 12 марта 1993 г. [21] и др.

С момента образования СНГ приоритет в правовом регулировании был отдан социальному обеспечению военнослужащих, вопросы социального обеспечения других лиц стали предметом межгосударственного сотрудничества позднее. Для сотрудничества в области пенсионного обеспечения свойственна субъектная специализация. Ряд многосторонних соглашений определяет гарантии пенсионных прав для лиц, имеющих особый правовой статус в сфере труда, связанный с их профессиональной деятельностью.

Основополагающим актом в сфере пенсионного обеспечения выступает Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, заключенное 13 марта 1992 г. Пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств - участников Содружества и порядок выделения средств на их пенсионное обеспечение регулируются специальным Соглашением. До заключения специального Соглашения пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств-участников Содружества осуществляется в соответствии с законодательством, действующим к моменту подписания государствами данного Соглашения (ст. 2).

Для сохранения целостности системы пенсионного права в Соглашении дан механизм разрешения коллизий, который заключается в преодолении возникшей проблемы выбора путем установления юридического приоритета одной из правовых норм. Диспозиция нормы – «привязка» - указывает на норму, подлежащих применению к данным отношениям [22]. Пенсионное обеспечение

граждан государств - участников данного Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают (ст. 1). Все расходы, связанные с осуществлением пенсионного обеспечения по данному Соглашению, несет государство, предоставляющее обеспечение. Взаимные расчеты не производятся, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями (ст. 3). Согласно ст. 5 Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения граждан, которые установлены или будут установлены законодательством государств - участников Соглашения.

Экономический Суд СНГ в ряде Консультативных заключений дает следующие толкования статьи 5. Так, в Консультативном заключении от 28 сентября 2009 г. № 01-1/1-09 [23] разъясняется, что право гражданина на выплату пенсии за выслугу лет государственного служащего, которую он получал в одном государстве-участнике Соглашения от 13 марта 1992 г., сохраняется при его переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник, если законодательство государства нового места жительства предусматривает такие же основания (условия) назначения данной пенсии.

Государство-участник Соглашения от 13 марта 1992 г., назначившее гражданину пенсию за выслугу лет государственного служащего, обязано продолжать выплачивать эту пенсию гражданину, выехавшему на постоянное место жительства в другое государство-участник, если по законодательству государства нового места жительства гражданин не приобретает права на пенсию данного вида.

Пенсия за особые заслуги перед государством, установленная законодательством государства - участника Соглашения от 13 марта 1992 г., является видом пенсионного обеспечения и подпадает под действие данного Соглашения [24]. Гражданин, получающий пенсию за особые заслуги перед государством, при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения от 13 марта 1992 г. имеет право на выплату такой пенсии государством нового места жительства, если законодательство этого государства предусматривает пенсию того же вида. Пенсия за особые заслуги перед государством может быть отнесена к «пенсии того же вида», если законодательством государства нового постоянного места жительства пенсионера установлены такие же основания (условия) назначения данной пенсии, как и в государстве прежнего места жительства. Выплата пенсии за особые заслуги перед государством продолжается государством прежнего места жительства, если законодательство государства нового места жительства не устанавливает такой вид пенсии. По п. 1 ст. 6 Соглашения назначение пенсий гражданам государств-участников Соглашения производится по месту жительства.

В Решении Экономического Суда СНГ от 26 марта 2008 г. № 01-1/2-07 [25] разъясняется, что при миграции пенсионера в пределах государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 г. выплата пенсии осуществляется в государстве нового места жительства, если пенсия того же вида предусмотрена

законодательством этого государства. Выплата пенсии продолжается государством прежнего места жительства пенсионера, если законодательством государства нового места жительства пенсия того же вида не установлена. Периоды работы для исчисления среднемесячной заработной платы при первичном назначении пенсии, установленные законодательством государства прежнего места жительства, при пересмотре размера пенсии в государстве нового места жительства не подлежат изменению.

Согласно п. 2 ст. 6 Соглашения предусматривается, что для установления права на пенсию, в том числе пенсий на льготных основаниях и за выслугу лет, гражданам государств-участников Соглашения учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу данного Соглашения.

