

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Е. А. Вакорина

*ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», г.Тюмень,
Россия, e.a.vakorina@utmn.ru*

В данной статье рассматриваются вопросы предоставления тарифных преимуществ на ввозимые товары из развивающихся и наименее развитых стран, пользующихся системой тарифных преференций. Участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими ввоз товаров на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС), широко используются такие преимущества, которые связаны с уплатой ввозных таможенных пошлин в рамках Единой системы тарифных преференций ЕАЭС. При этом отмечаются определенные трудности, связанные с предоставлением тарифных преференций в соответствии с Единой системой тарифных преференций ЕАЭС. Поэтому возникает необходимость в более пристальном изучении системы тарифных преференций на таможенной территории ЕАЭС, для того чтобы найти возможные способы решения проблем в исследуемой сфере.

Ключевые слова: тарифные преференции; международная торговля; Евразийский экономический союз; предоставление тарифных преференций.

PROBLEMS IN THE FUNCTIONING AND APPLICATION OF THE SYSTEM OF TARIFF PREFERENCES IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

E. A. Vakorina

University of Tyumen, Tyumen, Russia, e.a.vakorina@utmn.ru

This article discusses the issues of providing tariff preferences for imported goods from developing and least developed countries using the system of tariff preferences. Participants of foreign economic activities, carrying out the import of goods to the common customs territory of the Eurasian Economic Union, widely use such advantages, which are associated with the payment of import customs duties under the Unified System of Tariff Preferences of the Eurasian Economic Union. At the same time, there are certain difficulties associated with the provision of tariff preferences in accordance with the Unified System of Tariff Preferences of the Eurasian economic Union. Therefore, we need to research a system of tariff preferences in the customs territory of the Eurasian Economic Union to find possible ways to solve problems.

Keywords: tariff preferences; international trade; Eurasian Economic Union; provision of tariff preferences.

В современном мире в условиях либерализации процессов международной торговли при большом потоке товарооборота сложно представить такое взаимодействие без каких-либо экономических

преимуществ. В сфере международной торговли таким преимуществом стали тарифные преференции, которые представляют собой льготы по уплате ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товара.

Данное преимущество необходимо развивающимся и наименее развитым странам, так как при таких тарифных преимуществах у них появляется возможность выйти на международный рынок и улучшить не только экономическое положение страны в целом, но и развить отрасли экономики.

Предоставление тарифных преференций является распространенным явлением в международной торговле, а значит подлежит строгому контролю. Отдельные участники внешнеэкономической деятельности пытаются незаконно получить такие преимущества, а это негативно сказывается на экономике государства и ведет к потере денежных средств бюджета.

Также важным фактом является актуальность предоставления тарифных преференций некоторым странам, которые имеют право ими воспользоваться. Для их получения необходимо выполнить ряд условий. Так, например, развивающаяся или наименее развитая страна должна иметь определенный уровень национального дохода, подтверждающий ее статус. Кроме того, таким странам не стоит придерживаться недружественной политики в отношении государства, которое предоставляет подобные тарифные преференции.

Говоря о тарифных преференциях, в первую очередь важно понимать, что же подразумевает под собой это понятие. В широком смысле тарифные преференции – это определенные преимущества, которые касаются уплаты таможенных пошлин в зависимости от того, из какой страны происходит товар. «Это таможенные льготы специфического характера, подразумевающие снижение или отмену таможенных пошлин на определенные товары, поступающие из стран, в отношении которых действует преференциальный режим» [1]. То есть развитые страны предоставляют товарам из развивающихся и наименее развитых стран более выгодное, конкурентоспособное положение на своих внутренних рынках по сравнению с отечественными и иными товарами, происходящими из развитых стран.

В Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) тарифные преференции предоставляются в отношении товаров, происходящих из стран, включенных в перечни развивающихся и наименее развитых стран – пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС, и включенных в перечень преференциальных товаров, происходящих из данных стран.

Для товаров, импортируемых из развивающихся стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС, которые включены в перечень преференциальных товаров, тарифные преференции

заключаются в снижении базовой ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС на 25 %. Товары, импортируемые из наименее развитых стран и включенные в перечень преференциальных товаров, ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС беспошлинно, то есть к таким товарам применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

При соблюдении определенных правил определения происхождения товаров тарифные преференции предоставляются также в отношении товаров, произведенных в государствах–участниках СНГ, в виде беспошлинного ввоза.

