

О КАДРОВОМ ПОТЕНЦИАЛЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Д. М. Турсуналиева

*Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова, Бишкек,
Кыргызстан, dinaraxan@mail.ru*

Права на объекты интеллектуальной собственности стали инструментом реальной экономики. Контрафактная продукция присутствует сегодня на многих рынках потребительских товаров – от аудиовизуальной продукции до лекарств и продуктов питания. Главной причиной такого сложившегося положения является сокращение специалистов, ответственных за качество продукции, за политику качества в целом, на всех хозяйствующих субъектах по продвижению товаров от производителя до торговой сети и потребителей.

Ключевые слова: инновационная экономика; интеллектуальная собственность; контрафактная продукция; сертификация; фальсификация; патенты; бренд; торговая марка; авторское право; техническое регулирование; кадровый потенциал; безопасность качества.

PERSONNEL POTENTIAL OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE FIELD OF COUNTERING ILLEGAL TRAFFIC OF INDUSTRIAL PRODUCTS

D. M. Tursunaliyeva

*Kyrgyz Economic University named after M.Ryskulbekov, Bishkek, Kyrgyzstan,
dinaraxan@mail.ru*

Intellectual property rights have become an instrument of the real economy. Now counterfeit products are present in many consumer markets: from audiovisual products to medicines and food. The main reason for this situation is the reduction of specialists responsible for product quality, for the quality policy as a whole at all business entities promoting goods from the manufacturer to the distribution network and consumers.

Key words: innovative economy; intellectual property; counterfeit products; certification; falsification; patents; brand name; trademark; copyright; technical regulation; human potential; quality safety.

В современной глобальной экономике все большее значение приобретают инновации, которые становятся новыми источниками экономического роста и конкурентоспособности страны. Успешный опыт зарубежных стран говорит о том, что базовыми условиями перехода к инновационной экономике являются создание рынка интеллектуальной собственности и развитие инновационной системы. В условиях

глобализации экономики, Республика Кыргызстан (далее – РК, Кыргызстан) не может остаться в стороне от общемировых тенденций. Поэтому развитие инновационной системы и создание рынка интеллектуальной собственности должно стать одним из приоритетов страны.

Развитие ЕАЭС невозможно без поиска *«принципиально новых форм экономического сотрудничества государств ЕАЭС и СНГ с применением информационных технологий»*. Для формирования инновационной инфраструктуры по разработке и продвижению на рынок новой конкурентоспособной продукции необходимы унификация технического регулирования, взаимное признание сертификации и совместные усилия по борьбе с «серым» рынком и нелегальными производителями. Ежегодные убытки Кыргызстана от продаж контрафактной продукции составляют десятки миллионов долларов США. Деньги, которые не доходят до бюджета республики, могли бы пойти на финансирование социально значимых проектов или развитие промышленного сектора страны. Кроме того, часто возникают претензии к качеству нелегально произведенных товаров. Еще одной проблемой становится невозможность сервисного обслуживания и гарантийного ремонта в случае, если продукция ввезена нелегально и не имеет официальных сертификатов. Особую озабоченность вызывает проблема фальсификации лекарственных средств и продуктов питания, с чем связаны наиболее тяжкие последствия – угроза здоровью и жизни человека. Государство должно создать условия, законы и институты, где правообладатель будет защищать свои законные права. Необходимо интенсифицировать обмен информацией и координацию действий по линии правоохранительных органов разных стран, таможни и правообладателей [1].

Сейчас права на объекты интеллектуальной собственности стали инструментом реальной экономики. От степени развития сферы интеллектуальной собственности и эффективности ее использования зависит экономический рост любого современного государства. Именно поэтому при формировании правовых основ регулирования интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе необходимо обеспечить функционирование действенных механизмов защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

В рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума за 2016-2017 годы Кыргызстан занял 111 место из 138 стран. В данном рейтинге указаны несколько составляющих, имеющие отношение к деятельности Кыргызпатента. Это такие как охрана интеллектуальной собственности, способность к инновациям, патенты на изобретения (по международной заявке) и другие.