В решении Экономического Суда СНГ от 7 апреля 2005 г. № 01-1/6-04 [26] разъясняется, что в соответствии с положениями п. 2 ст. 6 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. для установления права на пенсию гражданам государств-участников Соглашения, включая пенсию на льготных основаниях и за выслугу лет, учитываются трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории любого из государств-участников Соглашения; трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории бывшего Союза ССР за время до вступления в силу Соглашения. Положение п. 2 ст. 6 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г., касающееся учета трудового стажа, приобретенного гражданами на территории любого из государств-участников Соглашения, действует только в отношении государств-участников Соглашения, устанавливающих право на пенсию. Учет трудового стажа, приобретенного гражданами на территории государств, не подписавших Соглашение от 13 марта 1992 г., регулируется двусторонними соглашениями, заключенными соответствующими государствами-участниками Содружества.

Государства-участники Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. в соответствии с положением п. 2 ст. 6 должны учитывать трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории государств, входивших в состав бывшего Союза ССР и впоследствии не ставших участниками указанного Соглашения.

Государства-участники Содружества, не являющиеся участниками Соглашения от 13 марта 1992 года, должны учитывать трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории бывшего Союза ССР, в силу обязательств, принятых ими при подписании Соглашения о создании СНГ от 8 декабря 1991 г. и Протокола к нему от 21 декабря 1991 г., Алма-атинской декларации от 21 декабря 1991 г., а также на основе принципов международного права и практики, сложившейся в государствах-участниках Содружества. Статья 7 Соглашения предусматривает, что при переселении пенсионера в пределах государств-участников Соглашения выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида

предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством государства-участника Соглашения по новому месту жительства пенсионера с соблюдением условий, предусмотренных п. 3 ст. 6 этого Соглашения.

Необходимые для пенсионного обеспечения документы, выданные в надлежащем порядке на территории государств-участников СНГ и государств, входивших в состав СССР, или до 1 декабря 1991 года, принимаются на территории государств-участников Содружества без легализации (ст. 11 Соглашения).

Реализация права на пенсионное обеспечение должностных лиц и сотрудников органов СНГ, предусмотренного частью третьей ст. 16 Соглашения от 25 апреля 2003 г., основана на применении законодательства государств-участников, гражданами которых они являются, и обусловлена исполнением органами Содружества обязанности по перечислению из единого бюджета органов Содружества средств на выплату пенсий в соответствующие фонды государств-участников Соглашения. Норма части третьей ст. 16 Соглашения от 25 апреля 2003 г. в целях ее реализации предполагает наличие механизма исполнения органами СНГ обязанности по перечислению средств в соответствующие фонды государств-участников Соглашения. В связи с отсутствием такого механизма порядок уплаты пенсионных страховых выплат нуждается в дополнительном правовом регулировании (расчетный счет фонда, конвертация валюты, распределение бремени расходов на перевод отчислений и т.п.). В целях пенсионного обеспечения должностных лиц и сотрудников органов Содружества, являющихся гражданами государств - участников Содружества, для которых Соглашение от 25 апреля 2003 г. не вступило в силу, может быть использован порядок отчислений в соответствующие фонды государств, предусмотренный частью третьей статьи 16 данного Соглашения [27].

Нормы Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников СНГ от 15 мая 1992 г. также нередко рассматривались в Экономическом Суде СНГ. В частности выяснялись такие вопросы, как:

по законодательству, какого государства (государства, где военнослужащие проходили службу, либо государства, в котором проживают военнослужащие и члены их семей) осуществляется пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей;

по законодательству, какого государства осуществляется обязательное государственное страхование военнослужащих, а также за счет финансовых ресурсов какого государства должна осуществляться выплата страховых сумм и единовременного пособия военнослужащим либо членам семей погибших военнослужащих.

В ст. 1 Соглашения от 13 марта 1992 г. и в ст. 1 Соглашения от 15 мая 1992 г., основывающемся на первом из названных Соглашений, предусмотрено, что пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их

семей осуществляется в соответствии с законодательством государств-участников перечисленных соглашений, на территории которых проживают указанные лица.