Проанализируем предоставление тарифных преференций таможенными органами Российской Федерации в 2013–2017 годах (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ динамики тарифных преференций, предоставленных таможенными органами Российской Федерации в 2013 – 2017 гг.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Сумма тарифных преференций, млрд руб.	59,5	53,0	41,7	22,9	25,5
Количество решений об отказе в предоставлении тарифных преференций, количество деклараций на товарную единицу, ед.	9232	5806	6121	4284	4679
Количество решений о корректировке сведений о стране происхождения товара, ед.	2676	2416	2896	1888	2047
Увеличение сумм дополнительно начисленных таможенных платежей, млрд руб	490,2	258,7	478,7	485,8	404,3

Примечание – Источник: [2]

В 2016 году наблюдался некоторый спад предоставления тарифных преференций, причиной чего могла послужить работа ФТС России по созданию и внедрению электронной системы верификации происхождения товаров, в ходе которой было обнаружено значительное количество нарушений, что стало основанием для отказа в предоставлении тарифных преференций.

Данная работа помогла таможенным органам (в онлайн-режиме) осуществлять проверку соответствия фактов выдачи сертификатов о происхождении товаров и достоверность информации, содержащейся в них.

Основными причинами отказа таможенными органами в предоставлении тарифных преференций стали:

- неверное оформление сертификатов о происхождении товаров;

- несоответствие подписей и печатей, проставленных в сертификате образцам, имеющимся в таможенном органе;
- отсутствие оригиналов сертификатов о происхождении товаров;
- указанные в сертификате данные не соответствовали тем, что были указаны в декларации на товары и в других коммерческих и товаросопроводительных документах;
- превышение данных по количеству ввозимого товара, указанных в сертификате о происхождении товара более чем на 5 %.

В связи с вынесением таможенным органом решения об отказе предоставления права ввоза товаров на преференциальных условиях сумма дополнительных таможенных платежей, которые декларанты заплатили для выпуска таких товаров в свободное обращение в 2017 году, составила 404,3 млрд рублей, что более чем на 80 млрд рублей меньше, чем в 2013 году, но в 1,5 раза больше, чем в 2014 году.

Таким образом, статистические данные свидетельствуют о значительном сокращении в сравнении с предшествующими периодами общего количества товаров, преференциально ввезенных на территорию Российской Федерации. Такая динамика обусловлена целым рядом причин, включая рост отказов в предоставлении тарифных преференций со стороны таможенных органов.

Необходимо также учесть, что преференциальный режим распространяется не на все категории товаров. В настоящее время действует ограниченный перечень товаров, при ввозе которых могут быть предоставлены тарифные преференции в рамках Единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

28 августа 2017 года вступил в силу новый перечень товаров, на которые распространяется преференциальный режим. Без изменений остался перечень товаров для развивающихся стран, а для наименее развитых стран перечень товаров значительно расширился. Добавились не только новые товарные группы, такие как живые животные, злаки, сахар и кондитерские изделия из него, некоторые изделия из кожи, ряд черных металлов, стекло и стеклянные изделия и т.д., но и расширились уже включенные в прежний перечень группы (например, какао и продукты из него, разные пищевые продукты, табак и его заменители; фармацевтическая продукция; парфюмерные, косметические средства; пластмассы и изделия из них; древесный уголь; шерсть; хлопок и т.д.).

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что предоставление тарифных преференций в рамках Единой системы тарифных преференций ЕАЭС является более выгодным только для наименее развитых стран.

Предоставление тарифных преференций возможно лишь при соблюдении ряда условий. Основные из них это соблюдение критериев происхождения товаров, правил прямой поставки и

непосредственной закупки, наличие сертификата о происхождении товара установленной формы, заполненного безошибочно.

Практическая деятельность таможенных органов иллюстрирует не всегда безукоризненное соблюдение правил и условий предоставления тарифных преференций, следствием чего является отказ в их предоставлении.

