

ИНФОРМАЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРОЕКТА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ «УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УБЕЖИЩА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ» В 2005 г.

Владимир Астапенко, Андрей Селиванов

В Республике Беларусь продолжается реализация проекта международной технической помощи ЕС ТАСИС — УВКБ ООН «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь». (Информация о проекте уже публиковалась в «Журнале международного права и международных отношений» (2005. № 1. С. 72—75)). Главной целью проекта является содействие укреплению национальной системы убежища через развитие потенциала государственных органов управления и общественных организаций, создание комплексной международной системы предоставления убежища и управления миграцией.

Одним из важных компонентов данного проекта стало распространение всесторонней информации по проблематике беженцев среди органов государственной власти, учреждений образования и общественных организаций, что способствует созданию основы для хорошо информированной и компетентной работы упомянутых выше профессиональных групп с беженцами и лицами, ищущими убежища. В рамках данного проекта деятельность по информированию широкой общественности призвана оказывать содействие формированию толерантности и уважительного отношения к беженцам и их интеграции в Беларуси. Решение этих задач возложено на Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» (МОО «Развитие»).

Непосредственными получателями помощи по данному проекту стали сотрудники органов государственной власти, внутренних дел, научные работники, студенты и широкая общественность. Укрепление потенциала общества, особенно его возможностей в управлении миграционными процессами и в работе с беженцами, стало непосредственным вкладом по защите и помощи лицам, подмандатным УВКБ ООН. Конечными получателями помощи в рамках данного проекта являются беженцы и лица, ищущие убежища.

Среди основных мероприятий, проведенных МОО «Развитие» в области распространения информации для решения проблемы беженцев в рамках указанного проекта в 2005 г., необходимо отметить следующие.

27—29 апреля 2005 г. был организован семинар для представителей средств массовой информации по вопросам освещения проблемы беженцев. Главной целью семинара было установление творческого взаимодействия между журналистами и организациями, работающими в области решения проблем беженцев. В семинаре приняли участие представители 24 белорусских СМИ, а также журналисты из Украины, сотрудники проекта «РАМ» из Великобритании, преподаватели белорусских вузов, сотрудники Департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси, пресс-службы МИД Беларуси, общественных организаций, Представительства УВКБ ООН в Беларуси. Для участников семинара была подготовлена обширная программа по вопросам освещения проблемы в СМИ. В рамках семинара состоялась информационная поездка в Республику Польша, в ходе которой журналистам была предоставлена возможность задать вопросы начальнику Штаба пограничных войск Польши, координатору общественной информации Представительства УВКБ ООН в Польше и представителю благотворительной организации «Каритас». Участникам семинара рассказали о ситуации с беженцами в Польше и о роли пограничных войск в обеспечении защиты внешней границы ЕС, о деятельности общественных организаций в области создания системы защиты беженцев, а также о роли СМИ в рамках этой системы.

В 2005 г. был также проведен конкурс для журналистов белорусских средств массовой информации по вопросам освещения вопросов беженцев. Информация о конкурсе была разослана в 609 редакций белорусских СМИ. В результате комиссия определила победителей в трех номинациях (лучшее средство массовой информации, лучшая публикация, лучший теле/радиоматериал), которым были вручены призы, денежные премии и памятные подарки.

Итоги работы семинара и проведения конкурса позволили уточнить подходы к тому, какую информационную помощь необходимо дополнительно оказать журналистам, чтобы улучшить качество публикаций. С этой целью были подготовлены и в начале 2006 г. выпущены в свет практическое пособие для журналистов «Средства массовой информации в освещении проблемы беженцев», в котором были рассмотрены вопросы формирования института убежища, творческие задачи работников средств массовой информации, даны практические рекомендации для этой профессиональной группы, и цветной буклет «Беженцы: памятка журналисту». Они были распространены во все средства массовой информации республики, а также в организации, занимающиеся решением проблем беженцев.