Экономический Суд СНГ от 4 сентября 1996 г. № С-1/11-96 в своем решении [28] исходит из того, что под пенсионным обеспечением понимается весь комплекс отношений между государством и военнослужащим (членом его семьи), включая определение круга лиц, имеющих право на получение пенсии, исчисление стажа, необходимого, для назначения пенсии, назначение, исчисление, выплату, перерасчет пенсий. Суд отмечает, что государства-участники указанных Соглашений сделали единственное изъятие из общего правила, установленного ст. 1 Соглашения от 15 мая 1992 г.. Они предусмотрели в ст. 2 того же Соглашения, что в выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим засчитывается служба в вооруженных силах и других воинских формированиях в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого военнослужащие проходили службу. Следовательно, все остальные вопросы пенсионного обеспечения регулируются законодательством государства, в котором проживает подлежащее пенсионному обеспечению лицо. Отсюда следует, что расходы по выплате пенсий производятся из бюджета того государства, на территории которого проживает пенсионер. Однако Суд полагает, что Соглашение от 14 февраля 1992 г. и Соглашение от 15 мая 1992 г. однозначно определяют, что уровень прав и льгот военнослужащих и членов их семей, в том числе права на пенсионное обеспечение, предоставляется этим лицам государствами-участниками Содружества. Он не может быть ниже уровня, установленного ранее для соответствующих категорий лиц законодательством Союза ССР. Поэтому государства-участники упомянутых соглашений не вправе устанавливать в своем законодательстве правила, которые ухудшали бы положение военнослужащих и членов их семей в области пенсионного обеспечения по сравнению с положением, предусмотренным законодательными и иными актами бывшего СССР. Если в государстве, где проживает военнослужащий или члены его семьи, нормативный акт, регулирующий пенсионное обеспечение этой категории лиц, не принят, обеспечение этих лиц пенсиями осуществляется на условиях, по нормам и в порядке, действовавших в СССР. Это же правило должно применяться и в том случае, когда в государстве подобный акт существует, но в нем отсутствует регламентация прав той или иной категории военнослужащих (членов их семей). Опираясь на ст. 1 Соглашения от 15 мая 1992 г., Суд считает, что обязательное государственное страхование военнослужащих производится по правилам, содержащимся в законодательстве государства, на территории которого проживает военнослужащий. Этот принцип логично вытекает из природы отношений, складывающихся в процессе обязательного государственного страхования, поскольку страхованию подлежит сам военнослужащий, а не члены его семьи. Поэтому, независимо от того, на территории какого государства-участника проживает член семьи застрахованного военнослужащего, выплата этому члену семьи страховых сумм или

единовременного пособия за погибшего военнослужащего производится по правилам, действующим в государстве, где был застрахован военнослужащий. В частности, по указанным правилам определяется, имеет ли данный член семьи право на получение соответствующих выплат, каковы размер этих выплат, сроки, в течение которых они должны быть произведены, порядок обращения за их получением и т.д.

В случае коллизии норм внутреннего законодательства государств-участников Содружества с положениями соглашений (Соглашения между государствами-участниками СНГ о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г., Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. и Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников СНГ от 15 мая 1992 г.) применяются положения указанных соглашений, что соответствует принципу Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и обязательству соблюдать общепризнанные принципы международного права, закрепленному в конституциях государств-участников Содружества.

По запросу Исполнительного комитета СНГ Экономический Суд дал следующее толкование применения части первой ст. 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников СНГ от 24 декабря 1993 г. [29]. Сотрудники органов внутренних дел государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 г., не приобретшие права на пенсию за выслугу лет по законодательству государства места прохождения службы на момент увольнения из органов внутренних дел, при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения от 24 декабря 1993 г. имеют право на первичное назначение пенсии за выслугу лет на условиях, по нормам и в порядке, установленным законодательством этого другого государства. При этом исчисление выслуги лет в соответствии с частью первой ст. 2 Соглашения от 24 декабря 1993 г. производится в порядке, предусмотренном законодательством государства места прохождения службы.

Социальные пособия и компенсационные выплаты семьям с детьми из числа военнослужащих и гражданского персонала воинских формирований одной Стороны, находящихся на территории другой Стороны, устанавливаются в случаях, если их выплата производится по месту работы (службы) в размерах и на условиях, предусмотренных законодательством Стороны пребывания и за счет средств, выделяемых из бюджета Стороны принадлежности воинских формирований, а в иных случаях - в порядке, предусмотренном для граждан Стороны пребывания. Расходы по выплате социальных пособий и компенсационных выплат несет Сторона, на территории которой постоянно проживают граждане с детьми, без взаимных расчетов, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями о трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами границ своих

государств, и Соглашением.

