

Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования

Международный государственный экологический

университет имени А. Д. Сахарова



Факультет мониторинга окружающей среды

Кафедра экологического мониторинга, менеджмента и аудита

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Минск
2011

УДК 504.06(075.8)
ББК 28.081я73
Э40

*Рекомендовано к изданию НМС МГЭУ им. А.Д.Сахарова
(протокол № 1 от 21 сентября 2010 г.)*

Составители:

В. М. Мисюченко, доцент кафедры экологического мониторинга, менеджмента и аудита МГЭУ им. А. Д. Сахарова, к.с.-х.н.;
Л. С. Ивашечкина, зам. начальника управления государственной экологической экспертизы Минприроды;
К. М. Мукина, доцент кафедры экологического мониторинга, менеджмента и аудита МГЭУ им. А. Д. Сахарова, к.г.н.

Рецензенты:

начальник отдела экспертизы градостроительных проектов Управления государственной экологической экспертизы, *Катарский О. Г.*;
доцент кафедры географической экологии БГУ, к.г.н., доцент *Гагина Н. В.*

Э40 Экологическая экспертиза : учебно-метод. пособие / сост. В. М. Мисюченко, Л. С. Ивашечкина, К. М. Мукина. – Минск : МГЭУ им. А. Д. Сахарова, 2011. – 68 с.

ISBN 978-985-6931-67-6.

В пособии подробно проанализированы вопросы законодательства Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы, а также ее основные процедурные аспекты и порядок организации и проведения.

**УДК 504.06(075.8)
ББК 28.081я73**

ISBN 978-985-6931-67-6

© Международный государственный
экологический университет
имени А. Д. Сахарова, 2011

Оглавление

Введение	4
Глава 1 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	5
Глава 2 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	14
А. Общие положения	14
Б. Экологические и санитарно-гигиенические требования к размещению объектов	19
1 Охрана земельных и лесных угодий, особо охраняемых природных территорий	19
2 Охрана атмосферного воздуха	21
3 Санитарно-защитные зоны	23
4 Охрана и рациональное использование водных ресурсов	25
4.1 Водоснабжение	26
4.2 Канализация	36
5 Животноводческие комплексы	40
6 Мелиорация земель	41
7 Водоохранные зоны и прибрежные полосы	42
8 Охрана от вредного воздействия на окружающую среду промышленных и коммунальных отходов	48
8.1 Полигоны для захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО) ..	48
8.2 Полигоны для захоронения промышленных отходов	49
8.3 Накопители промышленных отходов	50
В. Порядок выбора земельного участка для размещения объекта	50
Г. Требования к «Обоснованию инвестирования в строительство»	54
Глава 3 ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	56
А. Порядок приемки законченных строительством объектов в эксплуатацию	64
Список литературы	66

Введение

Устойчивое развитие страны и отдельных регионов обеспечивается за счет реализации на практике определенных норм и правил, которые регулируют принятие решений в различных областях народного хозяйства. Одним из таких управленческих механизмов в области охраны природной среды является экологическая экспертиза, которая наряду с экологическим аудитом и оценкой воздействия на окружающую среду признана одним из наиболее эффективных рычагов рационального природопользования, что в конечном счете обеспечивает решение экологических проблем и учет экологической составляющей при разработке программ и планов территориального и отраслевого развития.

В учебно-методическом пособии изложены основные требования законодательства Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы. Данное пособие подготовлено в соответствии с учебной программой по дисциплине «Экологическая экспертиза».

В первой части пособия подробно проанализирована правовая база нашей страны в области государственной экологической экспертизы, далее рассматривается один из важнейших этапов экологической экспертизы – основные требования к размещению объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь с примерами выбора площадок для размещения объектов и разъяснением основных норм законодательства в части охраны отдельных компонентов природной среды. В заключительной части пособия авторы описали подробную схему проведения государственной экологической экспертизы в части охраны атмосферного воздуха и водных ресурсов и порядок приемки законченных строительством объектов в эксплуатацию.

Пособие предназначено для студентов экологических специальностей высших учебных заведений, может быть полезно также работникам экологических служб промышленных предприятий, сотрудникам гор(рай)инспекций, областных комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, специалистам, повышающим свою квалификацию в области экологии и, в частности, процедуры экологической оценки в Республике Беларусь.

При изучении данного пособия необходимо помнить, что нормативная правовая база в области экологической экспертизы постоянно совершенствуется и предполагается, что студенты будут обращаться при изучении курса «Экологическая экспертиза» также к новым законодательным актам Республики Беларусь в этой области.

Глава 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Термин «экспертиза» происходит от латинского *expertus* – «опытный». Под ним понимается исследование специалистом (экспертом) каких-либо вопросов, решение которых требует специальных познаний в области науки, техники, искусства. Экспертные оценки представляют собой количественные или качественные оценки процессов или явлений, не поддающихся непосредственному измерению, а потому основываются на суждениях специалистов.

Экологическая экспертиза состоит из государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Формирование экологической экспертизы как инструмента экологического регулирования началось в СССР в 80-е гг. Первоначальная трактовка термина «экологическая экспертиза» была весьма широкой и достаточно произвольной. Этому способствовали отсутствие четких законодательных определений и многозначность слова «экспертиза». В общественных кругах этим термином иногда обозначались разного рода независимые исследования, оценка экологической ситуации в регионе и т. д., в то время как в среде профессионалов под экологической экспертизой в основном подразумевался анализ соответствия намечаемой деятельности экологическим нормам и требованиям. Это означало, что экологическая экспертиза всегда проводилась в связи с принятием неких решений, например, с планами строительства нового объекта, реконструкцией действующего предприятия, разработки новой хозяйственной программы и пр.

В ряде случаев под экологической экспертизой понимали процедуру, аналогичную международной процедуре оценки воздействия на окружающую среду или стратегической экологической оценки. Так, Н. Ф. Реймерс определял это понятие следующим образом: «Экологическая экспертиза – оценка воздействия на среду жизни, природные ресурсы и здоровье людей комплекса хозяйственных нововведений (в т. ч. преобразований природы) в масштабах избранного региона». Такая трактовка экологической экспертизы накладывает весьма серьезные обязательства на организаторов экспертизы и требует значительных средств для ее проведения. Реальная процедура экологической экспертизы, сложившаяся в бывших союзных республиках, предполагает лишь более или

менее глубокую проверку соответствия проектной документации, подготовленной инициатором деятельности, требованиям природоохранного законодательства.

Нормативная правовая база Беларуси в области экологической экспертизы постоянно совершенствуется. Первое упоминание об экологической экспертизе встречается в Законе «Об охране окружающей среды», принятом в 1992 г., регламентирующем цели, принципы и объекты государственной экологической экспертизы.

18 июня 1993 г. был принят Закон «О государственной экологической экспертизе». Это был первый закон на постсоветском пространстве по государственной экологической экспертизе. В то время в Беларуси не было еще юридического опыта разработки законодательных актов. В связи с этим при его применении возникало множество вопросов.

Поэтому 14 июля 2000 г. была принята вторая редакция Закона «О государственной экологической экспертизе».

С 21 мая 2010 г. в Республике Беларусь действует новый Закон «О государственной экологической экспертизе». Также 19 мая 2010 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 755 утверждены новые Положения «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» и «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду», значительно дополняющие, конкретизирующие и уточняющие процедуру экологической оценки в нашей стране. Одновременно с этим утратили силу такие нормативные документы как Инструкция «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» 2001 г. и Инструкция «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» 2005 г. Структура законодательства в области государственной экологической экспертизы по состоянию на 1.01.2011 г. представлена на рис. 1.

В первую очередь, подробнее остановимся на новом Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе».

Многие термины, определения и подходы изменились за период после 2000 г. Республика Беларусь в 2005 г. стала стороной Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее – Конвенция Эспо), что повлекло за собой обновление понятийного аппарата, а также отдельных статей.

В первую очередь, в Законе изменена формулировка сферы деятельности государственной экологической экспертизы, которая трактуется сейчас следующим образом: обеспечение экологической безопасности при реализации проектных решений как главной прерогативы при проведении этого вида деятельности. В редакции Закона 2000 г. она определялась только как предотвращение негативного воздействия плани-

руемой хозяйственной и иной деятельности, что значительно сужало рамки государственной экологической экспертизы.



Рис. 1. Схема законодательства в области государственной экологической экспертизы

В связи с принятием Конвенции Эспо изменены понятия «воздействие на окружающую среду», «изменение окружающей среды», «оценка воздействия на окружающую среду» (ст. 1) в направлении гармонизации национального законодательства с европейским. Термин «государственная экологическая экспертиза» в прежней редакции трактовался как проверка соответствия проектных решений требованиям природоохранного законодательства. В новом Законе это определяется как установление соответствия или несоответствия проектной документации требованиям законодательства. Эти изменения связаны с уточнением и большей прозрачностью формулировок последней редакции.

Абсолютным нововведением являются определения «затрагиваемой стороны» и «трансграничного воздействия», которые являются следствием присоединения Республики Беларусь к Конвенции Эспо.

Отдельно введено понятие «проектных организаций», что связано также с совершенствованием законодательства в области архитектуры и строительства, в котором проектным организациям отводится значительная роль и на них возлагается большая ответственность, включая представление проектно-сметной документации на ГЭЭ и получение положительного заключения для передачи его заказчику, что не существовало ранее.

Важным дополнением ст. 2 является ссылка на обязательное применение международных норм и правил в любых спорных ситуациях в об-

ласти экологической экспертизы, если эти нормы не установлены настоящим Законом.

В редакции Закона 2000 г. ст. 3 посвящена определению и целям государственной экологической экспертизы, основные принципы рассматриваются в ст. 4. В отличие от этого в ст. 3 нового Закона дается перечень основных принципов, часть из которых непосредственно следует из целей и определений старой редакции Закона. Также весьма важно уточнение формулировки принципа учета суммарного воздействия на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности (учет всех существующих в настоящее время источников воздействия). Новым является требование обязательности проведения государственной экологической экспертизы **до** утверждения проектной документации. Это новый принцип, ранее не выраженный явно в виде отдельного принципа.

Значительно расширен и детализирован список субъектов и объектов государственной экологической экспертизы (ст. 4 и 5). Так, субъектами отношений в данной области сейчас являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь и местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, которые в прежней редакции Закона упоминались лишь в качестве органов государственного регулирования.

Следует отметить, что в ст. 5 Закона о ГЭЭ впервые приведен значительно сокращенный по сравнению с законодательством 2000 г. перечень объектов, подлежащих ГЭЭ. В настоящее время ГЭЭ проводится только по экологически опасным объектам, по которым требуется разработка раздела проектной документации «Отчет об ОВОС», и плановым, перспективным документам, чтобы на самой ранней стадии планирования иметь возможность оценить экологическую опасность планируемых на среднесрочный и долгосрочный период мероприятий и принять меры по уменьшению или ликвидации этой угрозы.

В Законе о ГЭЭ впервые введено разделение объектов ГЭЭ на проектную и иную документацию.

Отмечено, что к проектной документации относятся:

- градостроительные проекты общего, специального и детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий (далее – градостроительные проекты);

- обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в части первой ст. 13 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (за исключением текущих и капитальных ремонтов таких объектов), т. е. только те проекты, по которым в обязательном порядке на пер-

вой стадии проектирования разрабатывается отчет об оценке воздействия на окружающую среду;

- проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

- проекты водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов. К иной документации относятся:

- проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду (хотя в мировой практике они анализируются другим инструментом – стратегической экологической оценкой);

- проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; лесоустроительные проекты (выделение этих объектов связано с реализацией требований Указа Президента Республики Беларусь № 349 от 24.06.2008 г.);

- проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг (далее – ТНПА).

Интересно, что для повышения ответственности проектировщиков за качество их работы, проектную и иную документацию на ГЭЭ представляют проектные организации. Только проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, а также технических нормативных правовых актов представляются на ГЭЭ заказчиком.

Ранее глава 2 называлась только как «государственное регулирование...», а в новой редакции добавлено еще «и управление в области проведения государственной экологической экспертизы». Функции регулирования и управления имеют различный юридический контекст, и в соответствии с требованиями законодательства введено это понятие.

Отдельной ст. 7 определены полномочия Президента Республики Беларусь, которые заключаются в том, что Глава государства определяет единую государственную политику в области проведения государственной экологической экспертизы. Значительно дополнены полномочия Совета Министров Республики Беларусь, который, согласно этому Закону, устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду. Проведение государственной экологической экспертизы является административной про-

цедурой. В связи с этим и порядок ее осуществления утверждается Советом Министров Республики Беларусь. Эта позиция ранее была прерогативой Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды).

Полномочия Минприроды дополнены такой формулировкой: «осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства», т. е. существует открытый перечень полномочий. Такие полномочия могут появиться при принятии каких-либо новых законов, указов, международных договоров.

В связи с совершенствованием законодательства Республики Беларусь, гармонизации с международными нормами, предусматривающими право общественности на участие в принятии экологически значимых решений, в полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов введено информирование граждан о возможном воздействии на окружающую среду и организация и проведение общественных обсуждений и слушаний по градостроительным проектам и отчетам об оценке воздействия на окружающую среду.

Глава 3 нового Закона посвящена порядку проведения государственной экологической экспертизы. В ст. 11 дано разделение полномочий и компетенции между Минприроды и его областными (Минским городским) комитетами, которое является новацией данного Закона. Ранее разделение полномочий регулировалось Инструкцией о порядке проведения ГЭЭ. Указывается, что проведение государственной экологической экспертизы на основе договора с заказчиком не допускается, также как и включение в состав экспертных комиссий заинтересованных представителей заказчика или проектировщика.

Новшеством Закона 2009 г. является ст. 12, содержащая основные (но не все) требования к составу проектной или иной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу. В частности, в данной статье реализованы требования Конвенции Эспо о необходимости разработки раздела «Оценка возможного трансграничного воздействия» отчета об ОВОС, а также указано, что если проектная или иная документация содержит информацию, распространение которой ограничено, заказчик или проектная организация представляет ее в соответствии с законодательством о государственных секретах, об информации и информатизации и иным законодательством. Включение этой ссылки связано с тем, что на экспертизу подается градостроительная документация (из-за использования картографических материалов в качестве подосновы графические материалы оформляются с грифом «Для служебного пользования» или даже «Секретно») и инвестиционные про-

екты с иностранным капиталом, а данная документация заказчиком относится также к ограниченному распространению.

Часть 1 ст. 13 содержит перечень объектов, для которых оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) проводится в обязательном порядке. В данный перечень также включены объекты (первые абзацы), подлежащие ОВОС в трансграничном контексте. В перечень включены объекты и виды деятельности из Добавления 1 и 3 к Конвенции Эспо и Указа Президента Республики Беларусь № 349 от 24.06.2008 г. «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности». Часть вторая этой статьи определяет, что по всей проектной документации на реконструкцию объектов, указанных в первой части этой статьи, оценка воздействия на окружающую среду не проводится, если в результате реконструкции не увеличивается объем выбросов и сбросов, а также объемы и виды отходов. Это связано с тем, что реконструкция подразумевает улучшение и применение новых технологий, которые являются более безопасными по отношению к существующим устаревшим технологиям.