Основными проблемами, отражающими низкие позиции КР в сфере ИС являются высокий уровень контрафактной продукции на рынке КР,

слабая правоприменительная практика, неразвитость инновационной деятельности в среде бизнес-структур.

По данным Национального статистического комитета КР (в 2015 году) около 7,4% (из 752 обследованных) занимались разработкой и внедрением технологических инноваций в промышленности республики. На 7 промышленных предприятиях инновационные процессы завершены и выпускается промышленная продукция, а на остальных имели место процессные инновации, а также инновационные процессы, находящиеся в стадии завершения.

Наиболее активны в вопросах внедрения инноваций предприятия Чуйской области – на 15 предприятиях (26,8% от общего числа инновационно-активных предприятий), в Нарынской области – на 13 (23,2%), в Ошской области – на 11 (19,6%). Исследования и разработки осуществляли лишь два предприятия, которыми затрачено на эти цели 32,3 млн сомов.

Маркетинговые исследования проводились одним предприятием, что не отвечает современным требованиям инновационного развития экономики. Построение эффективной инновационной системы также невозможно без инновационных менеджеров и специалистов в области оценки и управления интеллектуальной собственностью, маркетинга инновационных проектов и других.

Обучение и подготовка персонала, связанного с инновациями проведены двумя предприятиями (данные Нацстаткома за 2015 год) и этими предприятиями затрачено 3,2 млн сомов.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что развитие системы поддержки и внедрения инноваций в Кыргызстане стране находится на стадии формирования.

На сегодняшний день активность патентования изобретений в Кыргызстане также остается низкой. Согласно статистическим данным Кыргызпатента, в 2017 году на его долю приходилось 11,7% от общего числа заявок на объекты интеллектуальной собственности, поданных в стране.

Таблица – Количество зарегистрированных заявок и выданных охранных документов (патенты, свидетельства) на 1 млн населения за 2016 год

№	Страна	Изобретения		Полезные модели		Промышленные образцы		Товарные знаки	
		заявки	патент	заявки	патент	заявки	патент	заявки	Свидетельства
1.	Россия	182,8	143,2	72,6	57,8	16,3	11,57	283,3	197,1
2.	Казахстан	55,6	45,3	36,7	27,5	5,0	4,0	174,7	117,2
3.	Кыргызстан	13,9	2,65	2,99	1,16	1,49	0,49	31,0	6,14

Примечание – Источник: [3]

В период с 2012 по 2017 годы сделки по распоряжению правами на товарный знак составили более 83% от общего количества заявок на лицензионные соглашения, значительную долю которых (77%) занимают договоры, заключенные между иностранными субъектами. Это указывает на слабую активность отечественного бизнеса на рынке лицензий.

Необходимо отметить, что повысился индекс доверия населения к Кыргызпатенту: 2012 г. – 42%, 2013 г. – 47%, 2014 г. – 53%, 2015 г. – 65%, 2016 г. – 64%, 2017 г. – 68%. Индекс доверия населения – обобщенный показатель динамики изменения массовых настроений общества, отражающий отношение населения к деятельности государственных органов Кыргызской Республики.

Основой развития инновационной системы является эффективная охрана и защита прав интеллектуальной собственности.

В этом направлении Кыргызпатентом проделана определенная работа. На сегодняшний день разработано и принято 13 законов в данной области, а также соответствующие нормы кодексов – гражданского, уголовного, таможенного и об административной ответственности.

В соответствии с принятыми законами разработаны и введены в действие более ста подзаконных нормативных актов в виде различных положений и правил, конкретизирующие отношения по отдельным объектам интеллектуальной собственности.

Нормативная правовая база в области интеллектуальной собственности приведена в соответствие с международными стандартами, а также нормами в рамках Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Несмотря на достаточную нормативную правовую базу в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, остается слабым звеном недостаточная правоприменительная практика. В то же время, практика показывает, что правоприменение всегда отстает от правоустановления.

