

**Г. Г. Куневич**, старший преподаватель кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета

## **ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ**

В юридической литературе существуют различные трактовки правотворческой деятельности и субъектов правотворчества. Собственно правотворчество – это деятельность по подготовке, обсуждению, утверждению и опубликованию нормативных правовых актов, совершаемая компетентными органами государственной власти, в том числе и местными Советами депутатов Республики Беларусь.

Правотворческая деятельность местных Советов депутатов должна базироваться не только на принципах правотворчества, но и на принципах местного самоуправления, изложенных в Европейской Хартии территориального самоуправления (ЕХТС) и в ст. 3 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Издание правовых актов местными Советами обусловлено публично-правовым характером их деятельности. В соответствии со ст. 122 Конституции Республики Беларусь местные Советы депутатов на основании действующего законодательства принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

Правотворческая деятельность может трактоваться в широком и узком смысле. В узком смысле под правотворческой деятельностью понимается сам процесс создания правовых норм. Как любая процессуальная деятельность правотворчество представляет собой официальный порядок осуществления юридически значимых действий. Соответственно, возникает ряд взаимосвязанных прав и обязанностей, например, по поводу подготовки и принятия нормативного акта. Основанием возникновения правотворческого процесса является юридический факт, т.е. решение соответствующего правотворческого органа о подготовке проекта правового акта.

В широком смысле в правотворческую деятельность включают все действия, направленные на создание правовой нормы, начиная от замысла ее создания, подготовки, принятия, опубликования, внесения изменений и дополнений, отмены.

По мнению С.Г.Дробязко «правотворчество – это легализованная, организационно юридически урегулированная система государственных и негосударственных структур, призванная на основе достижений науки и

потребностей практики системно подготавливать проекты соответствующих источников права» [1, с.199].

Понятие «правотворчество» является более широким понятием, чем «нормотворчество», так как оно охватывает процесс создания всех видов источников права, не только нормативных правовых актов, издаваемых государственными органами (должностными лицами), но и непосредственное правотворчество народа путем всенародного волеизъявления на референдуме, правотворчество международных организаций, правотворчество негосударственных организаций, санкционирование государством норм и обычаев населения. Понятия «правотворчество» и «нормотворчество» соотносятся как общее и особенное.

Понятие нормотворческого процесса и виды нормативных правовых актов содержатся в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [2].

Законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в ч. 1 ст. 19 установлено, что местные Советы депутатов в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты в форме решений.

При осуществлении своей деятельности структурные единицы местного Совета также вынуждены издавать правовые акты для осуществления своих функций. На пример, председатель Совета депутатов в пределах своей компетенции издает распоряжения [5, п. 2.9 ст. 22], президиум – решения [5, п. 2 ст. 15], постоянные комиссии – решения (рекомендательного характера) [5, п. 2 ст.16]. Однако протокольные решения президиума и комиссий не могут обладать свойствами решений Совета, принятыми на сессии, и не рассматриваются законодательством о нормативных правовых актах как имеющие общеобязательную силу, а являются, как правило, актами внутреннего применения в самом Совете.

Абзац 14 ст. 1 данного закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» определяет нормотворческую деятельность как научную и организационную деятельность по подготовке, экспертизе, изменению, дополнению, принятию (изданию), толкованию, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов, а абзац 17 ст. 1 закона толкует термин «нормотворческий процесс» как нормотворческую деятельность нормотворческих органов (должностных лиц) по разработке и принятию (изданию) нормативных правовых актов, введению их в действие. В ч.1 ст. 19 названного закона установлено, что местные Советы депутатов в

пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты в форме решений.

В настоящее время в Беларуси существует 1309 местных Советов депутатов, в том числе 7 регионального уровня, 128 базового уровня и 1174 первичного уровня.

Современную систему нормативно-правовых актов невозможно представить без актов местных Советов. Их удельный вес должен возрасти пропорционально повышению роли местного самоуправления в решении вопросов жизнедеятельности населения, а решения местных Советов должны приниматься с учетом мнения и предложений населения.

Как отмечает Г.А.Василевич, « анализ текстов решений указанных органов свидетельствует о самых разноречивых подходах к определению сроков вступления актов в силу, их опубликования, в целом доведения до сведения населения » [3, с.79]. Так же важным является вопрос, законен ли акт не только по содержанию, но и по форме, порядку (процедуре) его принятия.

Порядок принятия нормативных правовых актов, в том числе и актов Советов депутатов, связан со стадиями нормотворческого процесса.

Нормотворческий процесс включает в качестве стадий, как правило: планирование нормотворческой деятельности, нормотворческую инициативу, подготовку проекта нормативного правового акта, принятие нормативного правового акта, включение нормативного правового акта в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, опубликование нормативного правового акта [4, с.333].