Нововведением в ст. 13 является ссылка на оценку воздействия в трансграничном контексте, чем реализуется требование Конвенции Эспо в нашем законодательстве. Такая оценка также финансируется заказчиком и проводится по договору с ним проектными организациями.

Отдельной ст. 14 (также как и в прежней редакции) определен срок проведения экспертизы, который не должен превышать один месяц. В прежней редакции Закона срок был предусмотрен два месяца для всех объектов экспертизы. Сокращение срока связано с отдельным поручением Правительства с целью создания благоприятного инвестиционного климата в Беларуси и привлечения иностранного капитала.

В случае проектной документации по деятельности, оказывающей трансграничное воздействие, срок проведения экспертизы не должен превышать двух месяцев. Это разделение по срокам связано с тем, что осуществление международных процедур с затрагиваемыми сторонами требует значительного времени, а также может потребоваться привлечение внештатных высококвалифицированных специалистов.

В новом законе в ст. 15 «Заключение государственной экологической экспертизы» указано, что существует два вида заключения – положительное и отрицательное. Однако к положительному также отнесено заключение государственной экологической экспертизы с особыми условиями реализации проектных решений. Далее по отдельным пунктам приводится содержание заключения. Причем отдельно разъясняются особые условия реализации проектных решений, что является новшест-

вом Закона о ГЭЭ. Подробное разъяснение особых условий связано с детализацией прав и обязанностей экспертов, Заказчика и проектировщика при рассмотрении проектной документации.

Заключение государственной экологической экспертизы подписывается экспертами, за исключением эксперта, имеющего особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы. В данном случае эксперт не подписывает заключение, а излагает в письменном виде свое мнение по объекту экспертизы, которое прилагается к заключению, подаваемому на утверждение руководству для рассмотрения и принятия окончательного решения.

В отношении срока действия заключения государственной экологической экспертизы (ст. 16) определено, что он ограничивается сроком действия документации по объекту и снят 5-летний срок действия заключения, существовавший в прежней редакции. Это связано с совершенствованием и гармонизацией природоохранного законодательства с законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В ст. 17 значительно расширен перечень случаев, в результате которых прекращается действие заключения экспертизы. Также указано, что Заказчик уведомляется письменно о прекращении действия Заключения после выявления любого из перечисленных пунктов. Проектная документация в таком случае подлежит либо повторному представлению на экспертизу, либо Заказчик отказывается от ее реализации.

В ст. 18 указано, что финансирование ГЭЭ осуществляется только за счет средств бюджета, а при привлечении внештатных специалистов выплата вознаграждения осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Отдельной главой (глава 4) определены права и обязанности заказчиков, проектных организаций и экспертов в области проведения государственной экологической экспертизы. Ранее разделения на заказчиков и проектные организации не существовало. Добавлено, что Заказчики совместно с местными Советами депутатов и исполнительными и распорядительными органами при участии проектных организаций обязаны проводить общественные обсуждения и слушания по градостроительным проектам и отчетам об ОВОС, а проектные организации – принимать участие в общественных обсуждениях, слушаниях и консультациях с затрагиваемыми сторонами в случае трансграничного воздействия. Новация также – обязанность проектных организаций передавать заказчику проектную или иную документацию с положительным заключением ГЭЭ. В обязанности уполномоченных должностных лиц Минприроды дополнительно введено требование – принимать меры по неразглашению

проектных решений и иной конфиденциальной информации, которая стала им известна при проведении ГЭЭ.

Также отдельной главой 5 определяется в законе ответственность за нарушение законодательства и разрешение споров в области проведения государственной экологической экспертизы. В редакции Закона 2000 г. существовала ст. 20 «Правонарушения в области проведения государственной экологической экспертизы» со списком правонарушений, которая полностью отсутствует в новой редакции. В ст. 24 нового закона указано лишь, что нарушение законодательства влечет ответственность в соответствии с законодательными актами. Это связано с тем, что все правонарушения включены в административный и уголовный кодексы Республики Беларусь, которые являются документами, определяющими меру ответственности за нанесенный ущерб окружающей среде, и нет необходимости в дублировании статей.

В Законе от 2009 г. полностью отсутствует глава 5 «Международное сотрудничество в области проведения государственной экологической экспертизы», включающая статьи по подчиненности законодательства Беларуси международному законодательству. Эти статьи прописаны непосредственно в тексте Закона и не требуют отдельного вынесения (ссылки по всем главам – ст. 2, 8, 9).

Глава 2

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗМЕЩЕНИЮ ОБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. Общие положения

При размещении объектов хозяйственной и иной деятельности главным должен являться не административный, а территориальный подход с учетом природных условий, результатов оценки воздействия на окружающую среду, а также необходимых мероприятий для устранения или минимизации последствий этого воздействия.

В соответствии с Методическими рекомендациями о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь от 31 марта 1993 г., Указом Президента № 667 от 27 дек. 2007 г. на начальной стадии (выбор места размещения земельного участка для планируемого объекта) заказчик или, по его поручению, проектная организация заблаговременно представляет территориальным органам Минприроды заявку о намерениях по размещению объекта, материалы по обоснованию места размещения объекта и иные документы для получения экологических условий на проектирование.

Для оформления заявки на проектирование обычно берется аналог планируемого к размещению объекта и на его основе заполняется заявка, которая включает:

1. Наименование объекта.
2. Почтовый адрес Заказчика.
3. Местоположение намечаемого к строительству объекта.
4. Характеристика объекта, технические и технологические данные.
5. Обоснование социально-экономической необходимости намечаемой деятельности.
6. Потребность в ресурсах при строительстве и эксплуатации:
 - земельных (во временное или постоянное пользование) (например, сколько га);
 - минеральных (полезные ископаемые);
 - органических (виды, объемы место добычи) (например, торф, сапропель);
 - водных (объемы, требуемое качество, источники водообеспечения);
 - биологических (вид, количество, источники получения);
 - трудовых.

7. Материалоемкость (виды, объемы, источники получения сырья, топлива, энергии).

8. Транспортное обеспечение (при строительстве и эксплуатации).

9. Возможное влияние намечаемой деятельности на окружающую природную среду:

- виды предполагаемого воздействия на компоненты среды (типы нарушений, наименование ингредиентов-загрязнителей);

- возможность аварийных ситуаций;

- отходы производства;

- базовые размеры санитарно-защитных зон.

10. Источники финансирования намечаемой деятельности.

11. Сроки намечаемого строительства.

12. Ориентировочная стоимость строительства (млн руб.).

Экологические условия на проектирование (далее экологические условия) оформляются представителями территориальных органов Мин-природы по месту размещения планируемого к строительству объекта в срок до 7 рабочих дней со дня поступления полного комплекта документов, который должен соответствовать перечню, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 окт. 2007 г. № 1379 и передаются заказчику или лицу, уполномоченному заказчиком. Требования экологических условий являются обязательными как для заказчика, так и для проектной организации и должны быть учтены при разработке проектно-сметной документации для планируемого объекта. Экологические условия являются обязательным приложением к акту выбора места размещения земельного участка для объекта. Это – основа для проектирования раздела проектной документации «Охрана окружающей среды», отчета об ОВОС и принятия технических и технологических решений по уменьшению или предотвращению значительного вредного воздействия на окружающую среду.

Форма экологических условий и правила по их заполнению изложены в Методических указаниях о составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь от 31 марта 1993 г.

Срок действия экологических условий на проектирование не превышает два года, если в них не указан иной срок.

Для выбора места размещения земельного участка местный исполнительный комитет своим решением создает комиссию, определяет ее персональный состав (подробное описание см. ниже в разделе «Порядок выбора земельного участка для размещения объекта»). В графе «Дополнительные условия» как в акте выбора земельного участка, так и в форме «Экологические условия» эксперт может потребовать разработку обос-

новывающих материалов (вариант Б рис. 2), если планируемый к строительству объект будет оказывать значительное вредное воздействие на окружающую среду. В данном случае после разработки обосновывающих материалов на них дается предварительное согласование территориальных органов Минприроды с определением природоохранных условий, при которых возможно размещение данного объекта на планируемом земельном участке.

Если же объект не будет оказывать значительное вредное воздействие на окружающую среду, сразу после получения экологических условий и утверждения акта выбора земельного участка проектная организация начинает разработку проектной документации, включая «Обоснование инвестирования в строительство», содержание которого описано ниже в главе 2 (подраздел Г), «Архитектурный проект» (при проектировании в две стадии) или «Строительный проект» (при проектировании в одну стадию), которые в своем составе в обязательном порядке должны содержать «Экологический паспорт предприятия».

Для наилучшего понимания процесса проектирования приведем несколько терминов и их определений из Закона Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. № 196-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». В соответствии с Законом:

- проектная документация на возведение, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт, благоустройство объекта (далее – проектная документация) – взаимоувязанные проектные документы, служащие основой для возведения, реконструкции, реставрации, ремонта, благоустройства объекта и представляющие собой обоснование инвестирования в строительство и (или) архитектурный проект, строительный проект в соответствии с выбранными заказчиком, застройщиком стадиями проектирования;

- обоснование инвестирования в строительство – стадия разработки проектной документации на возведение, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт, благоустройство объекта, в ходе которой в целях определения стоимости оценки хозяйственной необходимости, технической возможности, коммерческой и экономической целесообразности вложения инвестиций в строительство объекта принимаются принципиальные объемно-планировочные решения, проводятся альтернативные проработки, расчеты по определению эффективности вложения инвестиций, социальных, экологических и других последствий осуществления строительства и эксплуатации объекта;

- архитектурный проект – стадия разработки проектной документации на возведение, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт, благоустройство объекта строительства, в ходе которой создается система взаимоувязанных проектных документов, обеспечивающих представ-

ление о размещении, физических параметрах, художественно-эстетических качествах объекта строительства, а также о возможных негативных последствиях его воздействия на окружающую среду и определяющих технико-экономические показатели объекта строительства;

– строительный проект – стадия разработки проектной документации, в ходе которой создается система взаимоувязанных проектных документов, обеспечивающих непосредственную реализацию инвестиций в строительство;

– реконструкция объекта – совокупность работ, в том числе строительно-монтажных, пусконаладочных, и мероприятий, направленных на использование по новому назначению объекта и (или) связанных с изменением его основных технико-экономических показателей и параметров, в том числе с повышением потребительских качеств, определяемых техническими нормативными правовыми актами, изменением количества и площади помещений, строительного объема и (или) общей площади здания, изменением вместимости, пропускной способности, направления и (или) места расположения инженерных, транспортных коммуникаций (замена их участков) и сооружений на них.

Проектная организация разрабатывает экологический паспорт предприятия в соответствии с Инструкцией по ведению экологического паспорта предприятия (Постановление Минприроды от 1.12.2008 № 107), форма которого утверждена приказом Минприроды от 27.11.09 № 342-ОД. На проектной стадии заполняются только «Общие сведения о юридическом лице» и первая часть экологического паспорта предприятия «Раздел 1 ПРОЕКТНЫЕ ДАННЫЕ».

Именно на первом этапе проектирования согласно действующему законодательству Республики Беларусь проектная организация готовит отчет об ОВОС, а заказчик с участием проектной организации и местных исполнительных и распорядительных органов организует и проводит общественные обсуждения отчета об ОВОС и при необходимости слушания. Такой порядок относится только к объектам, перечисленным в статье 13 Закона «О государственной экологической экспертизе» (для градостроительной и иной документации отчет об ОВОС не разрабатывается и процедура подготовки проектной документации для проведения государственной экологической экспертизы более упрощенная, чем указано на рис. 2).

Для объектов, которые могут оказать трансграничное воздействие, Заказчик организывает и финансирует проведение общественных слушаний и консультаций также и с затрагиваемыми сторонами на их территории. На проектную документацию «Обоснование инвестирования в строительство», «Архитектурный проект» (на рис. 2 – АП) или «Строительный проект» (на рис. 2 – СП) дается заключение управлением государственной экологической экспертизы Минприроды или его соответ-

вующими подразделениями областных (Минского городского) комитетов по компетенции согласно ст. 11 Закона «О государственной экологической экспертизе».

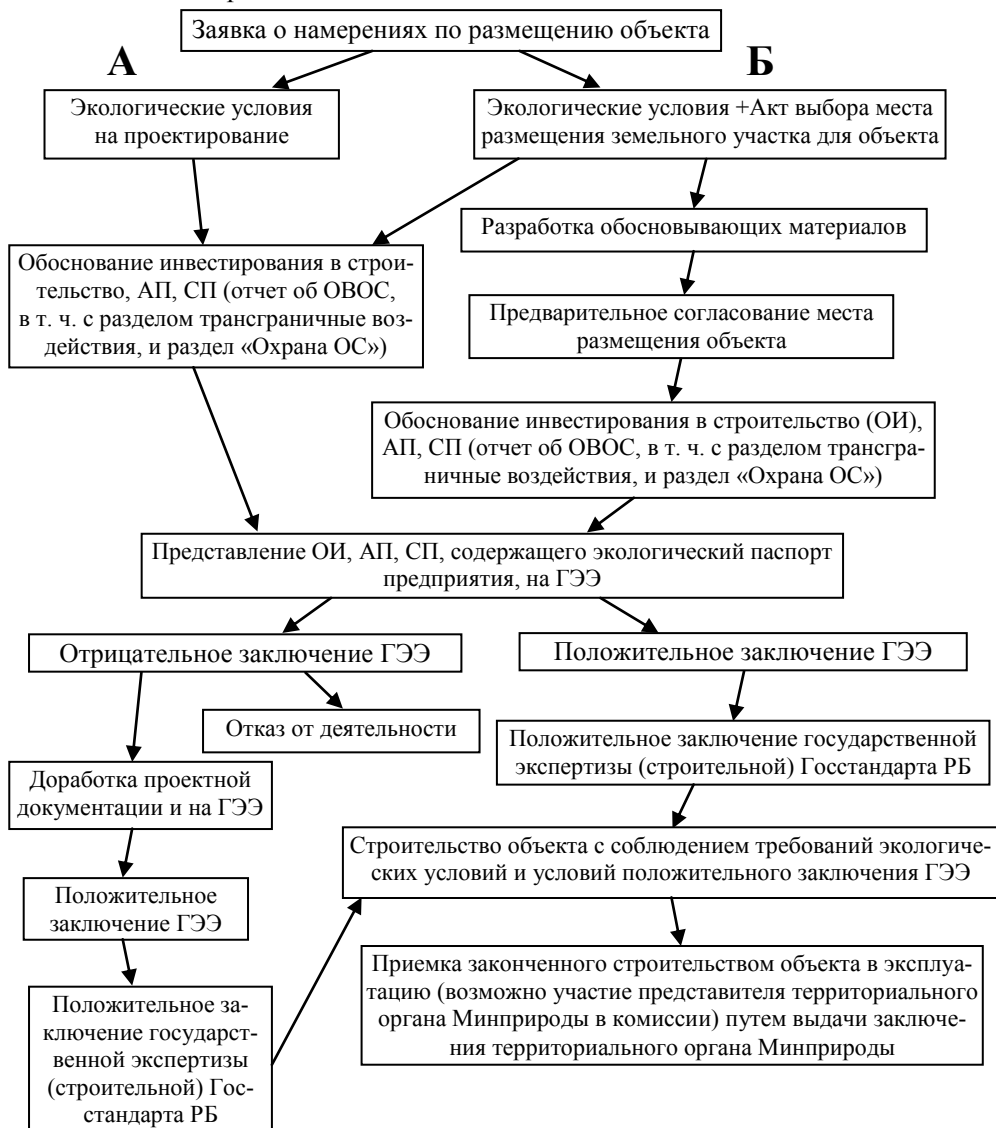


Рис. 2. Порядок подготовки к ГЭЭ и рассмотрения ОИ, АП или СП на строительство объектов, перечисленных в ст. 13 Закона «О государственной экологической экспертизе»

Только после получения положительного заключения в соответствующем органе Минприроды и Госстандарта возможно строительство объекта.