Стороны обеспечивают в приоритетном порядке свободный перевод и выплату денежных средств по социальным пособиям и компенсационным выплатам семьям с детьми, постоянно или временно пребывающим на их территории, через банк и (или) учреждения почтовой связи. Перевод денежных средств по компенсационным выплатам семьям с детьми осуществляется в порядке, устанавливаемом межправительственным соглашением о переводе денежных средств гражданам по социально значимым неторговым платежам.

Документы, выданные на территории одной Стороны по установленной форме, или их заверенные копии принимаются на территории другой Стороны без легализации.

Споры относительно толкования или применения Соглашения решаются путем переговоров заинтересованных Сторон и иными общепринятыми средствами, включая согласительные комиссии, создаваемые по просьбе одной из Сторон.

Нормы Соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним от 12.03.1993 г. также не раз были предметом толкования Экономического Суда СНГ. Судом вынесено консультативное заключение № 01-1/2-2000 г. по запросу Координационного совета общественной организации «Содружество (Союз) организацией ветеранов независимых государств», решения от 24 июня 2003 г. № 01-1/2-03 по запросу Исполнительного комитета СНГ, а также решения 2008 г. по запросу Правительства Таджикистана.

Право на льготный проезд для военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении ими обязанностей военной службы в рядах Советской Армии были предоставлены законодательством бывшего СССР, толкуемым Соглашением от 12 марта 1993 г. и подтверждены Соглашением о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 г.

Стороны определили, что действие Соглашения о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 г. «распространяется на инвалидов и участников гражданской и Великой Отечественной войн, участников боевых действий на территории других государств, семьи погибших военнослужащих и иные категории лиц, которым предоставлены льготы законодательством бывшего Союза ССР», а в ст. 4 того же Соглашения было подтверждено, что права инвалидов и участников Великой Отечественной войны на льготный проезд на соответствующих видах транспорта определяются Соглашением о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также приравненных к ним лиц, подписанным главами правительств Содружества независимых Государств 12 марта 1993 г.

Стороны Соглашения от 15 апреля 1994 г. в ст. 2 определили, что категории лиц, указанных в ст. 1 этого Соглашения, пользуются льготами и гарантиями, предусмотренными национальным законодательством Сторон и упомянутым Соглашением, независимо от того, на территории государства какой из Сторон они проживают.

В Консультативном заключении Экономического Суда СНГ от 24 сентября 2008 г. № 01-1/1-08 [30] разъясняется, что нормы статей 3-6 Соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 г. в отношении лиц, указанных в п. 3 приложения 2, подпункте 1.8 п. 1 приложения 3 к Соглашению, и ст. 2, 3 Соглашения о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 г. в отношении лиц, указанных в подпункте 4.1 п. 4 приложения 1 и п. 4 приложения 2 к Соглашению, могут применяться непосредственно на территории государств-участников указанных соглашений с учетом особенностей конкретной национальной правовой системы.

Выбор государствами-участниками Соглашения от 12 марта 1993 г. и Соглашения от 15 апреля 1994 г. непосредственного либо опосредованного способа применения норм соглашений на своей территории не освобождает государства от обязанности обеспечить их исполнение.

В решении Экономического Суда СНГ от 17 марта 2008 г. № 01-1/4-07 [31] дано следующее толкование абзаца первого п. 2 приложения 1 к Соглашению о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года.

«1. Под «иными обязанностями военной службы» следует понимать обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством бывшего Союза ССР, не связанные с защитой СССР.

2. Военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении иных обязанностей военной службы, не связанных с защитой СССР, относятся к категории граждан, приравненных по льготам на проезд в междугородном транспорте к инвалидам Великой Отечественной войны.

Право на льготы подтверждается удостоверением, выданным компетентным органом в установленном порядке».

В настоящее время в СНГ в связи с усилением миграции трудовых ресурсов возникла необходимость в унификации и гармонизации национальных законодательств по социальному обеспечению. Право СНГ нуждается в наличии особого комплекса правил, регулирующих координацию социальных выплат работникам-мигрантам. Для решения этих и других проблем институтами СНГ прилагаются усилия по подготовке единых (унифицированных) норм, закрепляемых непосредственно в законодательстве СНГ. Правовая определенность требует, чтобы в Соглашениях было

установлено четкое определение «обычного места жительства».