Порядок принятия нормативных правовых актов местными Советами депутатов закреплен в общем виде в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Так, п. 2. ст. 13 названного закона установил, что «решения Совета принимаются на сессии Совета простым большинством голосов от числа избранных депутатов тайным или открытым голосованием, в том числе поименным», а согласно п. 4 ст. 11 «Совет организует свою работу на основе регламента, утверждаемого Советом, в котором определяются порядок подготовки, внесения и рассмотрения вопросов на сессиях Совета и заседаниях его органов, голосования по принимаемым решениям, формирования и деятельности комиссий Совета, заслушивания отчетов об их работе, рассмотрения запросов депутатов Совета и решения других вопросов организации работы Совета и его органов, а также ответственность депутатов Совета за неучастие в его работе без уважительных причин» [5].

Содержание названных статей позволяет сделать вывод, что основным документом, регулирующим правотворческую деятельность Совета, является регламент Совета. Поскольку нет четких и однозначных требований к структуре и содержанию регламента Совета, на практике регламенты Советов отличаются разнообразными подходами к закреплению правотворческой процедуры и субъектов правотворческой инициативы. Так, в Регламенте Мингорсовета, принятом 19 ноября 1999 г., в ст.40 были установлены следующие элементы процедуры подготовки и принятия решения (или стадии правотворческого процесса) :

- подготовка проектов решений Совета и доведение их до сведения депутатов;
- внесение проектов решений Совета на рассмотрение сессии Совета;
- прения по проектам решений Совета;
- принятие одного из проектов решения Совета за основу;
- внесение изменений и дополнений к принятому за основу проекту решения Совета;
- принятие проекта решения Совета в целом.

Далее, в ст. 41 были перечислены субъекты правотворческой инициативы – предложения по вопросам для рассмотрения на сессии иогли вносятся президиумом Совета, председателем Совета или его заместителями, депутатами Совета, постоянными комиссиями Совета, Мингорисполкомом и его структурными подразделениями, администрациями районов г. Минска, комитетами территориального общественного самоуправления [6].

В следующем Регламенте Мингорсовета, принятом 1 апреля 2004г., перечень стадий правотворческого процесса был расширен. В ст. 37 был установлен следующий порядок :

- подготовка проектов решений Совета и ознакомление с ними депутатов;
- рассмотрение проектов решений в профильных постоянных комиссиях Совета;
- внесение проектов решений Совета на рассмотрение сессий Совета;
- прения по проекту решения Совета (если проектов по одному и тому же вопросу больше одного, то прения проводятся по всем представленным проектам);
- принятие одного из проектов решения Совета за основу;

- внесение поступивших изменений и дополнений к принятому за основу проекту решения Совета;
- принятие проекта решения Совета в целом [7].

В соответствии с действующим законодательством, проекты решений местных Советов депутатов подлежат обязательной юридической экспертизе юридическими службами соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов [2, абз. 5 ч. 2 ст. 49]. Местные Советы не имеют своей юридической службы, а значит, не имеют возможности еще на стадии внесения правотворческой инициативы депутатом Совета, органом территориального общественного самоуправления, населением или на стадии разработки текста проекта, то есть до рассмотрения его на сессии, проводить профессиональный анализ проектов с точки зрения соответствия законодательству, юридической техники и так далее.

Исходя из важности решений, принимаемых Советами, для соответствующих административно-территориальных единиц, представляется, что следовало создать в аппарате каждого Совета областного и базового уровня свою юридическую службу.

В Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» 10 января 2000 г. были внесены дополнения, закрепившие в ст. 31, что « в порядке, предусмотренном Советом, население имеет право на правотворческую инициативу по вопросам местного значения. Проекты решений по вопросам местного значения, внесенные населением в Совет, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения – опубликованию в местных средствах массовой информации». Для населения столицы порядок правотворческой инициативы был конкретизирован в Уставе г. Минска, согласно ст. 39 которого «в порядке, установленном Советом, жители города, достигшие восемнадцати лет, в количестве 3000 человек имеют право на правотворческую инициативу по вопросам городского значения. Проекты решений, внесенные жителями в Совет, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании Совета с участием представителей жителей, а результаты рассмотрения – опубликованию в средствах массовой информации» [8; 9]. Действующий Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в ст. 35 выделяет две разновидности правотворческой инициативы населения: 1) вносить в Совет проекты решений; 2) вносить в Совет мотивированные предложения о необходимости принятия решений Совета либо их отдельных

положений.