После завершения строительства объекта осуществляется его комиссионная приемка в эксплуатацию. При приемке законченного строительством объекта представителем территориального органа Минприроды (как правило, районными или горрайинспекциями природных ресурсов и охраны окружающей среды, реже – областными комитетами, очень редко – Минприроды) дается заключение по установленной форме об экологической безопасности принимаемого в эксплуатацию объекта. Более подробно процедура описана в главе 3.

По объектам, не подлежащим процедуре ОВОС (не входящим в Перечень объектов ст. 13 Закона о ГЭЭ), государственная экологическая экспертиза не проводится.

Б. Экологические и санитарно-гигиенические требования к размещению объектов

1 Охрана земельных и лесных угодий, особо охраняемых природных территорий

1. При выборе площадок для размещения объектов хозяйственной и иной деятельности необходимо в первую очередь изучить возможность использования земель, непригодных для сельского хозяйства, либо угодий худшего качества (дефлированные, эродированные, на выработанных торфяниках). На землях гослесфонда использовать участки, занятые малоценными насаждениями или малозалесенные территории. Нужно учитывать необходимость максимального сохранения высокобалльных земельных угодий, лесов первой группы, мест произрастания редких видов растений, предотвращения эрозионных процессов, заболачивания земель, загрязнения почв, водных объектов, лесов и атмосферного воздуха.

2. Изъятие сельхозугодий, земель пригородных и городских зеленых зон, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения допускается лишь в исключительных случаях, т. е. размещаемый объект должен соответствовать целевому использованию земель и градостроительным регламентам.

3. В зонах отдыха, санаторно-курортного лечения и туризма разрешается строительство новых и расширение действующих объектов, связанных непосредственно с удовлетворением нужд отдыхающих и не оказывающих значительного вредного воздействия на окружающую среду.

4. Строительство жилой застройки, промышленных, сельскохозяйственных и др. сооружений на земельных участках, прилегающих к ав-

тодорогам, осуществляется в соответствии с генпланами развития транспортных систем.

5. Не допускается размещать жилую застройку, объекты культурно-бытового и производственного назначения (за исключением разрешенных санитарными правилами, нормами и гигиеническими нормативами), садоводческие товарищества в санитарно-защитной зоне промышленных предприятий, на территории первого пояса зон санитарной охраны водозаборов, на разведанных месторождениях полезных ископаемых. В соответствии с административными процедурами Департамент по геологии на основании запроса заказчика выдает ему справку о наличии (отсутствии) полезных ископаемых.

6. Прокладка трубопроводов, линий электропередач и др. линейных сооружений должна производиться, как правило, в одном коридоре (для рационального использования земельных ресурсов), вдоль железных и автомобильных дорог, чтобы не затруднять использование земель землепользователями (т. к. эти земли не входят в сельскохозяйственный оборот).

7. При размещении объектов следует учитывать возможность организации общих сетей водоснабжения, канализации, устройства дорог, электроснабжения и т. п. Склады горючих и смазочных материалов должны размещаться на отдельных площадках с подветренной стороны от жилых, общественных и производственных зданий, ниже по рельефу.

8. Зеленые насаждения в городах и населенных пунктах, в полосах отвода железных и автодорог, вдоль каналов, на приусадебных участках, курортных местностях должны быть максимально сохранены. Застройка территорий, предусмотренных для зеленых насаждений, запрещается.

При необходимости удаления зеленых насаждений в городах законодательством предусмотрены компенсационные посадки в соотношении до 10 деревьев за 1 вырубленное дерево. Решение о количестве деревьев, необходимых для компенсации вырубленных, или освобождение от компенсационных посадок принимают местные органы власти по согласованию с органами Минприроды. (В г. Минске компенсационные посадки проводят в месте, определенном Зеленстроем). В случаях вырубки лесных насаждений должен быть оформлен лесорубочный билет.

9. На землях заповедников, национальных парков и на почвах высокого балла бонитета (дерново-перегнойные, дерново-карбонатные) запрещается строительство объектов, не связанных с их обслуживанием. (В национальных парках установлены следующие зоны: *заповедная*, предназначенная для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития, в границах которой запрещаются все виды деятельности, кроме проведения научных исследований и мероприятий по ее охране; *зона регулирую-*

мого использования, предназначенная для сохранения природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития и восстановления, в границах которой устанавливается режим охраны и использования, ограничивающий отдельные виды хозяйственной и иной деятельности и использование природных ресурсов в соответствии с положением о национальных парках; *рекреационная зона*, предназначенная для осуществления туризма, отдыха и оздоровления граждан, в границах которой устанавливается режим, обеспечивающий охрану и устойчивое использование рекреационных ресурсов; *хозяйственная зона*, предназначенная для обеспечения функционирования национального парка, жизнедеятельности местного населения, эксплуатации хозяйственных и иных объектов парка).

10. Проведение мелиоративных работ и размещение объектов мелиорации на болотах верхового типа не допускается. Верховые болота нашей республики – источники малых рек, с богатым растительным и животным миром. Возможно проведение мелиорации на болотах низинного и переходного типов только после проведения соответствующего обоснования. Кроме того, не допускается проведение мелиорации на болотах, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

2 Охрана атмосферного воздуха

При выборе площадок для строительства или реконструкции предприятия заказчиком должны быть представлены следующие материалы:

1. Краткая характеристика метеоусловий и фоновые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе данного района, которые Департаментом по гидрометеорологии выдаются по запросам организаций.

Краткая характеристика метеоусловий включает:

а) коэффициент стратификации атмосферы – на европейской территории он имеет значение 160 и означает распределение температуры в атмосфере с высотой. Он устанавливается путем аэрологических наблюдений;

б) коэффициент рельефа местности в городе – 1 при равнинном рельефе, если перепады высот более 50 м на 1 км, то тогда этот коэффициент равен 1,5;

в) средняя максимальная температура самого жаркого и самого холодного месяца;

г) роза ветров;

д) скорость ветра – показывается самая большая, повторяемость превышения которой 5 %.

Фоновая концентрация – концентрация загрязняющего атмосферу вещества, создаваемая всеми источниками, исключая рассматриваемый.

Фоновое содержание загрязняющих веществ измеряется в мг/м^3 . Фоновые значения бывают расчетные и ориентировочные. Расчетные – с учетом многолетних данных постов наблюдений, ориентировочные – в любом пункте по обобщенным статистическим данным многолетних наблюдений (по аналогам с учетом существующей промышленности и численности населения).

2. Ситуационный план размещения предприятий в радиусе не менее 2 км (если имеются источники выбросов высотой H более 40 м, то радиус ситуационного плана должен быть не менее $50H$) с указанием СЗЗ, селитебной территории, зоны отдыха, природоохранных зон. Должна быть дана характеристика существующих предприятий в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3. Данные по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Представляются качественные (состав) и количественные (г/с , т/г) характеристики выбросов в атмосферный воздух.

4. Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с техническими характеристиками пылегазоулавливающего оборудования и максимально возможное использование малоотходных и безотходных технологий. (В каждой отрасли свои очистные сооружения, например, для котельных на твердом топливе должны быть золоулавливатели).

5. Для зон санитарной охраны курортов, мест размещения санаториев и домов отдыха, зон отдыха городов, на границе жилой застройки, т. е. мест с повышенными требованиями к качеству атмосферного воздуха, следует планировать мероприятия по достижению на границе таких зон не более 0,8 ПДК. (Сюда входят и городские парки). Например, если среднесуточное ПДК $0,2 \text{ мг/м}^3$ для диоксида серы, то 0,8 ПДК – $0,16 \text{ мг/м}^3$.

Под ПДК понимается такая концентрация химических элементов и их соединений в окружающей среде, которая при повседневном влиянии в течение длительного времени на организм человека не вызывает патологических изменений или заболеваний, устанавливаемых современными методами исследований в любые сроки жизни настоящего и последующего поколений. При нормировании качества атмосферного воздуха Минздрав устанавливает ПДК рабочей зоны и ПДК атмосферного воздуха населенных мест. ПДК рабочей зоны – 2 м над рабочим столом – концентрация, которая при ежедневной работе (8 часов в день) не вызывает заболеваний или отклонений в состоянии здоровья. ПДК атмосферного воздуха населенных мест – концентрация примесей в атмосфере, которая при периодическом воздействии или на протяжении всей жизни человека не оказывает на него вредного влияния.

6. Предложения по организации СЗЗ, включающие в себя мероприятия по благоустройству СЗЗ.

Предприятия, являющиеся источниками выделений вредных и неприятно пахнущих веществ и источниками внешнего шума выше установленных норм, не следует размещать с наветренной стороны по отношению к жилой застройке.

Не допускается размещать объекты, в выбросах которых присутствуют вещества, не имеющие ПДК. Это встречается в проектах по объектам микробиологической и фармацевтической промышленности. При отсутствии ПДК на то или иное вещество следует обращаться в органы Минздрава, которые разрабатывают и устанавливают нормативы.

3 Санитарно-защитные зоны

Выбор площадок для размещения объектов производится в Республике Беларусь с учетом требований санитарных норм, правил и гигиенических нормативов от 30 июня 2009 г. (Постановление Минздрава № 78) «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду».

Размер санитарно-защитной зоны (СЗЗ) устанавливается Минздравом в зависимости от степени воздействия предприятия на окружающую среду (пять типов размеров). Под санитарно-защитной зоной понимается территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает достаточный уровень безопасности здоровья населения от вредного воздействия (химического, биологического, физического) объектов на ее границе и за ней. В свою очередь, санитарный тип предприятия и объекта определяется в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду токсических и пахучих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов. Установленный санитарными нормами размер СЗЗ для предприятий первого типа составляет 1000 м, второго – 500, третьего – 300, четвертого – 100, пятого – 50 м. Санитарные различия и, соответственно, размеры СЗЗ установлены для следующих четырнадцати групп предприятий и производств: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; горнодобывающая промышленность; химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий и неметаллических минеральных продуктов; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, производство машин и оборудования; обработка древесины и производство изделий из дерева; текстильное и швейное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви; обработка животных продуктов; производ-

ство пищевых продуктов, включая напитки; микробиологическая промышленность; производство и распределение энергии; строительство; транспорт и связь; канализационные очистные сооружения; склады, причалы, места перегрузки и хранения грузов, производство фумигации, газовой дезинфекции и очистки.

Для объектов, не включенных в санитарную классификацию и характеризующихся присутствием в выбросах веществ 1 и 2 класса опасности, ширина СЗЗ устанавливается в каждом конкретном случае главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь. Для групп промышленных предприятий, крупных промышленных комплексов устанавливается единая санитарно-защитная зона с учетом суммарных выбросов всех источников.

Размер СЗЗ, принятый по санитарным правилам, называют нормативным (базовым). Он должен быть подтвержден выполненным расчетом рассеивания выбросов в атмосферный воздух для всех загрязняющих веществ, распространения шума, вибрации и электромагнитных полей с учетом фоновое загрязнение среды обитания по каждому из факторов за счет вклада действующих и намеченных к строительству источников. Основной причиной необходимости увеличения размера санитарно-защитных зон является превышение допустимых уровней воздействия по любому фактору за пределами нормативной СЗЗ по материалам лабораторного контроля при невозможности снижения уровня загрязнения техническими средствами.

При проектировании предприятия, когда расчетные уровни воздействия достигают нормативных значений внутри границы территории предприятия, минимальное расстояние от границы участка до жилой застройки и объектов социальной сферы должно приниматься не менее 50 м.

Помимо снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов, территория санитарно-защитной зоны предназначена для создания санитарно-защитного и эстетического барьера между территорией предприятия и территорией жилой застройки, организации дополнительных площадей озеленения, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха, и повышение комфортности микроклимата. Для предприятий с размером санитарно-защитной зоны до 100 м территория должна быть максимально озеленена (не менее 60 % площади); для предприятий с размером СЗЗ от 101 до 500 м – не менее 50 %; для предприятий с размером СЗЗ от 501 до 1000 м и более – не менее 40 % ее территории.

Согласно СанПиН 2009 г., в границах СЗЗ и на территории промплощадки запрещается размещать жилую застройку, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, организации здравоохране-

ния, спортивные сооружения и детские площадки, образовательные учреждения, предприятия пищевой промышленности и сопутствующие производства, объекты социально-культурной сферы, садоводческие товарищества и усадебные застройки, станции водоподготовки и хранения питьевой воды, объекты по выращиванию сельскохозяйственной продукции, используемой для питания населения.

В границах СЗЗ допускается размещать сельхозугодья для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания; предприятия меньших санитарных классов, если при этом не требуется корректировки размеров СЗЗ, непромышленные объекты, связанные с обслуживанием данного предприятия, объекты инфраструктуры предприятия и прилегающей территории, гаражи, пожарные депо, автозаправочные станции.

В зависимости от характеристики основных выбросов для предприятий, по которым ведущим фактором является химическое загрязнение атмосферы, граница СЗЗ устанавливается от границы предприятия или от источников выбросов загрязняющих веществ, вредных физических факторов.

4 Охрана и рациональное использование водных ресурсов

1. Для оценки экологической безопасности размещения новых предприятий для водных ресурсов на стадии выбора земельного участка территориальным органам Минприроды должны быть представлены материалы, характеризующие:

- объект, его производственную мощность, намечаемые мероприятия по очистке сточных вод (строительство очистных сооружений, подключение к существующим сетям), предполагаемый водоприемник сточных вод (в какой водный объект будет осуществляться сброс предварительно очищенных сточных вод, место выпуска сточных вод всегда должно быть ниже населенного пункта);

- источник хозяйственно-бытового и технического водоснабжения (поверхностный или подземный);

- санитарное состояние водного объекта, в том числе наличие зимовальных ям для рыб (при заборе воды из поверхностного источника), его гидрологический режим, качественную характеристику воды. (Это необходимо для того, чтобы загрязняющие вещества сточных вод при сбросе не превышали их фоновые концентрации в водных объектах, которые нормируются для водных объектов рыбохозяйственного назначения и культурно-бытового);

- планируемое использование водного объекта с перспективой на 15–20 лет. (Планируется ли судоходство, создание или обустройство пляжей, рыбохозяйственные мероприятия и т. д.).