В рамках СНГ приняты следующие модельные законы и постановления: Модельный закон о государственном социальном страховании: постановление № 10-4 от 6 декабря 1997 года Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ [32]; Модельный закон о социальной защите инвалидов: постановление № 31-19 от 25 ноября 2008 года Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ [33]. Модельный закон о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов: постановление № 26-12 от 18 ноября 2005 года Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ [34]; Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: постановление № 11-7 от 15 июня 1998 года Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ; Рекомендательный законодательный акт о нормативных правовых актах государств-участников [35].

**Заключение.** Для улучшения координации правового регулирования социального обеспечения в СНГ необходимо, чтобы координация системы обеспечения предусматривала такие меры в области социального обеспечения, которые необходимы для осуществления свободного передвижения трудящихся. Эта обязанность должна конкретизироваться в системе направленной на то, чтобы обеспечить работников-мигрантов, лиц занятых самостоятельным трудом и лицам, находящимся на их иждивении, суммирование всех периодов работы (страхового стажа), учитываемых законодательством различных стран для получения и сохранения права на выплаты или исчисления размера этих выплат.

За прошедшие годы законодательство государств–участников СНГ претерпело существенные изменения. Одним из направлений его унификации и гармонизации в рамках СНГ является подготовка модельных законов, которые охватывают разнообразные сферы жизнедеятельности и способствуют решению самых актуальных проблем. Такое законодательство позволит сблизить на основе единых стандартов в отдельных сферах социального обеспечения.

В области социального обеспечения сотрудничество государств-участников СНГ ограничивается предметом регулирования. В рамках СНГ получило достаточно широкое нормативное закрепление пенсионное обеспечение, другие же сферы социального обеспечения представлены пока частично. Открытость обмена, но при этом без вреда национальной экономике государств-членов, - главная задача Содружества Независимых Государств. При экономике, которая не имеет границ, для увеличения возможностей внутреннего рынка работники-мигранты, приграничные работники и лица самостоятельного труда должны иметь положение, защищенное правом, а для этого необходимо разработать нормативный акт о координации систем социального обеспечения стран СНГ (Договор «О координации систем социального обеспечения граждан государств-участников СНГ»), который бы как и Регламент № 883/2004/ЕС «О координации системы социального обеспечения» [36] детально координировал социальное обеспечение работников-мигрантов и лиц самостоятельного труда.

## Список цитированных источников

1. *Зинченко, Н.Н.* Международное миграционное право: основы теории и практики. / Н.Н. Зинченко – М.: Научная книга, 2011. – С. 5.
2. *Watson, P.* EU Social and Employment Law: Policy and Practice in an Enlarged Europe / P. Watson. – Oxford: Oxford University Press Inc., 2009. – 537 p.
3. *Europäisches Sozialrecht* / K. J. Bieback [und andere]; Maximilian Fuchs (Hrsg.) – Baden-Baden Nomos, 2005. – 775 s.
4. *Muckel, S.* Sozialrecht - 3., neu bearbeitete Auflage. / S. Muckel. – München: Verlag: Beck C.H., , 2009. – 577 s.
5. *Bierweiler, A.* Soziale Sicherheit als Grundrecht in der Europäischen Union / A. Bierweiler - Stuttgart: Boorberg, R Verlag, 2007. – 306 s.
6. Право Европейского союза. Учебник /С. Ю. Кашкин [и др.]; под общ. ред. С. Ю. Кашкина. – М.: Юрайт, 2010. – 1119 с.
7. *Постовалова, Т.А.* Координация и гармонизация социального права Европейского союза // Проблемы развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики: сб. науч. Тр. /редкол.: С.А. Балашенко. / Т.А. Постовалова. - Мн.: БГУ, 2005. - С. 203-212.
8. *Постовалова, Т.А.* Координация социального законодательства в Европейском союзе //Развитие и перспективы национальной правовой системы в контексте европейских интеграционных процессов. (Материалы междунар. науч.-практ. конф. 16-17 июня 2005 г., Минск) / Т.А. Постовалова. - Минск: Изд-ский центр БГУ, 2005. - С. 181-184.
9. *Постовалова, Т.А.* Социальное право Европейского союза. / Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2007. – 240 с.
10. *Постовалова, Т.А.* Курс права социального обеспечения Республики Беларусь/Т.А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.
11. *Постовалова, Т.А.* О некоторых аспектах гармонизации социального законодательства Республики Беларусь и Европейского союза //Национальная государственность и европейские интеграционные процессы. В 2 т. Т. 1 Национальное законодательство и его гармонизация с правом Европейского Союза: сб. науч. тр. /Белоус. гос. ун-т, юрид. фак.; редкол.: С.А. Балашенко [и др.]. / Т.А. Постовалова. – Минск: Изд. Центр БГУ 2008. – С. 230-233.
12. *Постовалова, Т.А.* Проблемы координации систем социального обеспечения в Европейском союзе // Российский ежегодник трудового права. № 4, 2008 / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. Е.Б. Хохлова. / Т.А. Постовалова. – СПб.: «Университетский издательский консорциум «Юридическая книга»», 2009. – С. 639-654.
13. *Постовалова, Т.А.* Трудовое и социальное право Европейского союза /Т.А. Постовалова. – Минск: Зорны Верасок, 2010. – 219 с.