Резонным является вопрос, чем отличается инициатива внесения проекта от мотивированного предложения о необходимости принятия решений Совета, а также чем эти инициативы отличаются от предложения граждан как разновидности обращений?

Анализ законодательства о нормотворческой деятельности и обзор действующих регламентов местных Советов свидетельствует, что отсутствуют необходимые процедурные нормы, позволяющие регламентировать две разновидности правотворческой инициативы населения, отграничить их от предложений населения, а самое главное – не установлены требования к письменному оформлению инициатив (требование избирателей о принятии решения по вопросу компетенции Совета или проект решения Совета, разработанный согласно всех требований нормотворческой техники; образец подписного листа для сбора подписей в поддержку инициативы; формулировка вопроса инициативы в подписном листе – идея проекта или сам проект; состав и регистрация инициативной группы для сбора подписей в поддержку инициативы; заверение и проверка подписей избирателей в подписных листах; создание Фонда инициативной группы по реализации правотворческой инициативы населения; сроки реализации правотворческой инициативы – от момента создания инициативной группы до рассмотрения проекта на сессии соответствующего Совета; сроки обжалования действий лиц, нарушающих права граждан на реализацию правотворческой инициативы и других местных инициатив).

Полагаю, все названные вопросы могут быть урегулированы в Типовом Уставе АТЕ или отдельном Законе «О порядке реализации местных инициатив».

В конституционном и муниципальном праве употребляются для обозначения правотворческой инициативы населения различные термины: гражданская инициатива, местная инициатива избирателей, правотворческая инициатива граждан, инициатива населения по созданию муниципальных актов, народная правотворческая инициатива и т.д.

По мнению С.А. Авакьяна, гражданская инициатива – это форма коллективного волеизъявления граждан, посредством которого мнение определенной их группы доводится до компетентного государственного органа или органа местного самоуправления и требует его реагирования [10; с. 71].

Анализ белорусского законодательства о местном самоуправлении позволяет выделить порядка пятнадцати видов местных инициатив избирателей по вопросам местного значения, причем их значительная часть требует поддержки в виде сбора не менее десяти процентов подписей избирателей административно-территориальной единицы [11; с.19].

В Российской Федерации в ст. 26 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплена правотворческая инициатива граждан. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Под правотворческой инициативой граждан понимается предусмотренное уставом муниципального образования право населения вносить на рассмотрение органов местного самоуправления проекты правовых актов по вопросам местного значения.

В муниципальном праве правотворческая инициатива граждан рассматривается как разновидность народной правотворческой инициативы.

Рассматривая правотворческую инициативу граждан в муниципальной системе РФ, необходимо обратить внимание на следующие ее аспекты.

Во-первых, это один из важнейших институтов демократии, который дает реальную возможность любым социальным группам населения муниципального образования принимать непосредственное участие в решении местных вопросов, их правовой регламентации.

Во-вторых, это новая форма прямого волеизъявления граждан для российской практики, которая не предусматривалась ни прежним законодательством о местных советах, ни законами о местном самоуправлении.

В-третьих, право населения на правотворческую инициативу надо понимать как право определенной группы граждан выступать с проектом

нормативного акта по вопросам, входящим в компетенцию органов и должностных лиц местного самоуправления данного муниципального образования [12; с. 175].

В качестве примера регламентации правотворческой инициативы обратимся к Уставам муниципальных образований г. Екатеринбурга и г. Калининграда. В ст. 17 Устава г. Екатеринбург установлено, что с правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решением городской Думы. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решением городской Думы и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению Главой Екатеринбурга – Председателем Екатеринбургской городской Думы, городской Думой, главой Администрации города Екатеринбурга, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения. В случае если внесен проект муниципального правового акта, принятие которого относится к компетенции городской Думы, он рассматривается на открытом заседании городской Думы.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении внесенного проекта муниципального правового акта [13].

В ст. 28.1 Устава г. Калининград предусмотрено, что проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами окружного Совета депутатов города Калининграда, постоянными комиссиями окружного Совета депутатов города Калининграда, главой городского округа «Город Калининград», председателем окружного Совета города Калининграда, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, обладающих избирательным правом, а также прокурором Калининградской области.

В качестве отдельной стадии правотворческого процесса в ст. 21 Устава г. Калининград предусмотрено, что для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей города Калининграда окружным Советом депутатов города Калининграда, главой городского округа «Город Калининград» могут проводиться публичные слушания. Публичные слушания



проводятся по инициативе населения, окружного Совета депутатов города Калининграда, главы городского округа «Город Калининград» [14].