2. Водоснабжение и канализация объекта должны решаться с учетом решений утвержденных отраслевых программ и планов, генпланов городов и схем застройки населенных пунктов, схем развития сетей водоснабжения и канализации, охраны и комплексного использования водных ресурсов. (Например, сооружение ливневой канализации какого-либо города должно основываться на принятой ранее схеме его перспективного развития).

4.1 Водоснабжение

4.1.1 При решении вопросов водоснабжения следует исходить из требования создания оборотных систем производственного водоснабжения, повторного использования вод, применения маловодных технологий с целью максимального сокращения потребления свежей воды на производственные нужды. (Пример оборотных систем производственного водоснабжения – на ТЭЦ в градирнях происходит охлаждение горячей воды).

4.1.2 Выбор источника водоснабжения (подземный или поверхностный) должен базироваться на имеющихся материалах гидрологических, гидрогеологических, инженерных, санитарных изысканий и на характеристике объекта-водопользователя. Для промышленных нужд, как правило, можно использовать воду только из поверхностного источника. (Предприятия Минска пользуются водой Чижовского водохранилища и Вилейско-Минской водной системы).

Нельзя использовать подземную воду на технические нужды. Исключением являются предприятия, где к качеству воды предъявляются особые требования (например, пищевая, радиоэлектронная промышленность, фармацевтическая и т. д.).

4.1.3 В районах, где отсутствуют необходимые поверхностные источники и имеются запасы подземных вод на перспективу, допускается использование этих вод на производственные нужды с разрешения Минприроды.

4.1.4 Выбор источника водоснабжения производится с учетом водохозяйственного баланса. (Объем забора воды должен обеспечивать санитарный попуск в водотоке и не должен нарушить его гидрологический режим).

4.1.5 В целях обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности на всех источниках водоснабжения должны предусматриваться зоны санитарной охраны, состоящие из трех поясов, имеющих соответствующие режимы ограничений: первого – строгого режима, второго (защита от бактериологического загрязнения) и третьего (защита от химического загрязнения).

Зона санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения (кроме систем питьевого водоснабжения транспортных средств (железнодорожные узлы и подвижной состав)) должна включать:

- зону санитарной охраны источников питьевого водоснабжения на месте забора воды (включая водозаборные сооружения);
- зону санитарной охраны водопроводных сооружений (насосных станций, станций подготовки воды, емкостей);
- санитарно-защитную полосу водоводов.

Зона санитарной охраны источников питьевого водоснабжения на месте забора воды должна состоять из трех поясов: первого – строгого режима, второго и третьего – режимов ограничения.

Зона санитарной охраны водопроводных сооружений должна состоять из первого пояса и санитарно-защитной полосы (при расположении водопроводных сооружений за пределами второго пояса зоны санитарной охраны источника питьевого водоснабжения).

Проект зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения должен разрабатываться с использованием данных санитарно-топографического обследования территорий, намеченных к включению в эти зоны, а также соответствующих гидрологических, гидрогеологических, инженерно-геологических и топографических материалов.

Проект зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения должен согласовываться с местными исполнительными и распорядительными органами, органами государственного санитарного надзора, территориальными органами Минприроды, а также другими заинтересованными государственными органами.

4.1.6 Границы первого пояса зоны санитарной охраны определяются в соответствии с Законом РБ «О питьевом водоснабжении» в редакции от 20 июля 2006 г., СНиПом и СанПиНом.

Границы зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения должны быть нанесены на карты сельскохозяйственных угодий землепользователей, землевладельцев и собственников земельных участков, расположенных в пределах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Границы первого пояса зоны санитарной охраны водотока, в том числе подводящего канала, должны устанавливаться:

- вверх по течению – на расстоянии не менее 200 м от водозабора;
- вниз по течению – на расстоянии не менее 100 м от водозабора;
- по прилегающему к водозабору берегу – на расстоянии не менее 100 м от линии уреза воды при летне-осенней межени.

В направлении к противоположному берегу в границы первого пояса зоны санитарной охраны водотока должны включаться вся акватория

и противоположный берег шириной 50 м от уреза воды при летне-осенней межени.

Границы второго пояса зоны санитарной охраны водотока надлежит устанавливать:

- вверх по течению, включая притоки, – исходя из скорости течения воды, чтобы время протекания воды от границы пояса до водозабора было не менее 5 суток;

- вниз по течению – на расстоянии не менее 250 м от водозабора;

- боковые границы при равнинном рельефе местности – на расстоянии не менее 500 м от уреза воды при летне-осенней межени;

- боковые границы при гористом рельефе местности – до вершины первого склона, обращенного в сторону водотока, но на расстоянии не менее 750 м от линии уреза воды при летне-осенней межени при пологом склоне и не менее 1000 м при крутом склоне.

В отдельных случаях с учетом конкретной санитарной ситуации и при соответствующем обосновании боковые границы второго пояса допускается увеличивать по согласованию с органами государственного санитарного надзора.

При наличии в реке подпора или обратного течения расстояние нижней границы второго пояса от водозабора должно устанавливаться в зависимости от гидрологических и метеорологических условий по согласованию с органами государственного санитарного надзора, но не менее 250 м от водозабора.

Границы третьего пояса зоны санитарной охраны водотока должны быть вверх и вниз по течению водотока такими же, как для второго пояса. Боковые границы должны устанавливаться по линии водоразделов в пределах 3–5 км, включая притоки.

Границы первого пояса зоны санитарной охраны водоема, в том числе подводящего канала, должны устанавливаться на расстоянии:

- по акватории во всех направлениях – не менее 100 м от водозабора;

- по прилегающему к водозабору берегу – не менее 100 м от линии уреза воды при летне-осенней межени.

Границы второго пояса зоны санитарной охраны водоема, включая притоки, надлежит устанавливать:

- по акватории во всех направлениях – на расстоянии 3 км от водозабора при наличии нагонных ветров до 10 % в сторону водозабора и 5 км при наличии нагонных ветров более 10 %;

- боковые границы при равнинном рельефе местности – на расстоянии не менее 500 м от линии уреза воды при летне-осенней межени;

- боковые границы при гористом рельефе местности – до вершины первого склона, обращенного в сторону водоема, но на расстоянии не

менее 750 м от линии уреза воды при летне-осенней межени при пологом склоне и не менее 1000 м при крутом склоне.

Границы третьего пояса зоны санитарной охраны водоема должны быть во всех направлениях акватории водоема такими же, как для второго пояса. Боковые границы должны устанавливаться по линии водоразделов в пределах 3–5 км.

Зона санитарной охраны водопроводных сооружений состоит из первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений и санитарно-защитной полосы вокруг первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений. Границы первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений предусматриваются на расстоянии:

- не менее 30 м – от стен запасных и регулирующих емкостей, фильтров и контактных осветителей;
- не менее 10 м – от водонапорных башен;
- не менее 15 м – от остальных помещений (отстойники, реагентное хозяйство, склад хлора, насосные станции и др.).

При расположении водопроводных сооружений на территории объекта указанные расстояния допускается уменьшать по согласованию с органами государственного санитарного надзора до 10 м.

По согласованию с органами государственного санитарного надзора первый пояс зоны санитарной охраны водопроводных сооружений для отдельно стоящих водонапорных башен в зависимости от их конструктивных особенностей может не устанавливаться.

Санитарно-защитная полоса вокруг первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений, расположенных за пределами второго пояса зоны санитарной охраны источника питьевого водоснабжения, должна иметь ширину не менее 100 м.

При расположении водопроводных сооружений на территории объекта ширину санитарно-защитной зоны допускается уменьшать по согласованию с органами государственного санитарного надзора до 30 м.

При наличии расходного склада хлора на территории размещения водопроводных сооружений ширина санитарно-защитной зоны до жилых и общественных зданий должна быть не менее 300 м.

Ширину санитарно-защитной полосы водоводов, проходящих по незастроенной территории, надлежит принимать от крайних линий водоводов:

- при отсутствии грунтовых вод – не менее 10 м при диаметре водовода до 1000 мм и не менее 20 м при диаметре водовода более 1000 мм;
- при наличии грунтовых вод – не менее 50 м независимо от диаметра водовода.

При прокладке водоводов по застроенной территории ширину санитарно-защитной полосы допускается в случае необходимости уменьшать по согласованию с органами государственного санитарного надзора.

Водозаборы подземных вод должны располагаться вне территории промышленных предприятий и жилой застройки. Расположение их на территории промышленного предприятия или жилой застройки возможно при надлежащем обосновании. Границы первого пояса зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения должны устанавливаться от одиночного водозабора (скважина, шахтный колодец, каптаж) или от крайних водозаборных сооружений группового водозабора на расстоянии:

- не менее 30 м – при использовании защищенных подземных вод;
- не менее 50 метров – при использовании недостаточно защищенных подземных вод.

Расстояние от водозабора до границы первого пояса зоны санитарной охраны при наличии гидрогеологического обоснования допускается уменьшать по согласованию с органами государственного санитарного надзора до 15 и 25 м соответственно.

К недостаточно защищенным подземным водам относятся:

- воды первого от поверхности земли безнапорного водоносного горизонта, получающего питание на площади его распространения;
- воды напорных и безнапорных водоносных горизонтов, которые в естественных условиях или в результате эксплуатации водозабора получают питание на площади зоны санитарной охраны из вышележащих недостаточно защищенных водоносных горизонтов через гидрогеологические окна или проницаемые породы, кровли, а также из водотоков и водоемов путем непосредственной гидравлической связи.

К защищенным подземным водам относятся воды напорных и безнапорных водоносных горизонтов, имеющих в пределах всех поясов зоны санитарной охраны сплошную водоупорную кровлю, исключающую возможность местного питания из вышележащих недостаточно защищенных водоносных горизонтов.

В границы первого пояса зоны санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения инфильтрационных водозаборов следует включать прибрежную территорию между водозабором и водоемом, если расстояние между ними менее 150 м.

Для водозаборов с искусственным пополнением запасов подземных вод границы первого пояса зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения должны устанавливаться на расстоянии не менее 50 м от водозабора и не менее 100 м от инфильтрационных сооружений (бассейны, каналы и др.).

Границы второго пояса зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения определяются гидродинамическими расчетами исходя из условия, что микробное загрязнение воды, поступающее в водоносный горизонт за пределами второго пояса, не достигнет водозабора. При этом время продвижения микробного загрязнения с потоком подземных вод к водозабору принимается равным от 100 до 400 суток в зависимости от климатических районов и защищенности подземных вод.

Границы третьего пояса зоны санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения также определяются гидродинамическими расчетами, учитывающими время продвижения химического загрязнения до водозабора. При этом время продвижения химического загрязнения до водозабора должно быть больше расчетного времени эксплуатации водозабора.

4.1.7 Режим на территории зон санитарной охраны поверхностных источников питьевого водоснабжения устанавливается следующий:

Территория первого пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие.

Акватория первого пояса ограждается буями и другими предупредительными знаками. На судоходных водоемах над водоприемником должны устанавливаться бакены с освещением.

Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса зоны санитарной охраны с учетом санитарного режима на территории второго пояса.

В исключительных случаях при отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса зоны санитарной охраны при их вывозе.

В первом поясе зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

- все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения;
- размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий и проживания людей;
- спуск любых сточных вод, в том числе вод водного транспорта;
- купание, стирка белья, водопой и выпас скота, другие виды водопользования, оказывающие отрицательное влияние на качество воды;

- применение ядохимикатов и удобрений;
- посадка высокоствольных деревьев.

В первом поясе зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения допускается проводить рубки ухода за лесом и санитарные рубки леса.

В пределах **второго пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника** питьевого водоснабжения надлежит:

- обозначать границы второго пояса зоны санитарной охраны на пересечениях дорог и пешеходных троп столбами со специальными знаками;
- выявлять объекты, загрязняющие источники питьевого водоснабжения, и разрабатывать конкретные водоохранные мероприятия, обеспеченные источниками финансирования и подрядными организациями;
- осуществлять регулирование отведения территорий для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения источников водоснабжения сточными водами;
- выполнять мероприятия по санитарному благоустройству территорий населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.);
- при наличии судоходства оборудовать суда, дебаркадеры специальными устройствами для сбора фановых и подсланевых вод, твердых отходов, а пристани – сливными станциями и приемниками для сбора твердых отходов;
- проводить только рубки ухода за лесом и санитарные рубки леса.

Во втором поясе зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

- рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования;
- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, которые могут вызвать химическое загрязнение источников питьевого водоснабжения;
- размещение стойбищ и выпас скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды в источнике питьевого водоснабжения;

- отведение в зону водосбора поверхностного источника водоснабжения, включая его притоки, сточных вод, не отвечающих нормативным требованиям;

- применение ядохимикатов.

В пределах второго пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения допускаются:

- добыча песка, гравия и проведение дноуглубительных работ в пределах акватории зоны санитарной охраны по согласованию с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе на 1 км выше (в сторону) от водозабора;

- использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов при условии применения препаратов, разрешенных органами государственного санитарного надзора Республики Беларусь;

- применение удобрений на расстоянии не менее 500 м от водозабора в количествах, не приводящих к ухудшению качества воды в источниках питьевого водоснабжения;

- использование источников питьевого водоснабжения для купания, туризма, водного спорта и рыбной ловли в установленных местах при условии соблюдения требований санитарных норм и правил, а также гигиенических требований к зонам рекреации водных объектов.

При установлении прогрессирующего ухудшения качества воды поверхностных источников питьевого водоснабжения нормативные требования к сточным водам должны быть такими же, как к воде водного объекта.

В пределах **третьего пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника** питьевого водоснабжения надлежит:

- выявлять объекты, загрязняющие источники питьевого водоснабжения, и разрабатывать конкретные водоохранные мероприятия, обеспеченные источниками финансирования и подрядными организациями;

- осуществлять регулирование отведения территорий для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышенной опасностью загрязнения источников водоснабжения сточными водами;

- при наличии судоходства оборудовать суда, дебаркадеры и брандвахты специальными устройствами для сбора фановых и подсланевых вод, твердых отходов, а пристани – сливными станциями и приемниками для сбора твердых отходов.

В пределах третьего пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения запрещается отведение в зону водо-

забора источника питьевого водоснабжения, включая его притоки, сточных вод, не отвечающих требованиям санитарных норм и правил.