Авторы:

Астапенко Владимир Аркадьевич — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой международного частного и европейского права факультета международных отношений Белорусского государственного университета, председатель Наблюдательного совета Международного общественного объединения по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие»

Селиванов Андрей Владимирович — исполнительный директор Международного общественного объединения по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие»

7—9 декабря 2005 г. МОО «Развитие» организовало и провело игру-моделирование деятельности Организации Объединенных Наций на примере заседания Совета Безопасности ООН, посвященного вопросам беженцев. В модели ООН приняли участие 60 студентов и аспирантов из белорусских и зарубежных вузов (Россия, Молдова, Украина, Швеция, Китай). Участники были ознакомлены с правилами процедуры заседаний Совета Безопасности ООН, прослушали лекции по проблеме беженцев.

Представители стран Совета Безопасности модели ООН обсудили вопрос, касающийся влияния позиции местного сообщества мигрантов отдельной страны на мировую политику в отношении беженцев и мигрантов. В результате дискуссии была принята итоговая резолюция, отражающая интересы и позицию мирового сообщества по отношению к проблемам мигрантов и беженцев.

Еще одним важным мероприятием для учащейся молодежи стал конкурс работ для студентов и аспирантов по вопросам беженцев, миграции, безгражданства и толерантности, который был объявлен в феврале 2005 г. В нем приняли участие 59 авторов из 21 высшего учебного заведения Республики Беларусь. Победителями стали 9 человек, получивших ежемесячную «стипендию» в размере 100 000 белорусских рублей с сентября по декабрь 2005 г. Кстати, подобный конкурс проводится и в 2006 г.

Для надлежащего методического обеспечения преподавания курса по праву беженцев в рамках проекта была выполнена и такая задача, как издание пособия для студентов вузов «Международно-правовой статус беженца». Пособие является первым подобным изданием в Республике Беларусь. В нем освещаются процесс становления и развития института прав беженцев в международном праве, его источники, принципы, рассматривается понятие «беженец», анализируются международные конвенции, касающиеся статуса беженца, механизм защиты прав беженцев в рамках ООН, а также европейских региональных организаций, национальные процедуры предоставления статуса беженца, закрепленные в законодательстве различных стран, включая Республику Беларусь.

В первом полугодии 2005 г. МОО «Развитие» совместно с Представительством УВКБ ООН и Белорусским союзом дизайнеров провело конкурс плакатов «Беженцы и мы», посвященный Всемирному дню беженцев. Данное мероприятие позволило привлечь к обсуждению проблемы молодых художников и дизайнеров и использовать их творческий потенциал для пропаганды социальной значимости проблемы. В рамках проведения выставки «Дизайн-Биржа 2005», прошедшей в национальном выставочном комплексе «Белэкспо» с 14 по 17 июня 2005 г., была организована выставка лучших работ участников конкурса «Беженцы и мы», которую посетили около 12 000 человек. Во время проведения недели некоммерческого кино, посвященной Всемирному дню беженцев, в кинотеатре «Победа» с 20 по 24 июня 2005 г. была организована выставка плакатов участников конкурса «Беженцы и мы», которую увидели более 3000 человек. По результатам конкурса были отобраны два лучших произведения. Работой победительницы конкурса Юлии Кубаревой «Беженцы — они мечтают о счастье» была размещена в общественном транспорте. Работа победительницы конкурса Эльмиры Мухтаровой «Человек без дома...» была представлена на рекламных стендах на улицах Минска. Все это позволило привлечь внимание к тематике более 1 000 000 жителей и гостей города.

В начале 2006 г. увидел свет сборник детских стихов, рассказов и рисунков «Дзе той край, дзе мой дом». Работы, представленные в сборнике, выбирались на основе конкурсов, проводимых среди школьников в 2002—2005 гг. В книге собраны конкурсные сочинения школьников и детские рисунки, посвященные проблеме беженцев. Книга предназначена для массового читателя. Ее материалы могут быть использованы учителями, социальными педагогами для проведения воспитательной и внеклассной работы.

В рамках проекта была оказана помощь и непосредственно беженцам. Так, важным мероприятием в рамках проекта стал выпуск «Памятки беженцу». В брошюре приводится информация о том, кто может быть признан беженцем в Республике Беларусь; куда обращаться с заявлением о намерении быть признанным беженцем в Республике Беларусь; о правах и обязанностях беженцев. Указываются адреса и телефоны организаций, которые могут быть полезны беженцам и лицам, ищущим убежища в Беларуси. Памятка предназначена для лиц, желающих получить статус беженца в Республике Беларусь.