Кроме этого проблема состоит в неэффективном применении законодательства и широком распространении контрафактной продукции, которая в основном поступает из-за рубежа. Иностранные и кыргызские правообладатели зачастую сталкиваются с проблемой подделки их брендов, торговых марок и нарушением авторского права. Контрафактная продукция присутствует сегодня на многих рынках потребительских товаров – от аудиовизуальной продукции до лекарств и продуктов питания. Особую проблему представляет отсутствие системности и взаимной увязки полномочий органов исполнительной власти, призванных осуществлять контрольные функции, пресекать оборот контрафактной продукции.

Необходимо отметить недостаточный уровень межведомственного сотрудничества между ключевыми партнерами в системе

интеллектуальной собственности, слабую квалификацию специалистов по этим вопросам.

В рамках реализации Государственной программы развития интеллектуальной собственности и инноваций на 2012-2016 годы, Кыргызпатент подписал соглашение с Генеральной прокуратурой КР о сотрудничестве в области обучения сотрудников прокуратуры охране прав интеллектуальной собственности на базе Центра профессиональной подготовки прокурорских работников.

В целях повышения квалификации кадров в области интеллектуальной собственности и улучшения правоприменительной практики, за период 2012-2017 годы прошли обучение 595 слушателей из числа сотрудников судебных органов, правоохранительных органов и заинтересованных министерств.

На сегодняшний день Кыргызская Республика является участницей 25 международных договоров в области интеллектуальной собственности, 44 двусторонних межведомственных договоров и 17 многосторонних и двусторонних межгосударственных договоров.

В анализе приведены данные за период с 2012 по 2017 годы, так как этот период охватывает период реализации Государственной программы развития интеллектуальной собственности и инноваций на 2012-2016 годы (далее – Госпрограмма), которая была направлена на содействие развитию экономики путем совершенствования системы интеллектуальной собственности и инновационной деятельности.

Основными задачами Госпрограммы являлись:

- создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности и использования объектов интеллектуальной собственности;
- содействие модернизации экономики путем активизации трансфера технологий;
- повышение информированности общества о роли и значении интеллектуальной собственности;
- создание эффективной системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Необходимо отметить, что в 2013-2017 годы Кыргызпатент принял участие в реализации Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы по разделу «8.6. Развитие интеллектуальной собственности и инновации» и по «7.7. Формирование системы инновационной деятельности для повышения конкурентоспособности экономики» Программы по переходу к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Для реализации задач указанных Программ Кыргызпатентом проведена работа по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности и использования объектов интеллектуальной собственности;

- построение системы, содействующей эффективному принятию решений в области развития инновационной деятельности, включая энергосберегающие и энергоэффективные технологии;

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере инновационной деятельности и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;

- создание условий для обучения, повышения квалификации и информированности общества о роли и значении интеллектуальной собственности и инновационной деятельности.

На сегодняшний день можно отметить следующие проблемы в сфере развития интеллектуальной собственности и инноваций:

- отсутствие инновационной инфраструктуры;

- недостаточная поддержка развития инноваций;

- слабая правоприменительная практика в области интеллектуальной собственности;

- недостаточный уровень понимания значимости интеллектуальной собственности и инноваций в обществе;

- отсутствие инновационных менеджеров и специалистов в области управления интеллектуальной собственностью;

- недостаточный уровень межведомственного сотрудничества между ключевыми партнерами в системе интеллектуальной собственности.

Организация системы, которая обеспечит наращивание потенциала по созданию объектов интеллектуальной собственности, совершенствование механизмов получения прав и защиты интеллектуальной собственности и создание условий для использования объектов интеллектуальной собственности заложена в Государственную программу развития интеллектуальной собственности на 2017-2021 годы.

При разработке Госпрограммы проведен анализ текущей ситуации изобретательской и инновационной деятельности в стране, рынка лицензий и коммерциализации объектов интеллектуальной собственности.