В пределах третьего пояса зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения допускаются:

- добыча песка, гравия и проведение дноуглубительных работ в пределах акватории зоны санитарной охраны по согласованию с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды при обосновании гидрологическими расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе на 1 км выше (в сторону) от водозабора;

- использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов при условии применения препаратов, разрешенных органами государственного санитарного надзора Республики Беларусь.

4.1.8 Режим на территории зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения следующий:

Территория первого пояса зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие.

Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса зоны санитарной охраны с учетом санитарного режима на территории второго пояса зоны санитарной охраны.

В исключительных случаях при отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса зоны санитарной охраны при их вывозе.

Водопроводные сооружения, расположенные в первом поясе зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения, должны быть оборудованы так, чтобы предотвратить возможное загрязнение питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройств заливки насосов.

Все водозаборы должны быть оборудованы аппаратурой для систематического контроля за соответствием фактического дебита при эксплуатации водопровода проектной производительности, предусмотренной при его проектировании и обосновании границ зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения.

В первом поясе зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

- все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения;
- размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий и проживание людей;

- спуск любых сточных вод, стирка белья, водопой и выпас скота;
- применение ядохимикатов и удобрений;
- посадка высокоствольных деревьев.

В пределах **второго пояса зоны санитарной охраны подземного источника** питьевого водоснабжения надлежит:

- выявлять старые, бездействующие, дефектные или неправильно эксплуатируемые скважины, которые могут привести к загрязнению водоносных горизонтов, и производить их тампонаж или восстановление;
- производить бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, при обязательном согласовании с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды;
- выполнять мероприятия по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.);
- своевременно выполнять необходимые мероприятия по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с санитарными нормами и правилами.

Во **втором поясе зоны санитарной охраны подземного источника** питьевого водоснабжения запрещаются:

- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод;
- размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих микробное загрязнение подземных вод;
- применение ядохимикатов и удобрений;
- закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземное складирование твердых отходов производства и потребления, а также разработка недр;
- рубки леса главного пользования и реконструкции.

В пределах **третьего пояса зоны санитарной охраны подземных источников** питьевого водоснабжения надлежит:

- выявлять старые, бездействующие, дефектные или неправильно эксплуатируемые скважины, которые могут привести к загрязнению водоносных горизонтов, и производить их тампонаж или восстановление;
- производить бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, при обязательном согласовании с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды;
- своевременно выполнять необходимые мероприятия по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с санитарными нормами и правилами.

В третьем поясе зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод;
- закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземное складирование твердых отходов производства и потребления, а также разработка недр.

Размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод, допускается в пределах третьего пояса зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения только при использовании защищенных подземных вод при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения по согласованию с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

4.2 Канализация

4.2.1 Схемы и методы очистки сточных вод принимаются в каждом конкретном случае в зависимости от объекта (производственной отрасли) и состава его сточных вод. (Например, гальваническое производство – высокое содержание металлов в сточных водах. Необходима их тщательная очистка. Мясокомбинат или пищевые предприятия – нормы сброса совершенно другие).

4.2.2 Условия сброса сточных вод должны удовлетворять требованиям Санитарных правил и норм 2.1.2.12-33-2005 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод от загрязнения» (табл. 1).

Сброс – поступление веществ, находящихся в сточных водах, в водный объект. ПДС – это научно-технический норматив, предусматривающий такую концентрацию загрязняющего вещества в сточной воде, которая не превышает нормативную.

Ближайший к месту выпуска сточных вод пункт производственного контроля за сосредоточенным сбросом устанавливается не далее 500 м по течению от места сброса сточных вод на водотоках и в радиусе 500 м от места сброса на акватории – на непроточных водоемах и водохранилищах. При сбросе сточных вод в черте населенных мест указанный пункт контроля должен быть расположен непосредственно у места сброса.

Таблица 1

**Общие требования к составу и свойствам воды водных объектов
в контрольных створах и местах питьевого, хозяйственно-бытового
и рекреационного водопользования**

Определяемые показатели	Категории водопользования	
	Для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для водоснабжения пищевых предприятий	Для рекреационного водопользования, а также в черте населенных мест
Взвешенные вещества ¹	При сбросе сточных вод, производстве работ на водном объекте и в прибрежной зоне содержание взвешенных веществ в контрольном створе (пункте) не должно увеличиваться по сравнению с естественными условиями более, чем на	
	0,25 мг/дм ³	0,75 мг/дм ³
	Для водных объектов, содержащих в межень более 30 мг/дм ³ природных взвешенных веществ, допускается увеличение их содержания в воде в пределах 5 %. Взвеси со скоростью выпадения более 0,4 мм/с для проточных водоемов и более 0,2 мм/с для водохранилищ к спуску запрещаются	
Плавающие примеси	На поверхности воды не должны обнаруживаться пленки нефтепродуктов, масел, жиров и скопление других примесей	
Окраска	Не должна обнаруживаться в столбике	
	20 см	10 см
Запахи	Вода не должна приобретать запахи интенсивностью более 2 баллов:	
	обнаруживаемые непосредственно, или при последующем хлорировании, или других способах обработки	непосредственно
Температура	Летняя температура воды в результате сброса сточных вод не должна повышаться более, чем на 3 °С по сравнению со среднемесячной температурой воды самого жаркого месяца года за последние 10 лет	

Окончание таблицы 1

Определяемые показатели	Категории водопользования	
	Для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для водоснабжения пищевых предприятий	Для рекреационного водопользования, а также в черте населенных мест
Водородный показатель (рН)	Не должен выходить за пределы 6,5–8,5	
Минерализация воды	Не более 1000 мг/дм ³ , в т. ч.: хлоридов – 350 мг/дм ³ ; сульфатов – 500 мг/дм ³	
Растворенный кислород	Не должен быть менее 4 мг/дм ³ в любой период года, в пробе, отобранной до 12 часов дня	
Биохимическое потребление кислорода (БПК 5)	Не должно превышать при температуре 20 °С:	
	2 мгО ₂ /дм ³	4 мгО ₂ /дм ³
Химическое потребление кислорода (бихроматная окисляемость), ХПК	Не должно превышать:	
	15 мгО ₂ /дм ³	30 мгО ₂ /дм ³
Химические вещества	Не должны содержаться в воде водных объектов в концентрациях, превышающих ПДК или ОДУ	
Возбудители кишечных инфекций	Вода не должна содержать возбудителей кишечных инфекций	
Жизнеспособные яйца гельминтов (аскарид, власоглав, токсокар, фасциол), онкосферы тениид и жизнеспособные цисты патогенных кишечных простейших	Не должны содержаться в 25 дм ³ воды	
Термотолерантные колиформные бактерии ²	Не более 100 КОЕ/100 см ³	
Общие колиформные бактерии ²	Не более 1000 КОЕ/100 см ³	Не более 500 КОЕ/100см ³
Колифаги ²	Не более 10 КОЕ/100 см ³	
Суммарная объемная активность радионуклидов при совместном присутствии ³	$\sum (A_i / Y_{Bi}) \leq 1$	

Примечания:

1. Содержание в воде взвешенных веществ неприродного происхождения (хлопья гидроксидов металлов, образующихся при обработке сточных вод, частички асбеста, стекловолокна, базальта, капрона, лавсана и т. д.) не допускается.

2. Для централизованного водоснабжения; при нецентрализованном питьевом водоснабжении вода подлежит обеззараживанию.

3. В случае превышения указанных уровней радиоактивного загрязнения контролируемой воды проводится дополнительный контроль радионуклидного загрязнения в соответствии с действующими нормами радиационной безопасности.

4. A_i – удельная активность i -го радионуклида в воде.

5. Y_{Bi} – соответствующий уровень вмешательства для i -го радионуклида.

4.2.3 Площадку под строительство сооружений очистки сточных вод необходимо располагать с подветренной стороны по отношению к жилой застройке и ниже населенного пункта по течению водотока.

4.2.4 СЗЗ от канализационных сооружений до границ жилой застройки следует определять в соответствии с Санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду» (Постановление Минздрава Республики Беларусь № 78 от 30.06.2009) (табл. 2).

Таблица 2

**Размеры санитарно-защитных зон для канализационных
очистных сооружений**

Сооружения для очистки сточных вод	Расстояние в метрах при расчетной производительности сооружений, тыс. м ³ /сутки			
	до 0,2	0,2–0,5	5–50	50–280
Насосные станции и аварийно-регулирующие резервуары, локальные очистные сооружения компактного типа с полной биологической очисткой с аэробной стабилизацией ила	15	20	20	30
Сооружения для механической и биологической очистки с иловыми площадками для сброженных осадков, а также иловые площадки	150	200	400	500
Сооружения для механической и биологической очистки с термомеханической обработкой осадка в закрытых помещениях	100	150	300	400
Поля фильтрации	200	300	500	1000
Поля орошения	150	200	400	1000
Биологические пруды	200	200	300	300

4.2.5 В зависимости от содержания в осадках сточных вод полезных (калий, азот, фосфор) и вредных веществ (солей тяжелых металлов) определяется возможность его использования в с/х или городском озеленении. (Как правило, осадок не используется, т. к. в нем большое содержание тяжелых металлов).

4.2.6 При выборе места размещения объекта необходимо предусмотреть сбор и отвод дождевых вод и очистку их на очистных сооружениях. (Практически на каждом предприятии существует локальная система очистки дождевых вод).

4.2.7 В системе дождевой канализации должна быть обеспечена очистка наиболее загрязненной части поверхностного стока. (Это особенно касается промпредприятий).

5 Животноводческие комплексы

5.1 Размещение животноводческих комплексов и ферм без осуществления водоохранных мероприятий (например, обвалование) запрещается. (За 6 месяцев происходит обеззараживание стоков в прифермских навозохранилищах в карантинных емкостях. Если нет заболеваний животных, то навоз перекачивают в полевые навозохранилища).

5.2 Площадку под сооружение систем удаления, хранения и обеззараживания навоза следует располагать в соответствии с требованиями ТКП 45.3.02-141-2009 «Животноводческие, птицеводческие и звероводческие здания и помещения» и с соблюдением санитарных зон (в зависимости от мощности комплексов ширина СЗЗ колеблется от 300 до 2000 м).

5.3 Не допускается использование навоза на территории первого и второго поясов санитарной охраны источников водоснабжения, санитарной зоны курортов, минеральных источников.

5.4 Канализование животноводческих предприятий следует предусматривать по отдельной схеме: навозной, производственно-бытовой и дождевой. (Не допускается смешивать бытовые и навозные стоки по санитарным нормам. Нужны специальные емкости очистки или подземные дрены с септиками).

5.5 Жидкий навоз и поверхностные стоки, отвечающие санитарным требованиям, должны направляться на поля орошения в качестве удобрений для с/х культур. СЗЗ между полями орошения и автомагистралями должна составлять не менее 200 м. Не разрешено выделение площадей под орошение, где оно может оказать влияние:

- на грунтовые воды, местные источники водоснабжения;
 - во всех трех зонах санитарной охраны курортов;
 - в местах выклинивания водоносных горизонтов на поверхность земли.
- При выборе участка под поля орошения необходимо учитывать:
- наличие площадей, пригодных по географическим условиям для приема животноводческих стоков;
 - соответствующие размеры СЗЗ;
 - возможность подачи свежей воды для разбавления животноводческих стоков;
 - уровень грунтовых вод не менее 1,25 м от поверхности земли.

5.6 Биологическая очистка жидкой фракции навоза допускается только при недостатке пригодных земельных площадей для полей орошений. (В настоящее время в республике как в других европейских странах реализуется программа по очистке жидких стоков с помощью строительства биогазовых установок для получения метана на крупных птицеводческих и животноводческих предприятиях, а также осадка сточных вод – на очистных сооружениях).

6 Мелиорация земель

6.1 Мелиорация не проводится на территории заповедников, национальных парков, памятников природы и отдельных категорий заказников. Вблизи границ особо охраняемых природных территорий мелиорация возможна только после экологического обоснования.

6.2 В целях экологической устойчивости необходимо оставлять (не мелиорировать) 25–30% площади водосбора.

6.3 Для поддержания количества и качества водных ресурсов не мелиорируются торфяники, расположенные на водоразделах и являющиеся источником питания рек и озер.

6.4 Для сохранения дикорастущих ягод и лекарственных трав не мелиорируются торфяники, если ценные растения одного вида покрывают 15 % площади участка или при разнообразии видового состава территории.

6.5 Из объектов мелиорации исключаются:

- естественные водоемы, верховые болота, ключи, родники;
- леса, имеющие научное, историко-культурное, рекреационное, водоохранное значение, особо защитные участки леса;
- все леса, если лесистость менее 20 %;
- полезащитные лесные полосы, защитные и декоративные насаждения у населенных пунктов;
- торфяники в истоках и устьях водотоков в пределах прибрежных полос для охраны естественного травостоя и ландшафтно-экологических ниш (расширенные природоохранные прибрежные полосы в местах наибольшей концентрации растительных сообществ и диких животных. В их составе – расширенные участки пойм, торфяные месторождения, естественные водоемы, лесные массивы и др. объекты, наименее затронутые антропогенным воздействием);
- участки заготовки дикорастущих ягод, лекарственных растений;
- места обитания редких и исчезающих видов растений и животных;
- миграционные коридоры (организуются для обеспечения перехода животных из прибрежной полосы к ближайшим лесным массивам по кратчайшему пути);
- ландшафтно-экологические ниши;
- глубокие сильно обводненные болотные и минеральные заболоченные замкнутые понижения (блюдца заторфованные и минеральные);
- покрытые кустарником участки дерновых, дерново-карбонатных, дерново-подзолистых, песчаных и рыхлосупесчаных почв (например, на лессовых и лессовидных породах);
- запрещается регулирование русла реки без специальных обоснований и согласований.

7 Водоохранные зоны и прибрежные полосы

7.1 При размещении объектов вдоль берегов рек и озер необходимо учитывать, что каждый водоток или водоем имеет водоохранную зону, где объем и характер водохозяйственной деятельности регламентируется.

Водоохранной зоной является территория, прилегающая к акваториям водотоков или водоемов, на которой устанавливается специальный режим для предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод. В состав водоохранной зоны реки могут включаться поймы рек, надпойменные террасы, склоны коренных берегов, балки и овраги, непосредственно впадающие в речную долину.

В пределах водоохранной зоны выделяется прибрежная полоса, на территории которой строго ограничивается хозяйственная деятельность.

Размеры (ширина) водоохранных зон и прибрежных полос каждого конкретного водного объекта устанавливается в соответствии с проектом водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, которые разрабатываются и утверждаются в соответствии с законодательством.

