

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ КАК УСЛОВИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

А. И. Малиновская

Белорусский государственный университет, г. Минск;

a.i.malinovskaya@psu.by;

науч. рук. – Т. И. Макарова, д-р юрид. наук, проф.

В статье рассматриваются экологические требования, предъявляемые к юридическим лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность. Полученные выводы свидетельствуют о том, что законодатель закрепил экологические требования к отдельным видам экономической деятельности, что вызывает необходимость детализации таких требований с учетом видов экономической деятельности, предусмотренных общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности» (ОКЭД). Автором разработана система требований в области охраны окружающей среды, в основании которой лежат критерии, включающие виды экономической деятельности; экологически опасные виды деятельности; использование природных ресурсов.

Ключевые слова: экологические требования; хозяйственная деятельность; юридические лица.

1. Источники загрязнения окружающей среды формируются в процессе осуществления экономической деятельности, в силу этого государственное регулирование данной деятельности является важнейшей составляющей в обеспечении охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности при осуществлении хозяйственной деятельности.

Так, статья 1 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливает, что требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды. Требованиям в области охраны окружающей среды посвящена глава 6 Закона, которая включает в себя условия, предъявляемые к отдельным видам хозяйственной деятельности. Глава 6 Закона «Об охране окружающей среды» (ст.ст. 32 - 54-1) содержит перечень основных требований, предъявляемых к субъектам, осуществляющим хозяйственную деятельность в зависимости от конкретного вида экономической деятельности, т.е. установление таких требований законодатель связывает с видами хозяйственной деятельности, которые в

большей степени оказывают воздействие на окружающую среду. Требования предъявляются к сооружению, эксплуатации, реконструкции зданий и сооружений; объектов энергетики; военных объектов; объектов сельскохозяйственного назначения; объектов населенных пунктов; при обращении с отходами, радиоактивными, химическими веществами и др. [1].

2. Следует отметить, что виды экономической деятельности закреплены в общегосударственном классификаторе Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 (далее - ОКЭД 005-2011). Среди которых можно выделить такие, которые непосредственно связаны с использованием природных ресурсов: сельское, лесное и рыбное хозяйство; горнодобывающая и обрабатывающая промышленность; либо с воздействием на окружающую среду: снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом; водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; строительство; транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность [2]. Для целей законодательства об охране окружающей среды, в частности, главы 6 Закона «Об охране окружающей среды» изложенные в классификаторе виды экономической деятельности будут являться одним из критериев установления системы экологических требований в области охраны окружающей среды.

Кроме этого, на основании ОКЭД 005-2011 законодатель выделяет виды экологически опасной хозяйственной деятельности. К такой деятельности в соответствии с критериями отнесения хозяйственной и иной деятельности к экологически опасным видам, установленными Указом Президента Республики Беларусь № 349 относится: разведение молочного крупного рогатого скота; разведение свиней; добыча прочих полезных ископаемых; производство удобрений; сбор и обработка сточных вод и др.[3]. Закрепление отдельных видов экологически опасной деятельности также выступает одним из важнейших критериев экологических требований, так как рассматриваемые виды деятельности законодателем относятся к наиболее существенным факторам воздействия на окружающую среду. Такие виды деятельности должны учитываться при построении системы требований в области охраны окружающей среды.

3. Внедрение в хозяйственный оборот значительного количества природных ресурсов подталкивает к выделению такой системы требований в области охраны окружающей среды, которая включала бы требования по использованию отдельных компонентов природной среды. Но полагаем, что построение такой системы не позволит решить проблемы законодательства в области охраны окружающей среды. Используемые человеком природные ресурсы находятся в естественной природной

взаимосвязи в рамках экологических систем, собственно составляющей природную среду, в силу этого достаточно сложно использовать только один природный ресурс, не затрагивая хозяйственной деятельностью другие.

За природопользователями закрепляется перечень правомочий, которые выступают своеобразными требованиями законодателя, способствующие рациональному использованию природных ресурсов. В большей степени такие требования к субъектам находятся в различных природоресурсных актах. Представляется, что не менее важным критерием формирования требований в области охраны окружающей среды выступает использование природных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности.

Так, критериями, определяющими природоохранные требования, требования экологической безопасности, выступают: 1) виды экономической деятельности, установленные общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 005-2011; 2) экологически опасные виды деятельности, закрепленные в Указе Президента Республики Беларусь № 349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности»; 3) деятельность по использованию природных ресурсов, которая регламентирована природоресурсным законодательством.

4. Учитывая тот факт, что в главе 6 Закона «Об охране окружающей среды» нет четкой системы построения экологических требований, предъявляемых к субъектам, осуществляющим хозяйственную деятельность, видится целесообразным предоставить такую систему, основой построения которой будут являться вышеперечисленные критерии. В то же время требования в области охраны окружающей среды в первую очередь направлены на правоприменительную деятельность, полагаем, что такая система должна также учитывать предусмотренные подходы законодателя в данной области.

На основании вышеизложенного следует, что для целостного понимания степени воздействия хозяйственной деятельности субъектов на окружающую среду система требований в области охраны окружающей среды должна состоять из следующих требований, обоснованных с применением вышеназванных критериев:

- к строительству, реконструкции, эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов;
- к эксплуатации объектов энергетики;
- к промышленной деятельности;
- к сельскохозяйственной деятельности;

- к использованию (изъятию) природных ресурсов;
- к транспортной деятельности;

Отдельные требования, закрепленные в главе 6 Закона «Об охране окружающей среды» в частности: к сбросу и выбросу химических и иных веществ; к допустимым физическим воздействиям (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий); к отходам производства; к иным допустимым воздействиям на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности должны закрепляться в главе 5 рассматриваемого Закона. Полагаем, что такие требования являются показателями видов хозяйственной деятельности, а не выступают как самостоятельные требования, представляя собой нормативы в той либо иной отрасли.

В представленном виде система требований в области охраны окружающей среды будет сочетать в себе основные виды воздействия на окружающую среду, закрепляя требования к субъектам по ведению экономической деятельности. Это позволит достичь основной цели законодательства в области охраны окружающей среды - обеспечить соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, которая выступает критерием эффективности функционирования правового механизма охраны окружающей среды.

Библиографические ссылки

1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 18 окт. 2016 г. № 431-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Об утверждении, введении в действие общегосударственного классификатора Республики Беларусь: Постановление Гос. комит. по стандарт. Респ. Беларусь, 05 декабря 2011 № 85 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности : Указ През. Респ. Беларусь, 24 июня 2008 № 349 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.