В 2017 году Кыргызпатент начал реализацию задач, заложенных в Госпрограмме, которая утверждена постановлением Правительства КР от 6 июля 2017 года № 424. Стратегической целью Госпрограммы является создание условий для функционирования рынка интеллектуальной собственности к 2021 году.

В целях выстраивания системы целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики, разработана и утверждена постановлением Правительства КР от 08 февраля 2017 года № 79 «Концепция научно-инновационного развития КР на период до 2022 года».

В целях формирования коммуникационных каналов и площадок для взаимодействия авторов интеллектуальной собственности и бизнес-

структур необходимо создание технопарков. Кыргызпатент совместно с Министерством образования и науки КР разработал Положение о порядке проведения конкурса по созданию Технопарков при ВУЗах Кыргызстана. Положение утверждено совместным приказом Министерства образования и науки КР и Кыргызпатента от 17 июня 2017 года № 151.

Для упрощения доступа к техническим знаниям и повышения эффективности использования патентной информации в Кыргызстане функционируют 26 филиалов Центра поддержки технологий и инноваций (ЦПТИ) на базе ВУЗов, НИИ, ТППКР.

Как упоминалось выше, в РК отмечается недостаточный уровень межведомственного сотрудничества между ключевыми партнерами в системе ИС, слабая квалификация специалистов по этим вопросам и низкий уровень признания важности ИС обществом.

Для решения проблем ведомство проводит активную работу с правоохранительными органами, ВУЗами. Регулярно проводятся обучающие курсы по вопросам правовой охраны и защиты прав ИС для сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также по вопросам управления ИС в ВУЗах страны.

В 2017 году обучающие курсы прошли сотрудники Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве КР, Государственной таможенной службы КР, Государственной налоговой службы КР, Судебного департамента, Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР, а также КГТУ им. И Раззакова, КРСУ им. Б. Ельцина по вопросам ИС. Полученные знания позволят повысить уровень правоприменительной практики, улучшить понимание сути и роли интеллектуальной собственности в развитии экономики государства.

Проведен ряд мероприятий ознакомительного характера (семинары, круглые столы и др.), в г. Бишкек и в регионах страны, по вопросам предоставления правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, использования патентной информации и инструментов патентного поиска, подготовки отчетов о патентных ландшафтах, роли интеллектуальной собственности в инновационной экономике, управления инновационными проектами, политики интеллектуальной собственности в университетах и НИИ, деятельности технопарков, роли ЦПТИ в активизации изобретательства лицензирования в области частного копирования и др.

В указанных мероприятиях приняли участие представители Всемирной организации интеллектуальной собственности, Евразийской патентной организации, Федерального института промышленной собственности, Государственного ведомства по интеллектуальной собственности КНР, Эстонского центра интеллектуальной собственности и передачи технологий, патентных ведомств Армении, Азербайджана,

Беларуси, Испании, Казахстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Эстонии, Рижского технического университета (Латвия), CLP Diffusion Capital Partnership (Турция), Грузинского авторского общества, Казахстанского общества, национального союза правообладателей Казахстана, а также ЖК КР, министерств и ведомств республики, НАН КР, бизнес-сообщества, ВУЗов и изобретатели.

Одними из главных вопросов в совершенствовании системы ИС и инноваций являются вопросы защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности и потребительского рынка.

В 2017 году Правительством проведен V Международный форум «Антиконтрафакт-2017», посвященный проблемам противодействия незаконному обороту промышленной продукции и защите прав интеллектуальной собственности, основную координацию и организацию которого осуществлял Кыргызпатент.

Государственный фонд интеллектуальной собственности является подведомственной организацией Кыргызпатента. Фонд собирает, обобщает и распространяет информацию об эффективных и конкурентоспособных отечественных и зарубежных разработках, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Кроме того, предоставляет финансовую помощь изобретателям, деятелям культуры и искусства на безвозмездной и возвратной основе; занимается организацией и проведением выставок, конкурсов, семинаров и конференций в области ИС [4].