Целями публичных слушаний являются:

- 1) обеспечение реализации прав жителей на участие в местном самоуправлении;
- 2) осуществление непосредственной связи органов местного самоуправления с жителями города;
- 3) выявление общественного мнения по обсуждаемым проблемам;
- 4) подготовка предложений и рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам местного значения;
- 5) учет мнения жителей города при принятии наиболее важных решений органами местного самоуправления.

В Модельном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления», принятом 27 ноября 2015 г. Постановление МПА СНГ, в п. 2 ст. 3 предусмотрены требования к Уставу местного сообщества, причем устав рассматривается как необходимый элемент правовых основ местного самоуправления. В Уставе определяются:

- вид и наименование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;
- перечень вопросов местного значения;
- формы, порядок и гарантии осуществления населением местного самоуправления, в том числе и осуществление правотворческой инициативы;
- структура, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления;
- наименования и полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления;
- виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу решений органов местного самоуправления [15].

Законодательство Азербайджанской Республики о местном самоуправлении вместо правотворческой инициативы содержит понятие инициативы населения по созданию муниципальных актов. В ст. 29 Закона Азербайджанской Республики «О статусе муниципалитетов», установлено, что «в соответствии с уставом муниципалитета население имеет право проявлять инициативу по созданию муниципальных актов относительно вопросов местного значения. Проекты муниципальных актов по вопросам местного значения, переданных населением муниципалитетам, должны

обсуждаться на открытых заседаниях с обязательным участием представителей населения, результаты должны быть официально объявлены» [16].

Интересным представляется опыт унификации муниципальных уставных норм в Республике Молдова, где 6 ноября 2003 г. был принят Закон «О типовом статуте села (коммуны), города (муниципия)» [17]. Так, ст.7 названного закона определяет условия участия жителей села (коммуны), города (муниципия) в разработке проекта соответствующего бюджета и слушаниях по отчетам о его выполнении, а также порядок установления и взимания налогов, сборов и других местных платежей, осуществления контроля за их перечислением в бюджет.

В Украине Закон от 21 мая 1997г. (в ред. от 14.11.2017) «О местном самоуправлении Украины» к формам прямого участия населения в местном самоуправлении относятся местный референдум, общее собрание граждан, местные инициативы, общественные слушания граждан [18]. В названном законе присутствует широкая трактовка «местной инициативы» населения. Так, в ст. 9 закона установлено, что «члены территориальной громады имеют право инициировать рассмотрение в совете (в порядке местной инициативы) любого вопроса, отнесенного к ведению местного самоуправления. Местная инициатива, внесенная на рассмотрение совета в установленном порядке, подлежит обязательному рассмотрению на открытом заседании совета при участии членов инициативной группы по вопросам местной инициативы. Решение совета, принятое по вопросу, внесенному на его рассмотрение путем местной инициативы, обнародуется в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления или уставом территориальной громады».

С целью установления особенностей реализации местного самоуправления в Украине представительный орган местного самоуправления может принимать Статут территориальной громады, который подлежит государственной регистрации в органах Министерства юстиций Украины. Кроме самоуправленческих уставов органы самоуправления могут принимать и отдельные положения «О местных инициативах» [19, с.144].

В соответствии со ст.22 Закона Республики Польша от 8 марта 1990 г. (в ред. от 19.12.2017) «О гминном самоуправлении» Совет гмины своим решением принимает Устав гмины, в котором регламентируются порядок реализации компетенции Совета и рассмотрения инициатив населения [20]. Для примера обратимся к Уставу

г. Белостока. Согласно ст. 25 приложения № 3к названному Уставу с инициативой внесения проекта решения в Совет могут выступить: 1) комиссии Совета; 2) группа не менее 5 депутатов; 3) президент города; 4) председатель Совета; 5) депутатские клубы; 6) группа не менее 1000 жителей, обладающих избирательным правом [21]. Далее, в ст.25–38 подробно с указанием сроков регламентирована процедура реализации правотворческой инициативы.

На основе проведенного анализа законодательства о правотворчестве представительных органов местного самоуправления Беларуси и зарубежных стран предлагается с целью совершенствования правотворческого процесса местных Советов депутатов Беларуси:

– внести дополнение в ст. 11 Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», предусмотрев принятие местными Советами Уставов АТЕ, содержащих порядок реализации местных инициатив;

– разработать «Типовой Устав АТЕ Республики Беларусь»;

– в Регламентах местных Советов предусмотреть в качестве факультативных стадий правотворческого процесс Советов общественные обсуждения и общественные слушания.

Список используемой литературы:

1. Белорусская юридическая энциклопедия. В 4 т. Т. 3. П–С / редкол.: С.А.Балашенко [и др.]. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2010. – 623 с.