Важным средством распространения информации по проблеме беженцев служит Интернет-сайт МОО «Развитие», в котором содержится раздел «Проблема беженцев» (<http://www.refugees.evolutio.info>). Здесь представлены информация об Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев и его организационной структуре, документы по проблеме беженцев (Лига Наций, ООН, региональные организации, национальные законодательства), статистика по беженцам в Беларуси, адреса и телефоны организаций, занимающихся решением проблем беженцев в Республике Беларусь, статьи из белорусских газет о проблеме беженцев, журнал «Беженцы», издаваемый УВКБ ООН, информационный бюллетень по вопросам приграничного сотрудничества/Седерчэпингского процесса, публикации по проблеме беженцев, ссылки на Интернет-ресурсы по проблеме беженцев, фотографии с различных мероприятий. За первый месяц работы сайта его посетило почти 20 000 посетителей.

В 2006 г. МОО «Развитие» продолжает работу в рамках указанного проекта и к концу года планирует завершить подготовку сборника законодательства Республики Беларусь о беженцах, а также подвести итоги конкурса для журналистов и конкурса творческих работ.

«Информационная составляющая проекта международной технической помощи "Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь" в 2005 г.» (Владимир Астапенко, Андрей Селиванов)

Авторы рассказывают об основных мероприятиях, проведенных в 2005 г. Международным общественным объединением по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» в рамках проекта ЕС ТАСИС – УВКБ ООН «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь». Таковыми являлись мероприятия для журналистов (семинар для представителей средств массовой информации по вопросам освещения проблемы беженцев 27–29 апреля 2005 г., выпуск и распространение пособия для журналистов «Средства массовой информации в освещении проблемы беженцев» и цветного буклета «Беженцы: памятка журналисту»), студентов и аспирантов (игра-моделирование деятельности Организации Объединенных Наций на примере заседания Совета Безопасности ООН, посвященного вопросам беженцев, 7–9 декабря 2005 г., выпуск пособия для студентов вузов «Международно-правовой статус беженца»), для широкой общественности (конкурс плакатов «Беженцы и мы», выпуск сборника детских стихов, рассказов и рисунков «Дзе той край, дзе мой дом»), а также для беженцев (информационный справочник «Памятка беженцу»). Важным средством распространения информации по проблеме беженцев служит Интернет-сайт МОО «Развитие», в котором содержится раздел «Проблема беженцев» (<http://www.refugees.evolutio.info>). В 2006 г. МОО «Развитие» продолжает работу в рамках указанного проекта.

«The Informational Component of the Project of International Technical Assistance «Strengthening of the National Asylum System in the Republic of Belarus» in 2005» (Vladimir Astapenko, Andrey Selivanov)

The authors describe the main activities held in 2005 by the International Non-government Association on Scientific Research, Information and Educational Programs «Evolutio» in the framework of the project EU TACIS – UNHCR «Strengthening the National Asylum System in the Republic of Belarus». Such activities were the events for journalists (seminar for mass media representatives, held on April 27–29, 2005, publication and distribution of the manual «Mass Media and the Coverage of Refugee Problem» and the colored booklet «Refugees: Memo for a Journalist»), for students and postgraduate students (the model of the UN activity on the example of the UN Security Council session, dedicated to the issues of refugees, held on December 7–9, 2005, publication of the manual «International Legal Refugee Status»), for general public (the contest of posters «Refugees and Us», publication of the book with children's collected poems, tales and pictures «Dze Toj Kraj, Dze Moj Dom» («Where Is the Land Where My Home Is»), and also for refugees (informational handbook «Memo for a Refugee»). A very important means of distribution of information on the issues of refugees is the INA's «Evolutio» Web-site, which contains a section «Refugee Problem» (<http://www.refugees.evolutio.info>). The INA «Evolutio» continues its work on the mentioned project in 2006.