14. Мелешко, Х. Т. Некоторые проблемы пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов государств – участников СНГ при переселении пенсионера в пределах этих государств / Х. Т. Мелешко // Современные тенденции в развитии трудового права и права социального обеспечения: материалы Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. К. Н. Гусова. – М.: Велби: Изд-во Проспект, 2007. – С. 695–703.
15. Давид, Р. Основные правовые системы современности /Р. Давид. - М. Международные отношения, 2003. - 400 с.
16. Проблемы теории государства и права: Учеб. пособие /М.Н.Марченко/ Под ред. М.Н. Марченко. – М.: Юристъ, 2001. – 656 с.
17. Соглашение между государствами-участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
18. Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
19. Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
20. Соглашение о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, от 9 сентября 1994 г. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
21. Соглашение о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним от 12 марта 1993 г. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
22. Соглашение о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих (в ред. Протокола от 26.05.1995) // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
23. Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 28 сентября 2009 г. № 01-1/1-09 «О толковании статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения о гарантиях

прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

24. Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 3 февраля 2010 г. № 01-1/3-09 «О толковании статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

25. Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 26 марта 2008 г. № 01-1/2-07 «О толковании соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года» // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

26. Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 7 апреля 2005 г. № 01-1/6-04 «О толковании соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года» // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

27. Консультативное заключение Экономического суда Содружества Независимых Государств от 1 марта 2010 г. № 01-1/4-09 «О толковании статьи 16 Соглашения о правовом статусе должностных лиц и сотрудников органов Содружества Независимых Государств от 25 апреля 2003 года в части пенсионного обеспечения должностных лиц и сотрудников органов Содружества Независимых Государств» // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

28. Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 4 сентября 1996 г. № С-1/11-96 «О толковании положений соглашений между государствами-участниками Содружества Независимых Государств в части обязательного государственного страхования военнослужащих и членов их семей» // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

29. Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 20 сентября 2007 г. № 01-1/1-07 «О толковании части 1 статьи 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 24.12.1993» // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

30. Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 24 сентября 2008 г. № 01-1/1-08 «О толковании статей 3 - 6 Соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной Войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года и статей 2, 3 Соглашения о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной Войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 года» // // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

31. Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 17 марта 2008 г. № 01-1/4-07 «О толковании соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной Войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года» // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

32. Модельный закон о государственном социальном страховании: постановление № 10-4 от 6 декабря 1997 года Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ// Информационный бюллетень. - 1998. - № 16.

33. Модельный закон о социальной защите инвалидов: постановление № 31-19 от 25 ноября 2008 года Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ //Информационный бюллетень. – 2008. - № 43.

34. Модельный закон о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов: постановление № 26-12 от 18 ноября 2005 года Межпарламентской Ассамблеи государств—участников СНГ //Информационный бюллетень, - 2006. - № 3.

35. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: постановление № 11-7 от 15 июня 1998 года Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ//Информационный бюллетень. – 1998. - № 18.

36. Регламент ЕС № 883/2004 Европейского парламента и Совета от 29.04.2004 г. «О координации систем социального обеспечения (Regulation (EC) No 883/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the coordination of social security systems (Text with relevance for the EEA and for Switzerland) //30.4.2004 EN Official Journal of the European Union L166/ 1