2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г., № 361-3 (в ред. от 02.07.2009) // КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Василевич, Г.А. Комментарий к Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» / Г.А.Василевич. – Минск : Интерпрессервис, 2003. – 256 с.

4. Общая теория права : пособие / В.А.Абрамович [и др.]; под общ. ред. С.Г.Дробязко, С.А.Калинина. – Минск: БГУ; изд. «Четыре четверти», 2014. – 416 с.

5. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г., № 108-3 (в ред. от 09.01.2018) // КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О Регламенте Минского городского Совета депутатов: Решение Минского городского Совета депутатов, 19 октября 1999 г., № 37

// КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. О Регламенте Минского городского Совета депутатов: Решение Минского городского Совета депутатов, 1 апреля 2004 г., № 96 // КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 6 октября 1994 г., № 3275-XII (в ред. от 10.01.2000) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. Об утверждении Устава г. Минска [Электронный ресурс]: Решение Минского городского Совета депутатов, 26 июня 2001 г., № 193 (в ред. от 18.06.2008) // КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Изд-во НОРМА, 2001. – 688с.

11. Куневич, Г.Г. Территориальное общественное самоуправление в Беларуси / Г.Г. Куневич. – Минск: «Право и экономика», 2012. – 108с.

12. Моисеенко, В.И. Муниципальное право РФ : Учебное пособие / ГОУ ВПО «Кемеровский госуниверситет». – Кемерово : Кузбассвузиздат, 2007. – 352 с.

13. Устав муниципального образования «Город Екатеринбург»: решение Екатеринбургской городской Думы, 30 июня 2005 г., № 8/1 (в ред. от 05.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.egd.ru/docs>. – Дата доступа: 02.03.2018.

14. Устав муниципального образования городской округ «Город Калининград»: решение совета депутатов городского округа «Город Калининград» Калининградской области, 12 июля 2007 г., № 257 (в ред. от 30.10.2013) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.docs.cntd.ru/document/469>. – Дата доступа: 02.03.2018.

15. Модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» [Электронный ресурс]: Постановление МПА СНГ, 27 ноября 2015 г., № 43-11 // КонсультантПлюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

16. О статусе муниципалитетов [Электронный ресурс]: Закон Азербайджанской Республики, 12 июля 1999 г., № 698-IQ (с изм. от 07.04.2017). – Режим доступа: <http://base.spinform.ru>. – Дата доступа: 01.03.2018.

17. О типовом статуте села (коммуны), города (муниципия): Закон Республики Молдова, 6 ноября 2003 г., № 436–XV (в ред. от 21.09.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.spinform.ru>. – Дата доступа: 01.03.2018.

18. О местном самоуправлении в Украине [Электронный ресурс]: Закон Украины, 21 мая 1997г., №280/97–ВР (с изм. от 14.11.2017). – Режим доступа: <http://search.ligazakon.ua>. – Дата доступа: 03.03.2018.

19. Місцеве самоврядування в Україні: Посібник для депутата місц. ради / Укладач – Б.А. Руснак; Редактор – В.А. Бойко.– Одеса: «ВМВ», 2006. –336 с.

20. О samorządze gminnym [Электронный ресурс] : Ustawa Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 8 marca 1990 r. (zmiany z dnia 19.12.2017). – Режим доступа: <http://www.abc.com.pl>. – Дата доступа: 03.03.2018.

21. Statut miasta Białegostoku : Uchwała Rady miasta Białystok, z dnia 27 marca 2017 r. – Режим доступа: [http://www.bip.bialystok.pl/akty\\_prawne/](http://www.bip.bialystok.pl/akty_prawne/) – Дата доступа: 03.03.2018.

**А. И. Курак**, доцент кафедры конституционного и административного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук, доцент  
**ПРИНЦИПЫ НОРМОТВОРЧЕСТВА**  
**(НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ)**

Проблема принципов нормотворчества, не смотря на казалось бы ее общеизвестность, тем не менее остается, на наш взгляд, пока еще не достаточно разработанной отечественной юридической наукой, о чем свидетельствует тот факт, что на сегодняшний день сколь-нибудь существенных работ по ней в республике не имеется. Этот вопрос затрагивается в основном в рамках учебных изданий. По сути, аналогичная ситуация характерна и для Российской Федерации, где также среди ученых наблюдается определенный разброс мнений в отношении как видов этих принципов, так и их количества.

Справедливости ради следует отметить, что буквально в последнее время интерес к рассматриваемой теме в нашей республике несколько возрос. Об этом в некоторой степени можно судить и по организованном кафедрой конституционного права Белгосуниверситета круглого стола, посвященного вопросам нормотворческой деятельности и