Для водных объектов, которые не имеют утвержденных проектов водоохранных зон и прибрежных полос, их размеры устанавливаются в соответствии с Положением о водоохранных зонах, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 марта 2006 г. № 377. Положение распространяется на большие, средние, малые реки, озера, ручьи, родники, пруды, водохранилища:

- река большая – водоток протяженностью свыше 500 км (Днепр, Зап. Двина, Неман, Припять, Сож, Березина, Зап. Буг);

- река средняя – водоток протяженностью от 200 до 500 км (Вилия, Друть, Свислочь, Ясельда);

- река малая – водоток протяженностью до 200 км (Волма, Цна);

- ручей – небольшой мелкий водоток с постоянным или временным течением, обычно протяженностью от 3 до 5 км;

- родник – естественный выход подземной воды на поверхность земли.

7.2 Границы водоохранных зон и прибрежных полос устанавливаются:

- для рек и озер – от среднесноголетнего меженного уровня воды (среднесноголетнего уреза воды в летний период);

- для водохранилищ и прудов – от уреза воды при нормальном подпорном уровне с учетом зон прогнозирования переработки берегов и постоянного подтопления земель;

- для родников и ручьев, формирующих сток в водосборном бассейне (исток реки), на прилегающих к ним территориях – от уреза воды.

Острова на акватории водоемов и водотоков включаются в состав прибрежных полос.

Границы прибрежных полос для искусственных водотоков (каналов) совмещаются с границами полос отвода земельных участков под эти каналы, а при их отсутствии – с бровками этих каналов.

В пределах населенных пунктов и межселенных территорий, предназначенных для развития населенных пунктов, границы водоохранных зон и прибрежных полос устанавливаются исходя из утвержденной градостроительной документации с учетом существующей застройки, систем инженерного обеспечения и благоустройства.

В городах и поселках городского типа при наличии ливневой канализации и набережной границы прибрежных полос могут быть совмещены с парапетом набережной.

Для участков рек, заключенных в закрытые коллекторы, водоохранные зоны не устанавливаются.

7.3 Границы водоохранных зон и прибрежных полос, режим ведения в них хозяйственной деятельности учитываются при разработке градостроительных и других проектов и отражаются в Государственном градостроительном кадастре, земельно-кадастровой документации и лесоустроительных материалах, а также в документах, удостоверяющих право пользования, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право частной собственности на земельный участок и право аренды земельного участка.

При принятии решений о предоставлении (передаче) земельных участков в них указывают ограничения в использовании земельных участков в случае расположения их в водоохранных зонах или прибрежных полосах.

7.4 В водоохранных зонах устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности, которая должна осуществляться с соблюдением мероприятий, предотвращающих загрязнение, засорение и истощение вод.

В пределах границ водоохранных зон запрещаются:

- применение химических средств защиты растений, внесение минеральных удобрений авиационным методом;

- размещение животноводческих ферм и комплексов, накопителей сточных вод, полей орошения сточными водами, кладбищ, скотомогильников, а также других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения поверхностных и подземных вод;

- размещение складов для хранения химических средств защиты растений, минеральных удобрений, площадок для заправки аппаратуры пестицидами, размещение объектов хранения нефти и нефтепродуктов (за исключением складов нефтепродуктов в портах, судоремонтных заводах и предприятиях водных путей), организация летних лагерей для сельскохозяйственных животных, размещение животноводческих ферм и комплексов, накопителей сточных вод, полей орошения сточными во-

дами, кладбищ, скотомогильников, а также других объектов, способных вызывать химическое или биологическое загрязнение поверхностных и подземных вод, создающих угрозу для жизни и здоровья населения, нарушающих иные требования экологической безопасности;

- устройство объектов захоронения и хранения отходов, за исключением санкционированных мест временного хранения;

- рубка леса, удаление объектов растительного мира без лесоустроительных проектов, проектов благоустройства и озеленения, по которым получено положительное заключение государственной экологической экспертизы за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании растительного мира, о транспорте, о государственной границе Республики Беларусь;

- мойка транспортных и других технических средств вне установленных мест;

- стоянка механических транспортных средств, за исключением специально отведенных в установленном порядке мест для стоянок механических транспортных средств, а в случае их отсутствия – на расстоянии не менее 30 м по горизонтали от уреза воды.

В водоохранной зоне подлежат благоустройству существующие промышленные, сельскохозяйственные и иные объекты, населенные пункты, места водопоя скота, предусматривается централизованная канализация, отвод и очистка сточных вод, устройство водонепроницаемых выгребов.

7.5 В пределах границ прибрежных полос дополнительно к ограничениям, указанным в пункте 7.4, запрещается:

- применение всех видов удобрений на расстоянии до десяти метров по горизонтали от уреза воды;

- выпас сельскохозяйственных животных вне установленных местными исполнительными и распорядительными органами мест;

- строительство зданий и сооружений, за исключением строительства водозаборных и водорегулирующих сооружений, объектов, связанных с деятельностью внутреннего водного транспорта, мостовых переходов, инженерно-технических сооружений пограничных войск в пределах пограничной полосы, осуществление работ по содержанию и техническому обслуживанию уже существующей застройки, проведение ремонтных и эксплуатационных работ по содержанию каналов, водозаборных и водорегулирующих сооружений, мостов и внутренних водных путей и иных видов работ, связанных с обслуживанием и эксплуатацией объектов, работы на которых не запрещены настоящим абзацем, при этом производственные базы для выполнения указанных работ должны размещаться за пределами границ прибрежных полос;

– обработка, распашка земель (почв) на расстоянии до 10 м по горизонтали от уреза воды, за исключением обработки земель (почв) для залужения и посадки водоохранных и защитных лесов;

– удаление объектов растительного мира, за исключением их удаления при проведении работ по содержанию пограничных знаков, знаков береговой навигационной обстановки и обустройству водных путей, полос отвода автомобильных и железных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий;

– ограждение земельных участков на расстоянии менее 5 м по горизонтали от уреза воды, за исключением земельных участков, предоставленных для строительства и обслуживания водозаборных сооружений, объектов внутреннего водного транспорта, энергетики и рыбоводных хозяйств, рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения и иных объектов, эксплуатация которых непосредственно связана с использованием водных объектов;

– размещение лодочных причалов и площадок постоянного базирования судов, маломерных судов за пределами отведенных для этих целей мест;

– размещение сооружений для очистки сточных вод (за исключением сооружений для очистки дождевых вод) и обработки осадка сточных вод;

– размещение садоводческих товариществ и дачных кооперативов;

– техническое обслуживание транспортных и других технических средств.

Прибрежные полосы, как правило, должны быть заняты древесно-кустарниковой растительностью или залужены.

В границах прибрежных полос допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов, строений и сооружений при них, в том числе помещений для хранения инвентаря, твердого топлива, гаражей для хранения легковых автомобилей и мотоциклов, туалетов с оборудованным отводом сточных вод в централизованные системы канализации или водонепроницаемые выгребы с организованным подъездом для вывоза стоков, на земельных участках, предоставленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь до 24 июля 2008 г.

Допускается размещение пасек без капитальных строений, а также проведение работ, связанных с укреплением берегов водных объектов, работ по содержанию и техническому обслуживанию существующей застройки, ремонтных и эксплуатационных работ по содержанию гидротехнических сооружений.

При невыполнении указанных условий функционирования объекты, являющиеся потенциальными источниками загрязнения вод, подлежат ликвидации или выносу за пределы границ прибрежных полос.

Законодательством в пределах границ водоохранных зон и прибрежных полос могут быть установлены и другие ограничения хозяйственной деятельности.

7.6 В случаях, когда в пределах границ водоохранных зон и прибрежных полос расположены особо охраняемые природные территории, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, а также леса первой группы и иные территории, хозяйственная деятельность осуществляется в режиме, установленном для этих территорий.

7.7 Содержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных полос, соблюдение режима ведения в них хозяйственной деятельности осуществляют:

– местные исполнительные и распорядительные органы на землях общего пользования населенных пунктов (скверы, парки, улицы и пр.) и землях запаса, расположенных в границах водоохранных зон и прибрежных полос;

– юридические и физические лица, земельные участки которых расположены в границах водоохранных зон и прибрежных полос.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 марта 2006 г. № 377 устанавливаются базовые минимальные и максимальные размеры водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов.

Минимальная ширина водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов для населенных пунктов

Водный объект	(метров)	
	Водоохранная зона	Прибрежная полоса
Ручей, родник	50	5
Малая река	200	10
Средняя и большая реки	300	50
Естественный и искусственный водоемы:		
пруд	200	20
водохранилище	300	30
озеро	300	30
Искусственный водоток (канал):		
канал	50	–
судоходный канал	100	–

Минимальная ширина водоохранных зон и прибрежных полос ручьев, родников и искусственных водотоков (каналов) для межселенных территорий

Водный объект	(метров)	
	Водоохранная зона	Прибрежная полоса
Ручей, родник	100	15
Искусственный водоток (канал):		
канал	100	–
судоходный канал	300	–

Минимальная ширина водоохранных зон и прибрежных полос рек для межселенных территорий

(метров)

Виды земель	Водоохранная зона рек		Прибрежная полоса рек			
	малых	больших и средних	малых		больших и средних	
			при уклоне поверхности земли			
			до 3°	более 3°	до 3°	более 3°
Луговые	500	700	20–30	30–50	150	175
Покрываемые древесно-кустарниковой растительностью	500	700	20–50	50–100	125	150
Пахотные	500	700	20–50	50–100	175	200

Минимальная ширина водоохранных зон и прибрежных полос прудов и водохранилищ для межселенных территорий

(метров)

Назначение водоема	Виды земель	Водоохранная зона	Прибрежная полоса			
			пруды		водохранилища	
			при уклоне поверхности земли			
			до 3°	более 3°	до 3°	более 3°
Хозяйственно-бытовое	луговые	500	35	35–50	50	50–70
	покрытые древесно-кустарниковой растительностью, пахотные	500	55	55–100	70	70–100
Рыбохозяйственное	луговые	500	50	50–120	70	70–120
	покрытые древесно-кустарниковой растительностью, пахотные	500	70	70–120	90	90–150
Хозяйственно-питьевое	луговые	500	80	80–150	120	120–200
	покрытые древесно-кустарниковой растительностью, пахотные	500	100	100–170	150	150–200

Минимальная ширина водоохранных зон и прибрежных полос озер для межселенных территорий

(метров)

Площадь зеркала озера, га	Виды земель	Водоохранная зона	Прибрежная полоса	
			при уклоне поверхности земли	
			до 3°	более 3°
Менее 10	луговые	500	35	35–50
	покрываемые древесно-кустарниковой растительностью, пахотные	500	35–55	55–65

Площадь зеркала озера, га	Виды земель	Водоохранная зона	Окончание таблицы	
			Прибрежная полоса при уклоне поверхно- сти земли	
			до 3°	более 3°
10–50	луговые	500	40–55	60–110
	покрытые древесно- кустарниковой растительно- стью, пахотные	500	50–60	60–120
50–100	луговые	500	50–60	60–120
	покрытые древесно- кустарниковой растительно- стью, пахотные	500	60–70	70–130
100–500	луговые	500	60–70	70–140
	покрытые древесно- кустарниковой растительно- стью, пахотные	500	70–100	100–150
Свыше 500	луговые	500	100–130	130–200
	покрытые древесно- кустарниковой растительно- стью, пахотные	500	130–150	150–200

8 Охрана от вредного воздействия на окружающую среду промышленных и коммунальных отходов

8.1 Полигоны для захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО)

На полигоны принимаются отходы от жилых домов, общественных зданий и т. д., не обладающие радиоактивными и токсичными свойствами.

В настоящее время в республике внедряется система раздельного сбора коммунальных отходов, ведется строительство сортировочных станций для максимального извлечения вторичных материальных ресурсов из этих отходов. Эти мероприятия позволят сократить количество коммунальных отходов, подлежащих захоронению, и, как следствие, приведут к уменьшению земельных площадей, отводимых для размещения полигонов ТКО.

При выборе участка для устройства полигона ТКО учитываются климато-географические и почвенные особенности участка, геологические и гидрологические условия местности. Уровень грунтовых вод должен быть на 1 м ниже днища котлована. Обязательным требованием в этом случае является гидроизоляция днища. Лучшими являются участки, подстилаемые глиной или тяжелыми суглинками с уровнем грунтовых вод более 2 м. Размер СЗЗ от жилой застройки до границ полигона не менее 1000 м.

Запрещено размещать полигоны ТКО:

– на территории первого и второго поясов зон санитарной охраны водозаборов;

– всех трех зон курортов;

– на территориях выхода на поверхность трещиноватых пород;

– на болотах, с глубиной торфяной залежи более 1 м;

– на участках выклинивания подземных вод;

– вблизи аэродромов, т. к. полигоны ТКО являются местом скопления большого количества птиц;

– в местах массового отдыха населения и размещения оздоровительных детских учреждений.

Сейчас запроектированы по новой технологии мусороперерабатывающие заводы с биологической переработкой отходов без сжигания в Борисове, Бресте, Гомеле.

8.2 Полигоны для захоронения промышленных отходов

Места для полигонов промышленных отходов выбираются на:

– обособленных, свободных от застройки, хорошо проветриваемых территориях;

– на территориях, не затопляемых ливневыми, талыми водами, чтобы предотвратить загрязнение населенных пунктов, источников водоснабжения, минеральных источников, зон массового отдыха населения.

Полигон следует располагать с подветренной стороны, ниже по течению зимовальных ям, ниже водозаборов, за пределами зон водосборной площади водных объектов.

Размер СЗЗ полигона промотходов составляет не менее 3000 м. Подземные воды должны залегать на глубине более 2 м и должны быть перекрыты слабопроницаемыми породами.

В РБ существует один полигон для токсичных промышленных отходов в Чечерске, и при нем строится завод по переработке токсичных отходов на загрязненной радионуклидами территории.

Запрещено размещение полигонов токсичных промышленных отходов:

– в долинах рек, балках, на участках с просадочными грунтами;

– в местах развития карстовых процессов;

– на резервных территориях жилищного строительства;

– в заболоченных местах;

– в зоне питания подземных источников питьевой воды;

– в зонах санитарной охраны курортов;

– в зеленой зоне городов;

– на землях, занятых лесами, парками и зелеными насаждениями;

– на участках, загрязненных органическими и радиоактивными отходами до истечения сроков, установленных территориальными органами гигиены и эпидемиологии Минздрава.

8.3 Накопители промышленных отходов

Это специально подготовленные емкости, дно и откосы которых оборудуются противофильтрационными устройствами в целях защиты от загрязнения почвы, подземных и поверхностных вод. В зависимости от вида отходов различают: хвосто- и шламохранилища (например, при ТЭЦ), накопители производственных сточных вод, пруды-отстойники, накопители-испарители.

Строительство накопителей не допускается на площадях месторождений пресных подземных вод, в зонах разгрузки подземных вод в поверхностные.

В накопители направляются отходы третьего и четвертого класса опасности. Размер СЗЗ от контура накопителя до населенных мест должен быть: для второго класса промышленных отходов – 1000 м; третьего – 500 м; четвертого – 300 м.

