

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, государства-участники стремятся принимать такие меры, как проведение исследований, информационных кампаний, в том числе в средствах массовой информации, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней. В белорусском законодательстве предусмотрены меры по профилактике торговли людьми.

Особое место в просветительской деятельности по профилактике торговли людьми занимают средства массовой информации. Телевидение и радио выполняют свою функцию посредством трансляции тематических программ, социальной рекламы с указанием телефонов «горячих линий» по безопасному выезду за границу, показом художественных и документальных фильмов по соответствующей тематике. Важным средством и источником информации, все более доступным и обширным, является на сегодняшний день сеть Интернет.

В настоящее время в Беларуси большинство учреждений образования, а именно общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, представлены собственными страницами в сети Интернет. Указанные учреждения образования представляют интерес в силу специфики обучающихся в них лиц, которые являются наиболее мобильной частью населения. Представляется целесообразным на страницах учреждений образования создавать разделы или ссылки с информацией о безопасном выезде за границу и возвращении, а также соответствующими материалами по противодействию торговле людьми. Такой опыт уже усвоен ввезд и используется на детском правовом сайте, поддерживаемом Национальным центром правовой информации Республики Беларусь, также информация подобного характера размещена на официальном сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь и сайтах общественных объединений. Более того, в пункте 4.3 Государственной программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011—2013 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 2 октября 2010 г. № 518, предписывается размещение материалов, связанных с противодействием торговле людьми, на «официальных сайтах МВД, ГУВД Минского горисполкома, УВД облисполкомов и иных сайтах государственных органов». Однако в данном документе нет акцента на сайты учреждений образования, «целевой аудиторией» которых является непосредственно молодежь.

Полагаем, что полезная информация превентивного характера, изложенная в доступной форме, будет содействовать формированию у граждан, находящихся в «группе риска», в частности, молодых юношей и девушек, определенные знания и навыки для минимизации негативных последствий выезда за границу и безопасного возвращения.

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ»

Зыбайло А. И., Белорусский государственный университет

Концепция устойчивого развития (УР) как система целей, принципов и задач была сформулирована по итогам работы Международной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (МКОСР) — Комиссии Брундтланд — и изложена в докладе «Наше общее будущее» (1987 г.).

Авторы Доклада признавали устойчивым только такой тип развития, который «удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». Из этого определения логичным образом вытекают два принципа, на которых изначально базировалась вся концепция УР: принцип антропоцентризма (связан с понятием «развитие») и принцип биосфероцентризма (связан с понятием «устойчивость»).

Это определение УР подвергалось критике и за нечеткость и антропоцентричность. Отмечалось, что определение понятия УР должно в явной форме включать в себя и представление о сохранении окружающей природной среды. В концепции УР,

выдвинутой на Конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г., на передний план выступают проблемы окружающей среды, поскольку именно они могут стать причиной глобальной катастрофы. Вероятно, именно поэтому многие ученые, давая определение УР, ограничиваются рассмотрением нормативов производства, потребления, способных свести к минимуму ущерб, наносимый окружающей среде, и, даже говоря о формировании принципа УР, относят его к специальным принципам международного права окружающей среды.

Так, на основе анализа доктринальных и законодательно закрепленных определений, а также концептуальных подходов к УР рос. ученый Н. Д. Вершило предложил определение правового понятия «УР» как экологически обоснованного экономического и социального развития, достигаемого посредством обеспечения учета экологических требований при подготовке, принятии и реализации экологически значимых решений в интересах нынешнего и будущих поколений. Но все большее число сторонников концепции полагает, что в настоящее время она объединяет три основных аспекта: экономическую, социальную и экологическую. Все три элемента УР должны рассматриваться в совокупности. В соответствии с этим часто говорят о трех целях УР: экологической целостности, эффективности и экосправедливости.

Важны также и механизмы взаимодействия этих трех составляющих. К примеру, экономический и социальный элементы, взаимодействуя друг с другом, порождают такие задачи, как достижение справедливости внутри одного поколения (например, в отношении распределения доходов) и оказание целенаправленной помощи бедным. Механизм взаимодействия экономического и экологического элементов породил новые идеи относительно стоимостной оценки и интернализации (учета в экономической отчетности предприятий) внешних воздействий на окружающую среду. Наконец, связь социального и экологического элементов вызвала интерес к таким вопросам как внутрипоколенное и межпоколенное равенство, включая соблюдение прав будущих поколений, и участия населения в процессе принятия решений.

Общепринятого универсального определения УР до настоящего времени так и не дано. Это объясняется тем, что в мировом сообществе сейчас только формируется теоретическая база концепции УР, включающая в себя, в том числе определение понятия, подходов, принципов и других вопросов УР. Без такой базы разночтения в определении данного термина будут только нарастать. Поэтому сегодня создание фундаментальной научной основы УР, без которой невозможно дальнейшее решение глобальных задач, является приоритетной задачей мирового масштаба.