Несмотря на то, что таможенные органы осуществляют тщательную работу, направленную на предотвращение подобных нарушений, полностью не исключены случаи ввоза товаров на преференциальных условиях с нарушением законодательства. Например, ввоз товара, не входящего в перечень товаров, которым предоставляются тарифные преференции, под видом преференциального или предоставление фальсифицированного сертификата о происхождении товара. Данные нарушения ведут к применению более низкой преференциальной ставки ввозной таможенной пошлины, что ведет к потерям доходов государственного бюджета. А с позиции участников внешнеэкономической деятельности – отсутствует возможность предоставления сертификата происхождения в электронной форме (для получения тарифных преференций сертификат обязательно должен быть представлен в бумажном виде) [3].

В основе Единой системы тарифных преференций ЕАЭС находится уровень развития страны и ее экономическое положение. Перечень развивающихся и наименее развитых стран формируется в зависимости от дохода на душу населения. Например, в таких странах как Чили, Уругвай, ОАЭ и прочие, годовой уровень дохода на душу населения выше, чем в Российской Федерации. Эта проблема особенно важна в той ситуации, когда из всех государств-членов ЕАЭС, только Россия относится к категории развитых (по данным Всемирного банка). Возникает ситуация, когда тарифные преференции государствами-членами ЕАЭС предоставляются в отношении товаров, происходящих из стран с более высоким уровнем дохода на душу населения. Данным странам предоставляются тарифные преференции, следовательно, ввоз товаров из этих стран осуществляется по сниженной ставке таможенной пошлины. Таким образом, экономика государств-бенефициаров терпит убытки.

Стоит отметить, что остается нерешенной проблема формирования перечня стран, которым эти тарифные преференции и предоставляются. В этот перечень входят 25 стран, имеющих среднедушевой доход выше аналогичного показателя Российской Федерации, который в 2017 году, по оценкам Всемирного банка, составил 9 720 долл. США. В таком случае, на наш взгляд, является экономически необоснованным предоставление тарифных льгот при ввозе товаров из Сингапура (среднедушевой доход – 51 880 долл. США), Кувейта (41 680 долл. США), Брунея (38 520 долл. США), Саудовской Аравии (21 750 долл.

США) и ряда других стран, которые попадают под действие тарифных преференций ЕАЭС [4]. Отметим, что взаимоотношения с данными государствами не являются столь значимыми в системе внешнеторговых связей государств-членов ЕАЭС: удельный вес поставок товаров в общем объеме ввоза составляет в среднем 0,1-0,2 % либо импорт из той или иной страны практически отсутствует.

Перечень стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС периодически претерпевает корректировки. Это связано с тем, что политическая и экономическая ситуация время от времени меняется. Но на этом фоне значительных изменений в их структуре не наблюдается.

Опираясь на вышеизложенные факты, предположим, что для совершенствования Единой системы тарифных преференций ЕАЭС можно вести работу по следующим направлениям:

- разработать единую электронную систему сертификации товаров;
- уменьшить список развивающихся стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС;
- провести детализированный анализ перечня товаров, в отношении которых предоставляются преференции, для того чтобы выявить те из них, которые можно исключить из перечня.

Таким образом, в системе тарифных преференций необходим разумный баланс между необходимостью обеспечения условий для развития международной торговли, то есть ее либерализации в целом и поддержки развивающихся и наименее развитых стран, и выполнением поставленных задач по защите национальных интересов государств-членов ЕАЭС, связанных с обеспечением экономической безопасности.

Библиографические ссылки

1. Наумова Т.С., Холостякова К.В. Тарифные преференции: институциональный аспект применения [Электронный ресурс] // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 8. URL: http://dom-hors.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/pep/2016/8/economics/naumova-kholostyakova.pdf (дата обращения 01.03.2019).
2. Таможенная служба Российской Федерации в 2013-2017 годах: аналитические данные [Электронный ресурс] // ФТС России : [сайт]. [2019]. URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения 01.03.2019).
3. Попов В. В., Нефёдова Я. М. Экономико-статистический анализ внешнеторгового оборота государств-членов ЕАЭС [Электронный ресурс] // Молодой ученый. 2017. №5. URL: <https://moluch.ru/archive/139/39151/> (дата обращения 01.03.2019).
4. Рейтинг стран мира по уровню валового национального дохода на душу населения. Рассчитан по методике Всемирного банка (The World Bank) [Электронный ресурс] // Гуманитарная энциклопедия. Аналитический портал : [сайт]. [2019]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gni/rating-countries-gni-info> (дата обращения 01.03.2019).