В. Порядок выбора земельного участка для размещения объекта

Документальное оформление и отчуждение участка, планируемого Заказчиком для размещения промышленного объекта, регламентируется на основании Указа Президента Республики Беларусь № 667 от 27 дек. 2007 г. «Об изъятии и предоставлении земельных участков». Земельные участки предоставляются на основании проектов их отвода. Предоставление земельного участка производится только после изъятия этого участка у прежнего землепользователя, землевладельца, за исключением случаев, предусмотренных статьей 47 Кодекса о земле. Земельный участок, находящийся в частной собственности, предоставляется только после выкупа его у собственника.

Для предоставления земельного участка с целью размещения объекта требуются:

- предварительное согласование места размещения объекта;
- разработка проекта отвода данного земельного участка (землеустроительное дело);
- принятие в порядке, определенном законодательством, решения о предоставлении земельного участка;
- установление границ предоставленного земельного участка на местности, государственная регистрация создания земельного участка и возникновения права на него.

Предварительное согласование проводится с учетом градостроительной документации исполнительными комитетами районного и областного подчинения.

Для выбора места размещения земельного участка местный исполнительный комитет своим решением создает комиссию по выбору места

размещения земельного участка, действующую на постоянной основе, определяет ее персональный состав, назначает председателя комиссии из числа заместителей председателя местного исполнительного комитета и утверждает регламент ее работы. В состав комиссии включаются уполномоченные должностные лица территориального органа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, территориального органа по чрезвычайным ситуациям, государственного органа, осуществляющего государственный санитарный надзор, территориального органа архитектуры и строительства (градостроительства) местного исполнительного комитета, организации по землеустройству. В состав комиссии могут включаться представители других заинтересованных организаций (по решению местного исполнительного комитета). Заказчик обращается в местный исполнительный комитет по месту нахождения испрашиваемого земельного участка с заявлением о предоставлении этого участка. В заявлении указываются: цель, для которой испрашивается земельный участок; вещное право на испрашиваемый земельный участок; характеристика объекта строительства, включающая его функциональное назначение и ориентировочные размеры; намечаемое место размещения земельного участка и его примерная площадь. В заявлении юридического лица, индивидуального предпринимателя дополнительно указываются объем планируемых инвестиций и источники финансирования строительства объекта. Местный исполнительный комитет в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявления заинтересованного лица рассматривает это заявление и при отсутствии оснований для отказа в предоставлении земельного участка, обусловленных градостроительными регламентами, природоохранными (с учетом требований по соблюдению установленного в соответствии с законодательством режима ведения хозяйственной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, лесов с особым режимом лесопользования и особо охраняемых природных территорий) и другими требованиями законодательства поручает организации по землеустройству подготовить земельно-кадастровую документацию, необходимую для работы комиссии, и одновременно сообщает заинтересованному лицу о результатах рассмотрения его заявления. При принятии решения об отказе заинтересованному лицу в предоставлении земельного участка местный исполнительный комитет в течение 3 рабочих дней после принятия такого решения сообщает об этом заявителю с указанием оснований отказа, соответствующих законодательству.

На основании землеустроительной документации осуществляется сбор информации о предполагаемом месте размещения земельного участка: состав и качество его земель, ориентировочный размер убытков,

которые могут быть причинены землепользователю, потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, связанных с изъятием данного участка, условия снятия, сохранения и использования плодородного слоя почвы, право вырубki древесно-кустарниковой растительности и использования получаемой древесины, восстановления нарушенных мелиоративных систем, наличие ограничений прав в использовании земельного участка. Комиссия не позднее 5 рабочих дней со дня получения от организации по землеустройству земельно-кадастровой документации рассматривает эту документацию. Лицо, заинтересованное в предоставлении ему земельного участка, должно быть уведомлено о месте и времени заседания комиссии и может принять в нем участие. Результаты работы комиссии оформляются актом выбора места размещения земельного участка по форме, установленной Государственным комитетом по имуществу, который составляется в трех экземплярах (в случае, если изъятие и предоставление испрашиваемого земельного участка входит в компетенцию областного исполнительного комитета – в четырех экземплярах), подписывается всеми членами комиссии и ее председателем в день выбора места размещения этого участка и в течение 5 рабочих дней утверждается председателем местного исполнительного комитета.

В акте выбора места размещения земельного участка указываются условия предоставления земельного участка (аренды, постоянного или временного пользования, частной собственности), обоснование наиболее целесообразного места размещения земельного участка, состав и качество земель, ограничения прав в использовании земельного участка, условия снятия, сохранения и использования плодородного слоя почвы, право вырубki древесно-кустарниковой растительности и использования получаемой древесины, ориентировочные размеры убытков, потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства (если они имеют место), необходимость проведения почвенных и агрохимических обследований для определения фактического размера потерь сельскохозяйственного производства, оценки воздействия намечаемого к строительству объекта на окружающую среду или окружающей среды на объект, обоснование необходимости размещения объекта, срок подготовки проектной документации на строительство объекта с учетом ее государственной экспертизы, срок направления в организацию по землеустройству генерального плана объекта строительства с проектируемыми инженерными сетями, разработанного в составе проектной документации – архитектурного проекта или утверждаемой части строительного проекта, проектов организации и застройки территорий садоводческого товарищества, дачного кооператива, который не может превысить двух лет со

дня утверждения акта выбора места размещения земельного участка, условия проведения общественного обсуждения размещения объекта строительства (при необходимости), иные условия выполнения проектно-изыскательских работ. К акту выбора места размещения земельного участка прилагается копия земельно-кадастрового плана (части плана) с границами выбранного земельного участка, а также земельного участка, который будет улучшаться снимаемым плодородным слоем почвы. Указанная копия в день заседания комиссии должна быть согласована организацией по землеустройству, руководством территориального органа архитектуры и строительства (градостроительства) местного исполнительного комитета и заинтересованным лицом (Заказчиком). Землепользователь, из земель которого намечается изъятие земельного участка, при согласовании места размещения этого участка одновременно согласовывает изъятие у него данного участка. В случае строительства линейных сооружений (газопроводов, нефтепроводов, кабельных линий электропередачи, связи и других сооружений), лица, согласовавшие изъятие у них земельных участков, дают согласие как на размещение таких сооружений, так и на проведение работ, связанных с их строительством, в согласованные с ними сроки. Отказ землепользователя в согласовании места размещения испрашиваемого земельного участка и изъятии у него этого участка не приостанавливает предварительного согласования, а также разработку проекта отвода данного участка в соответствии с настоящим Положением. Местный исполнительный комитет не вправе изменить отраженные в акте выбора места размещения земельного участка сведения (условия) при принятии решения об изъятии и предоставлении земельного участка, а также отказать в вынесении данного решения на основании таких сведений (условий). Утвержденный в установленном порядке акт выбора места размещения земельного участка является основанием для проведения проектно-изыскательских работ и выдачи архитектурно-планировочного задания, получения заключений согласующих организаций и технических условий на инженерно-техническое обеспечение объекта.

Заказчик на основании утвержденного акта выбора места размещения земельного участка осуществляет проектно-изыскательские работы в соответствии с законодательством о строительстве, архитектуре и градостроительстве, об охране окружающей среды. В случае, если в ходе выполнения проектно-изыскательских работ выяснилось, что для строительства объекта требуется земельный участок большего размера и размер дополнительного земельного участка превышает размер половины первоначального земельного участка, Заказчик обращается с заявлением в соответствующий местный исполнительный комитет за согласованием

места размещения дополнительного земельного участка. Такое согласование осуществляется в установленном порядке организацией по землеустройству по поручению местного исполнительного комитета.

После проведения проектно-изыскательских работ Заказчик обращается в организацию по землеустройству для разработки проекта отвода земельного участка в порядке, установленном законодательством, который разрабатывается организацией по землеустройству на основании договора подряда, заключенного с Заказчиком. Затем организация по землеустройству согласовывает этот проект с территориальным органом архитектуры и строительства (градостроительства) соответствующего местного исполнительного комитета. Далее местными органами власти принимается решение об изъятии и предоставлении земельного участка.

Г. Требования к «Обоснованию инвестирования в строительство»

В связи с принятием строительных норм Беларуси 1 янв. 1996 г. СНБ 1.03.02-96 «Состав, порядок разработки и согласования проектной документации в строительстве» введено понятие **«обоснование инвестиций в строительство объектов»** – оценка технической возможности, коммерческой и экономической целесообразности инвестиций в строительство, включающая альтернативные проработки, расчеты для всех предложенных участков, расчеты по определению эффективности инвестиций, социальных, экологических и других последствий осуществления строительства и эксплуатации объекта.

Обоснование инвестирования в строительство (ОИ) в настоящее время в результате совершенствования законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности из предпроектной стадии переведено в проектную стадию и служит основанием для разработки следующей стадии проектной документации.

В ОИ должны быть проработаны возможные (альтернативные) варианты решений по рассматриваемому объекту. В составе ОИ представляются:

- исходные данные, включая информацию о целях инвестирования, ожидаемом эффекте, требования и условия, которые должны быть выполнены при разработке ОИ (задание на разработку ОИ, ходатайство о намерениях, экологические условия на проектирование и др.);

- мощность объекта (обоснование необходимости производства продукции, номенклатуры и объема производства, производственной программы);

- основные функциональные и технологические решения объекта (обоснование выбора технологии основного и вспомогательного произ-

водства на основании вариантов по критериям экономической эффективности, безопасности, потребления ресурсов);

- обеспеченность объекта ресурсами (потребность предприятия в сырье, материалах, воде, энергоресурсах, расходы по обеспечению ресурсами);

- место размещения объекта строительства (основные требования и анализ возможных вариантов мест размещения объекта и их краткая характеристика, материалы, характеризующие ситуацию на выбранном участке и прилегающей территории);

- основные строительные решения объекта, функционально-планировочное решение застройки (решения по параметрам зданий и сооружений, функционально-планировочное зонирование территории объекта, принципиальные решения по энергообеспеченности, тепло- и водоснабжению, водоотведению);

- оценка воздействия на окружающую среду (материалы ОВОС, мероприятия по охране окружающей среды);

- кадры и социальное развитие (потребность в трудовых ресурсах по категориям работников, предложения по подготовке рабочих кадров для объекта и др.);

- эффективность инвестиций (оценка эффективности инвестиций на основе стоимости строительства, балансовая прибыль и др.);

- выводы и предложения (общие выводы о хозяйственной необходимости, технической возможности, коммерческой, экономической и социальной целесообразности инвестиций в строительство объекта с учетом его экологической безопасности, рекомендации по дальнейшему порядку проектирования и строительства).

Глава 3

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Порядок организации и проведения государственной экологической экспертизы определен Законом Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. «О государственной экологической экспертизе» и Положением «О порядке проведения государственной экологической экспертизы», утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь 19 мая 2010 г. № 755.

Требования к составу проектной и иной документации по каждому виду, перечисленному в статье 5 Закона о ГЭЭ, приведены в п. 33 Перечня административных процедур, осуществляемых Минприроды и его территориальными органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – Перечень), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 окт. 2007 г. № 1379.

Например, обоснования инвестирования в строительство (ОИ), архитектурные (АП) и строительные проекты (СП) для объектов, указанных в части первой ст. 13 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (за исключением текущих и капитальных ремонтов таких объектов), должны содержать следующие материалы:

- 1) заявление (сопроводительное письмо к ОИ, или АП, или СП);
- 2) общая пояснительная записка (на бумажном и (или) электронном носителях). В общей пояснительной записке кратко излагается содержание всего проекта, начиная с исходных данных, технико-экономических показателей, принятых технических и технологических решений, информации о состоянии окружающей среды и заканчивая информацией о проведенных согласованиях проектных решений, соответствии проектной документации нормативным документам, техническим условиям, исходным данным;

- 3) графические материалы: генеральный план; ситуационный план размещения объекта на топографической основе с отображением ситуации в радиусе не менее 2 км (при наличии источника выбросов высотой (Н) более 40 м – в радиусе не менее 50 Н), на котором указываются подлежащие изъятию земли, границы промышленной и жилой застройки, санитарно-защитных зон, прибрежных полос и водоохраных зон, особо охраняемых природных и ландшафтно-рекреационных территорий, места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики

Беларусь; сводный план инженерных сетей; карта-схема источников выбросов; таксационный план; план благоустройства; план озеленения; план земляных масс; план покрытий; план организации рельефа и иные материалы;

4) приложения (на бумажном носителе): задание на проектирование, утвержденное в установленном законодательством порядке; акт выбора места размещения земельного участка и акт технического обследования земельного участка, испрашиваемого к отводу из состава земель лесного фонда, утвержденные в установленном законодательством порядке; копия заключения по проектной документации органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор в случаях, установленных законодательством; копии технических и экологических условий на проектирование;

5) раздел проектной документации «Охрана окружающей среды» представляется в обязательном порядке на бумажном и электронном носителях и включает все необходимые расчеты выбросов и рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, объемов забора вод для производственного и хозяйственно-питьевого использования, сбросов сточных вод, сведения по видам и объемам образования отходов и обращению с ними, по озеленению и благоустройству, по принятым решениям по инженерным сетям (водоснабжения, канализации, дорожной сети) и т. д. Для мелиоративных объектов, карьеров и торфоразработок – мероприятия по охране вод, земель, недр, животного и растительного мира, ландшафтов. Цель этого раздела – дать полное представление о возможных вредных воздействиях на компоненты окружающей среды и о составе мероприятий по снижению или ликвидации этого вредного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов;

6) гидроэкологическое обоснование размещения объекта, представляющего экологическую опасность или проектируемого на территории водоохранной зоны (на бумажном и электронном носителях);

7) отчет об оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее – отчет об ОВОС), в том числе по объектам, для которых это условие предусмотрено в экологических условиях на проектирование, с результатами обсуждений отчета об ОВОС с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений (далее – материалы общественных обсуждений), и материалами согласования отчета об ОВОС с затрагиваемыми сторонами (для планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие) (на бумажном и (или) электронном носителях). Требования к подготовке отчета об ОВОС содержатся в Положении о порядке

проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее – Положение об ОВОС), утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. № 755. В данном Положении об ОВОС реализованы требования двух многосторонних международных договоров Беларуси – Конвенции Эспо и Орхусской Конвенции;

8) технологическая часть проекта представляется на бумажном и (или) электронном носителях и включает данные о производственной программе, обоснование принятых технологий, состав и обоснование применяемого оборудования, технические решения по применению малоотходных и безотходных технологических процессов, снижению вредных выбросов и сбросов, возможности ликвидации аварийных ситуаций, характеристику коммуникаций, предложения по организации производственного контроля и пр.;

9) экологический паспорт проекта, форма которого соответствует части 1 формы экологического паспорта предприятия, которая утверждена приказом Минприроды от 27.11.2009 г. № 342-ОД и введена в действие с 1 янв. 2010 г. Порядок заполнения экологического паспорта предприятия регламентируется постановлением Минприроды от 1.12.2008 № 107.