Сама по себе концепция не может служить прямым руководством к действию: чтобы стать таковой, она должна приобрести качество стратегии — долгосрочного плана мероприятий, разработанного для достижения некоторой цели. Стратегический план действий, в отличие от концептуальных основ, может существовать лишь только в виде конкретных нормативных правовых актов, предписывающих должное поведение. Так, глобальная стратегия УР выработывалась в рамках Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., Всемирных встреч на высшем уровне в Нью-Йорке в 1997 г., в Йоханнесбурге в 2002 г. и др. Концепция УР была инкорпорирована в действующее международное право.

Говорить о подлинном УР можно лишь в том случае, если эффективная экологическая политика проводится на глобальном, региональном и национальном уровнях. Вследствие этого, решения Конференций ООН и Всемирных встреч на высшем уровне стали прототипом для стратегий УР отдельных стран и их регионов. Необходимость перехода Республики Беларусь к реализации итогов Конференций ООН получила принципиальное одобрение в 1997 году (Постановление Совета Министров № 255 «О национальной стратегии УР Республики Беларусь»). Действующая в настоящее время Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. (НСУР-2020), одобренная Национальной комиссией по устойчивому развитию и Президиумом Правительства, не вписана в систему законодательства и ее положения не имеют юридической силы.

Полагаем, что правовое регулирование в области УР необходимо осуществлять на системной основе. Для этого следует обеспечить: 1) включение концептуальных положений УР в конституционные нормы; 2) разработку Государственной стратегии УР Республики Беларусь со статусом нормативного правового акта и включением в него понятия УР, равно как основных механизмов реализации концепции такого развития; 3) включение в разрабатываемый проект Экологического кодекса Республики Беларусь принципов и положений УР с их учетом и отражением в предусматриваемых в Кодексе эколого-правовых мерах; 4) учет принципов и положений УР в действующих кодексах и законах, относящихся к экологическому и иному законодательству.

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА

Кивель В. Н., Международный университет «МИТСО»

Для того, чтобы права беженцев, закрепленные в Конституции Республики Беларусь и детализированные в иных нормативно-правовых актах реально действовали, необходимо создать эффективный механизм их реализации, иначе они останутся только формально. В этой связи представляется необходимым проанализировать то, насколько реально возможность для признанных беженцев пользоваться рядом основных прав и свобод: правом на достойный уровень жизни, труд, свободный выбор работы, получение образования, медицинский уход и социальное обслуживание.

Начнем с возможности трудоустройства. У беженцев, как и у местного населения, есть два способа найти работу: устроиться на работу к государственному или частному работодателю или открыть свое дело. Однако в отличие от местного населения беженцам приходится сталкиваться с рядом серьезных проблем.

Так, трудоустройство по найму затруднено у беженцев по следующим причинам:

— отсутствие у многих из них опыта работы по специальности, так как многие из беженцев заканчивали учебные заведения в Республике Беларусь или в странах СНГ, но поскольку в то время они не являлись признанными беженцами, то не могли официально устроиться на работу;

— отсутствие у большинства из них прописки, что особенно необходимо при трудоустройстве в крупных городах;

— отсутствие у некоторых беженцев документов об образовании, которые были утеряны во время военных действий,

— несмотря на тот факт, что большинство беженцев хорошо понимают и разговаривают по-русски (хотя и с сильным акцентом), писать по-русски могут далеко не все, а грамотно — практически никто.

Помимо этого, существуют субъективные причины иного плана: имеющиеся на рынке труда доступные для беженцев вакансии в большинстве своем их не устраивают, так как предлагаемый уровень зарплат значительно ниже необходимого прожиточного уровня для беженцев. Этот уровень у них выше, чем в обычной белорусской семье, так как нет своего жилья; нет родственников в деревне, нет подсобного или дачного участков; как правило, женщины в семьях беженцев не работают, а сидят с детьми; семьи беженцев более многочисленны, чем белорусские.

Что же касается открытия своего дела, то для этого необходимо наличие:

а) знаний для самостоятельного управления бизнесом (знаний по правовым финансовым, юридическим вопросам, а также по вопросам, связанным с налогообложением и ведением бухгалтерского учета);

б) стартового капитала для открытия своего дела.

Ни того, ни другого у беженцев нет. Поэтому большинство беженцев вынуждены подрабатывать на местных рынках. Как правило, они арендуют место на рынке у белорусского предпринимателя, причем их отношения редко оформлены документально, т. е. в большинстве случаев беженцы работают нелегально, не имеют достаточных доходов и не могут рассчитывать на социальное обеспечение в старости.