

Список использованных источников

1. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева к Олий Мажлису // xabar.uz.
2. Алимов А. Приоритетные направления повышения инновационного потенциала Узбекистана с учетом международного опыта. Материалы VI Форума молодых ученых-экономистов (т.1).Ташкент:IFMR, 2014. С. 327–333.
3. Костюченко А. Анализ влияния факторов инновационной деятельности на рост валовой добавленной стоимости. Материалы VI Форума молодых ученых-экономистов (т. 1). Ташкент: IFMR, 2014. С. 334–341.
4. Касимова Д.М. Проблемы активизации инновационной деятельности. //Материалы сборника тезисов научно-практических конференций. Ташкент: ТГЭУ, 2018. С. 56–58.
5. Костюченко А. Инновации как главный фактор модернизации отраслей промышленности новых индустриальных стран // Материалы X Форума экономистов. Ташкент: IFMR, 2018. С. 220–225.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

Сахарова С. М., *Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Среднерусский институт управления – филиал, г. Орел, Россия*

Освоение Арктического региона – одно из главных стратегических направлений развития России. На сегодняшний день в состав Арктической зоны Российской Федерации полностью или частично включены территории восьми субъектов Российской Федерации: Мурманской области, Архангельской области, Ненецкого автономного округа, Республики Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа.

В соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 год приоритетными направлениями развития российской Арктики являются:

- комплексное социально-экономическое развитие;
- развитие науки и технологий;
- создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- обеспечение экологической безопасности;
- международное сотрудничество в Арктике;
- обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации.

Особенности реализации поставленных задач в Арктике определяют ее географические и климатические условия. Это длительный период года, когда преобладают низкие температуры, сильные ветры, особый световой режим, нестабильные геомагнитные поля [1, с. 790]. Перечисленные факторы значительно влияют на реализацию хозяйственной деятельности в Арктике.

Соответственно необходимы системные решения комплексных задач как в законодательстве, так и экономике при изучении и решении проблем, одинаковых для всех арктических территорий Российской Федерации.

Значимость Арктической зоны для Российской Федерации переоценить сложно, ведь помимо военно-стратегической, социально-экономической, транспортной составляющей Арктика имеет колоссальный природно-ресурсный потенциал (углеводородные ресурсы составляют до 25 % общемировых запасов). Несмотря на то, что в российской Арктике проживает только около 2,5 млн человек (это составляет 1 % населения России) удельный вес экономики Арктической зоны составляет до 20 % ВВП (в общем балансе страны). Кроме того,

по данной стратегически важной территории проходят кратчайшие пути между рынками Северо-Западной Европы и рынками Японии, Китая, США, Канады [2, с. 41].

Несмотря на всю кажущуюся привлекательность, негативное влияние на инвестиционную привлекательность, а также социально-экономическое положение оказывают имеющиеся негативные факторы:

- 1) экстремальные природно-климатические условия;
- 2) низкая плотность населения;
- 3) слабое хозяйственное освоение территорий;
- 4) затрудненная хозяйственная деятельность, в том числе зависимость от поставок топлива, продовольствия и других товаров;
- 5) неразвитая транспортная инфраструктура;
- 6) недостаточная изученность Арктической зоны;
- 7) дефицит трудовых ресурсов;
- 8) и прочее.

Специфика Арктической зоны нашла своё отражение в различных нормативных документах: Основные положения региональной политики в Российской Федерации; Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и другие [3, с. 24]. Также на уровне субъектов, входящих в Арктическую зону, приняты межрегиональные нормативно-правовые акты, определяющие основные направления государственной политики в регионах.

Вместе с тем, высокая значимость Арктической зоны для экономики Российской Федерации и имеющаяся индивидуальность данной территориальной зоны вызывает необходимость разработки комплекса мер, направленных на реализацию государственной политики в российской Арктике. Под комплексом мер понимается не только принятие документов стратегического планирования, но и создание органа системы государственного регулирования Арктической зоной.

Дополнительно необходимо отметить, что совершенствование государственного управления социально-экономическим развитием – это одна из главных целей, обозначенных Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. Соответственно, совершенствование управления социально-экономическими процессами Арктической зоны должно обеспечить создание стабильных условий ее развития, включая геополитическую, социально-экономическую, природно-географическую, историческую, управленческую и правоприменительную составляющую, посредством комплексного решения стратегических задач развития входящих в макрорегион территорий в рамках реализации единой долгосрочной государственной политики [4, с. 190]. Итогом данного управления должно стать устойчивое и эффективное развитие территорий, входящих в состав Арктической зоны, обеспечивающее развитие человеческого капитала, повышение темпов экономического роста и национальную безопасность России в Арктике.

Несмотря на высокие риски, связанные со спецификой Арктической зоны, необходимо реализовать следующие основные стратегические направления развития.

1. Развитие экономики.

Институциональное развитие экономики:

- привлечение инвестиций в экономику;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие цифровой экономики;
- развитие внешнеэкономических связей;

- развитие рынка труда, обеспечение занятости.