Согласно Положению о ГЭЭ, в течение 5 рабочих дней со дня поступления проектной или иной документации на экспертизу уточняется ее состав, и если он не соответствует требованиям законодательства, то документация без экспертизы возвращается на доработку. Срок проведения экспертизы установлен Законом о ГЭЭ, составляет не более 2 месяцев для проектной документации по объектам, реализация которых может оказать трансграничное воздействие, а для всей остальной проектной и иной документации не более 1 месяца и отсчитывается с даты регистрации в Минприроды или его областных (Минском городском) комитетах полного комплекта проектной или иной документации.

Экспертами Минприроды государственная экологическая экспертиза проводится по:

- проектам концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления;

- проектам территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, проектам водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, градостроительным проектам общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурным проектам застройки территорий для г. Минска, административных центров областей и горо-

дов, градостроительные проекты общего планирования которых утверждаются Президентом Республики Беларусь;

- обоснованиям инвестирования в строительство, архитектурным и строительным проектам для объектов **нового** строительства, указанных в части первой ст. 13 Закона о ГЭЭ (за исключением объектов, у которых базовый размер СЗЗ составляет менее 500 м);

- проектам ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологическим обоснованиям, биологическим обоснованиям зарыбления рыболовных угодий, биологическим обоснованиям на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

- лесоустроительным проектам заповедников, национальных парков и экспериментальных лесохозяйственных хозяйств;

- проектам ТНПА.

Экспертами областных (Минского городского) комитетов государственная экологическая экспертиза проводится по:

- проектам концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, утверждаемых на местном (областном, районном) уровнях;

- проектам территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, проектам водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, градостроительным проектам общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурным проектам застройки территорий, лесоустроительным проектам, за исключением проектов, по которым экспертизу проводят эксперты Минприроды;

- обоснованиям инвестирования в строительство, архитектурным и строительным проектам для объектов **нового** строительства, указанных в части первой ст. 13 Закона о ГЭЭ, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет менее 500 м и на **реконструкцию** всех объектов независимо от размера СЗЗ.

В соответствии с новым Законом о ГЭЭ районные или горрайинспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды не имеют права проводить ГЭЭ.

Для проведения ГЭЭ особо сложных объектов могут создаваться экспертные комиссии, в том числе с привлечением внештатных высококвалифицированных специалистов.

Впервые в Положении о ГЭЭ определены 23 основные позиции, в соответствии с которыми экспертом должна проводиться оценка соответствия проектной и иной документации требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов:

– соответствие планируемой деятельности существующим программам, планам, территориальным комплексным схемам, схемам размещения особо охраняемых природных территорий, схемам отраслевого развития, теплоснабжения, водоснабжения и канализации, градостроительным проектам и другим документам;

– обоснованность и экологическая безопасность осуществления данного вида деятельности, а также выбранных способов ее реализации, предлагаемых технических, инженерных и архитектурно-планировочных решений, учитывающих рациональное использование материальных, сырьевых, земельных и топливно-энергетических ресурсов;

– полнота выявленных факторов воздействия на все компоненты окружающей среды и степени их экологической опасности, масштабов комплексного вероятного влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

– достаточность предусмотренных проектной или иной документацией мер по обеспечению требований природоохранного законодательства, а также мер по предупреждению возможных аварийных ситуаций и ликвидации их последствий;

– наличие согласования Минприроды или областных (Минского городского) комитетов в соответствии с их компетенцией по объектам, размещаемым в границах особо охраняемых природных территорий, согласно законодательству об охране окружающей среды;

– наличие в проектной документации решений по обеспечению экологической безопасности при реализации запланированной хозяйственной и иной деятельности и ее влиянию на природные комплексы данного региона;

– уровень экологической опасности образующихся отходов производства и наличие в проектной документации решений по обезвреживанию этих отходов;

– учет мнения общественности по предлагаемым проектным решениям, включая градостроительные проекты или проекты, предусматривающие реконструкцию (уплотнение) жилой застройки, опасные производственные объекты и другие, по которым в соответствии с законодательством требуется проведение общественных обсуждений и консультаций;

– соответствие размеров санитарно-защитной зоны установленным требованиям, а в случае уменьшения ее размеров – обоснование (расчеты) уменьшения размеров санитарно-защитной зоны и наличие согласования (заключения) органов санитарного надзора в соответствии с законодательством;

– наличие в проектной документации по реконструируемым и (или) ликвидируемым объектам хранения, отпуска нефтепродуктов (в том числе всех видов автозаправочных станций) информации о результатах

оценки степени загрязнения почвогрунтов, поверхностных и подземных вод нефтепродуктами, а также мероприятий по устранению существующего загрязнения;

- соответствие проектных решений градостроительным регламентам для данной территории (застроенность, озелененность, в том числе наличие парков районного и городского уровня, плотность жилого фонда, обеспеченность объектов местами для парковки и хранения автомобилей);

- обоснованность включения в проект отдельных объектов (гаражи для хранения техники, котельные, складские, административно-бытовые и другие помещения), а также обоснованность размеров вспомогательных зданий и сооружений, включаемых в состав проекта, по объектам природоохранного назначения, финансирование которых возможно из фонда охраны природы (полигоны твердых коммунальных и (или) промышленных отходов, городские очистные сооружения, водозаборы, станции обезжелезивания воды и др.);

- соответствие объекта целевому использованию земель, его наличие в перечне объектов, разрешенных к размещению в рассматриваемой функциональной зоне в соответствии с нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области строительства, архитектуры и градостроительства, а для г. Минска – соответствие регламентам генерального плана;

- наличие объектов для временного хранения промышленных и бытовых отходов, в том числе крупногабаритных;

- наличие систем дождевой канализации с очистными сооружениями для производственных объектов;

- использование для технических нужд воды из поверхностных водных объектов, дождевых и талых вод;

- наличие мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов (применение систем оборотного водоснабжения);

- наличие систем и эффективных очистных сооружений хозяйственно-бытовой и производственной канализации;

- отсутствие отведения сточных вод с использованием рельефа местности;

- наличие в проектной документации мероприятий, обеспечивающих предупреждение вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания (строительство сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции, зоопитомников и других объектов для разведения диких животных и т. п.);

- наличие мероприятий по охране атмосферного воздуха;

- наличие мероприятий, выполненных по рекомендациям гидроэкологического обоснования размещения объекта;

– наличие мероприятий по обращению с отходами, обладающими ресурсным потенциалом.

Принимая во внимание, что наиболее значительное вредное воздействие при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности, как правило, может быть оказано на атмосферный воздух, земельные и водные ресурсы, дополнительно к перечисленным выше 23 пунктам эксперту необходимо руководствоваться требованиями не только законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а также и иным законодательством.

Например, настольной книгой экспертов является Пособие к СНБ 1.03.02-96 «Состав и порядок разработки раздела «Охрана окружающей среды» проектной документации», которое к концу 2010 г. должно быть переработано в технический кодекс установившейся практики (ТКП). В Пособии изложены основные требования к проектной документации по компонентам окружающей среды, включая атмосферный воздух, водные ресурсы, растительный и животный мир и т. д.

Кроме того, в систему Министерства архитектуры и строительства входит РУП «Стройтехнорм». Эта организация ведет и постоянно актуализирует электронную техническую нормативную правовую базу в области архитектуры, градостроительства и строительства, которая называется «Стройдokument». Эксперты государственной экологической экспертизы постоянно используют в своей работе информацию электронной базы, т. к. практически все ТКП имеют отдельный раздел или вкрапления по тексту, посвященные экологическим требованиям как к размещению объектов, так и к их строительству и эксплуатации, а иногда и выводу из эксплуатации.

Это же касается и НПА и ТНПА Министерства здравоохранения (т. к. человек является наиболее уязвимой частью окружающей среды, а это Министерство занимается оценкой воздействия на человека и среду его обитания), Министерства по чрезвычайным ситуациям (для объектов, планируемых к строительству на загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС площадях, а также разрабатывает противопожарные нормы) и других профильных ведомств.

По результатам проведенной государственной экологической экспертизы составляется заключение государственной экологической экспертизы, которое может быть положительным, в том числе положительным с особыми условиями реализации проектных решений, которые перечислены в ст. 15 Закона о ГЭЭ, либо отрицательным.

Особыми условиями реализации проектных решений являются:

– необходимость оформления и утверждения до реализации проектных решений акта выбора места размещения земельного участка для

планируемой хозяйственной и иной деятельности, если указанный акт не был оформлен и утвержден в соответствии с законодательством об охране и использовании земель до представления проектной документации на государственную экологическую экспертизу;

- необходимость перевода земель в другие категории, виды земель, изменения целевого назначения земельных участков и (или) изменения функционального использования территории до реализации проектных решений в соответствии с законодательством об охране и использовании земель, о строительстве, архитектуре и градостроительстве, – если планируемая хозяйственная и иная деятельность не соответствует установленному правовому режиму охраны и использования этих земель и (или) зонированию территории;

- необходимость принятия мер по сохранению уникальных, эталонных или иных ценных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий и территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, а также мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, – если есть угроза их повреждения или уничтожения при реализации проектных решений;

- необходимость доработки на следующей стадии проектирования отдельных проектных решений, не обеспечивающих соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, и представления проектной документации следующей стадии проектирования на государственную экологическую экспертизу;

- необходимость разработки и реализации дополнительных природоохранных мероприятий в случае превышения нормативов по выбросам и сбросам загрязняющих веществ в окружающую среду после выхода объекта на проектную мощность;

- иные условия, предусмотренные законодательными актами.

В соответствии с Законом о ГЭЭ при проведении ГЭЭ одновременно с проектной или иной документацией рассматривается заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии), результаты обсуждения отчета об оценке воздействия на окружающую среду с общественностью, письменные предложения внештатных специалистов, особое мнение эксперта.

К заключению прикладывается экологический паспорт проекта, включающий основные данные по планируемому использованию природных и вторичных материальных ресурсов, информацию о влиянии хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, о соответ-

вии уровня производства наилучшим доступным техническим методом по проектируемым промышленным объектам и о проектных природоохранных мероприятиях, разработанных в целях минимизации вредного воздействия на окружающую среду.

В Законе о ГЭЭ определен срок действия заключения ГЭЭ и случаи, при которых действие заключения прекращается. Причем впервые введена норма, что Минприроды вправе принять решение о прекращении действия заключения, выданного областными (Минским городским) комитетами.

А. Порядок приемки законченных строительством объектов в эксплуатацию

В настоящее время в связи со значительным сокращением количества объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, возросло значение и роль территориальных органов, которые осуществляют приемку законченных строительством объектов в эксплуатацию. В соответствии с законодательством приемке подлежат все без исключения объекты, включая и те, которые не подлежат государственной экологической экспертизе и государственной экспертизе Госстандарта.

Следует отметить, что по действующему законодательству с 21 мая 2010 г. по части проектной документации, не подлежащей ГЭЭ, государственную экспертизу, в том числе и раздела проектной документации «Охрана окружающей среды», проводят органы государственной экспертизы Госстандарта, так называемые РУП «Главстройэкспертиза». При этом существует перечень объектов, по которым и государственная экспертиза, и ГЭЭ проектной документации не проводится. В этом случае, задача инспектора-эколога осложняется еще больше.

В результате инспектор должен при приемке объекта фактически на месте провести ГЭЭ проектной документации и определить, соответствует построенный объект требованиям экологической безопасности или нет. По результатам проверки инспектор готовит заключение по установленной форме.

Для приемки объекта местными исполнительными и распорядительными органами создается комиссия. Представитель территориального органа Минприроды, как правило, не является членом комиссии. Однако по распоряжению Правительства с 2008 г. приемка всех завершенных строительством объектов в агрогородках проводится с обязательным участием в комиссии представителя территориальных органов Минприроды.

Рассмотрим несколько случаев порядка приемки законченного строительством объекта в эксплуатацию:

1) проектная документация по объекту проходила ГЭЭ и имеется заключение ГЭЭ;

2) по проектной документации по объекту не требуется заключение ГЭЭ, но есть заключение госэкспертизы, в том числе и по разделу ПСД «Охрана окружающей среды»;

3) проектная документация не подлежит государственным экспертизам.

В первом случае инспектор при приемке имеет утвержденную, т. е. согласованную со всеми заинтересованными проектную документацию и заключение ГЭЭ. В этом случае инспектор лишь проверяет, реализованы ли в полном объеме согласованные заключением ГЭЭ природоохранные мероприятия.

Во втором случае инспектор при приемке имеет утвержденную, т. е. согласованную со всеми заинтересованными проектную документацию и заключение государственной экспертизы, в котором должны также быть прописаны, в том числе и природоохранные мероприятия. В этом случае инспектор проверяет соответствие реализованных при строительстве объекта природоохранных мероприятий указанным в заключении государственной экспертизы, и также рассматривает проектную документацию для того, чтобы убедиться, соответствуют ли природоохранные мероприятия, которые согласованы заключением госэкспертизы, требованиям экологических условий на проектирование, требованиям законодательства об охране окружающей среды и достаточно ли этих мероприятий для поддержания благоприятного состояния окружающей среды.

Самым сложным для инспектора является третий случай. В этом случае инспектор при приемке имеет лишь утвержденную, т. е. согласованную со всеми заинтересованными проектную документацию. Он фактически самостоятельно проводит ГЭЭ и делает вывод о соответствии реализованных при строительстве объекта природоохранных мероприятий требованиям экологических условий на проектирование, требованиям законодательства об охране окружающей среды и о способности этих мероприятий обеспечить экологическую безопасность района.

Заключением по приемке объекта в эксплуатацию завершается процедура проведения государственной экологической экспертизы.

Список литературы

1. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь от 9 ноября 2009 г. № 54-З; зарегистрирован в НРПА РБ 11.11.2009 N 2/1606.

2. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду): Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 мая 2010 г. № 755.

3. О составе материалов и основных требованиях по обоснованию места размещения объектов хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь: метод. указания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь от 31.03.1993 № 3/7.

4. Марцуль, В. Н. Оценка воздействия на окружающую среду: учеб. пособие / В. Н. Марцуль. – Минск : БГТУ, 2006. – 285 с.

Учебное издание

Мисюченко Виктория Мечеславовна
Ивашечкина Людмила Станиславовна
Мукина Клара Молдагалиевна

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Редактор *С. М. Курбыко*
Корректор *С. М. Курбыко*
Компьютерная верстка *С. М. Курбыко*

Подписано в печать 18.02.2011. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Бумага офсетная. Гарнитура Times. Ризография.

Усл. печ. л. 4,25. Уч.-изд. л. 3,59.

Тираж 50 экз. Заказ № 152.

Издатель и полиграфическое исполнение
учреждение образования «Международный государственный
экологический университет имени А. Д. Сахарова»

ЛИ № 02330/0131580 от 28.07.2005 г.
Республика Беларусь, 220070, г. Минск, ул. Долгобродская, 23

E-mail: info@iseu.by
<http://www.iseu.by>