1.2 Использование минерально-сырьевых ресурсов региона:

- добыча, транспортировка и переработка нефти;
- добыча, транспортировка и переработка природного газа;
- добыча и переработка прочих минерально-сырьевых ресурсов.

1.3 Сельское хозяйство и переработка сельскохозяйственной продукции:

- развитие сельскохозяйственного сектора;
- рыболовство и рыбоводство;
- развитие прочих сельскохозяйственных отраслей.

1.4 Развитие туристского сектора:

- разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного туристического продукта;
- развития необходимой для отрасли специализированной туристской инфраструктуры.

2. Развития человеческого капитала и социальной сферы:

- демографическое и миграционное развитие;
- развитие систем здравоохранения;
- развитие системы образования;
- развитие научно-технологического комплекса;
- совершенствование работы с молодежью;
- развитие мер социальной защиты;
- развитие жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- развитие культурной сферы;
- развитие сферы физической культуры и спорта;
- развитие гражданского общества;
- проведение национальной политики.

3. Инфраструктурное развитие:

- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие энергетической инфраструктуры;
- развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Обеспечить реализацию данных направлений, а также диверсификацию социально-экономического развития Арктической зоны, изменить инвестиционный климат и обеспечить приток капиталов возможно только путем реализации грамотной государственной политики [5, с. 15]. Таким образом, необходима целенаправленная и скоординированная работа органов государственной власти всех уровней. Обеспечить данную координацию возможно путем создания федерального органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации. Это позволит уйти от ведомственного планирования, сконцентрировать внимание на Арктической макроне и создать необходимые условия для эффективного управления и ее устойчивого развития

Список использованных источников

1. Скуфьина Т. П. Российская Арктика: фундаментальные проблемы социально-экономического развития и позиции исследований // Фундаментальные исследования. – 2012. – № 11–3. – С. 790–793.
2. Чумаков Д.С. Основные векторы международного сотрудничества в Арктике. // «Вестник Московского университета». Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. – 2014. – № 2. – С. 41–61.
3. Чапчиков С.Ю. Государственное стратегическое планирование: новые правовые рамки // Наука и образование. – 2014. – № 7. – С. 24–31.

4. Лукин Ю.Ф. Обеспечение безопасности и устойчивого развития Арктического региона, сохранение экосистем и традиционного образа жизни коренного населения Арктики // Арктика и Север. 2015. № 21. С. 190–197.

5. Авдеева И.Л., Головина Т.А., Полянин А.В. Государственное регулирование приоритетных направлений предпринимательства в условиях цифровой экономики // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2018. – № 4. – С. 13–21.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Сёмкина Е. Н., *Московский университет имени С.Ю. Витте, г. Москва, Россия*

Экономика России постепенно справляется с кризисными тенденциями, Правительство проводит политику поддержки материнства и детства. Основными методами государственной поддержки материнства и детства в настоящее время выступают такие меры, как увеличение размера пособия по уходу за ребенком, материнский капитал, различные льготы для оплаты услуг детских учреждений, материальная поддержка родителей-одиночек или воспитателей сирот.

Основным документом по защите материнства и детства – является Конституция РФ, которая гарантирует обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (статья 7). Пункт 1 статьи 38 основного закона гласит: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Проблемы социального обеспечения семей с детьми требуют особого внимания государства, поскольку содержание и воспитание ребенка сопряжено со значительными финансовыми затратами. Даже в далеко не бедных регионах России (в Новосибирской, Иркутской областях, Красноярском крае, Башкортостане) доля семей с детьми среди бедного населения составляет 55–65 %, а в регионах с высоким уровнем бедности – свыше 70 % [1].

На наш взгляд, принимаемые меры по защите материнства и детства носят системный и комплексный характер, включая в себя развитую систему мер. Однако существуют проблемы реализации государственной гарантии поддержки материнства и детства. В настоящее время отмечается довольно неравномерное формирование регионального законодательства о социальном обеспечении семей и детей.

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что в одних регионах принимаются законы только о выплате пособий на детей, в других – уже существует довольно развитая система, определяющая порядок предоставления различных видов социального обеспечения семьям с детьми. Подобная ситуация препятствует эффективному формированию законодательной базы на уровне субъектов.

Отметим, что в настоящее время отсутствует единый подход к определению круга субъектов, имеющих право на получение детских пособий, а ведь это и является той базой, на которой строится государственная политика социального обеспечения семей с детьми. [2] Так, в Забайкальском крае введен критерий наличия у обоих родителей гражданства Российской Федерации (Закон Забайкальского края от 29 декабря 2008 г. «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае»). Однако представляется, что государство должно поддерживать многодетные семьи именно по принципу наличия в них двух и больше детей вне зависимости от гражданства родителей.

В силу данного закона женщина, являющаяся иностранной гражданкой, не имеет права на получение средств материнского капитала, несмотря на то, что она может иметь детей – граждан Российской Федерации и состоять в браке с гражданином Российской Федерации. По мнению М.В. Матвеевой, такая ситуация представляет собой ущемление прав детей, т. к. если бы мать была гражданской Российской Федерации, а отец, напротив, – иностранцем, то такая семья