В Кыргызстане реализуют образовательные программы 56 ВУЗов, из них 31 – государственные ВУЗы, 19 – частные ВУЗы, 6 филиалов зарубежных ВУЗов. Подготовку кадров осуществляют по направлениям «Таможенное дело», «Таможенное право» (КГНУ, ОшГУ, КГЮА, ОшЮИ, КРСУ), «Товароведение», «Коммерция» (КЭУ им. М. Рыскулбекова), «Стандартизация, сертификация и метрология», «Управление качеством» (КГНУ, КГУСТА, КНАУ).

Например, в КЭУ им. М. Рыскулбекова кафедра «Товароведение, товарная экспертиза и ресторанного бизнеса» является единственной вузовской структурой Кыргызстана, где готовятся квалифицированные специалисты для системы обеспечения, экспертизы и контроля качества и безопасности потребительских товаров как отечественного производства, так импортного происхождения. Постсоветский период страны показал, что надежды общества на то, что с развитием рыночной экономики «проблем по обеспечению и контролю качества товаров не будут» не оправдались. И сегодня проблемы качества и безопасности потребительских товаров, а также услуг, остаются далеко не решенными, к сожалению, по некоторым позициям даже усугубляются. Главной причиной такого положения является сокращение специалистов, ответственных за качество продукции, за политику качества в целом, на всех хозяйствующих субъектах по продвижению товаров

от производителя до торговой сети и потребителей. В настоящее время возобновление кадрового обеспечения системы качества и безопасности на всем пути товародвижения имеет архиважное значение и в связи с членством Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), участием в зоне свободной торговли с рядом стран СНГ, а также в программе Всеобщей системы преференций ЕС (ВСП+). Кыргызский экономический университет, в частности, кафедра «Товароведение, торговая экспертиза и ресторанный бизнес» принимает непосредственное участие в устранении этого пробела на основании указанного объективно обстоятельства. Миссией кафедры, является подготовка квалифицированных кадров для системы обеспечения качества сфер торговли, общественного питания, услуг, предпринимательства, логистики, таможни, осуществляющих оценки, контроль и экспертизы качества по всей цепочке товародвижения от производства до потребителя, отвечающие современным требованиям работодателей и общественности [2].

При дефиците кадров в Кыргызстане в сфере противодействия незаконного оборота промышленной продукции ВУЗам необходимо усилить внедрение новых дисциплин в профессиональном цикле (курсов по выбору) в сфере технического регулирования, ликвидации рынка услуг по представлению поддельных документов, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям к безопасности, установленным техническими регламентами, в том числе в части выдачи сопроводительных документов (ветеринарных, фитосанитарных и др.), сертификатов соответствия, деклараций соответствия, протоколов испытаний промышленной продукции. Развитие механизмов защиты интеллектуальной собственности, включая расширение возможностей эффективного контроля использования товарных знаков, дизайна, наименований мест происхождения товара, других видов интеллектуальной собственности, формирование и реализация мер по сокращению незаконного оборота промышленной продукции с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также ВУЗам целесообразно усилить работу по дополнительному образованию, по повышению квалификации специалистов государственных, правоохранительных органов, министерств и ведомств, отвечающих за контроль незаконного оборота промышленной продукции и интеллектуальной собственности.

Библиографические ссылки

1. В Бишкеке состоялся V Международный форум «Антиконтрафакт-2017». [Электронный ресурс]. URL: <http://kabar.kg/news/v-bishkeke-sostoialsia-v-mezhdunarodnom-forume-antikontrafakt-2017/> (дата обращения: 02.03.2019).
2. Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова, [Электронный ресурс]. URL: <http://www.keu.kg/index.php?show=9&id=6> (дата обращения: 02.03.2019).

3. Кыргызстан в цифрах [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Кыргызстан : [сайт]. [2017]. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/> (дата обращения: 02.03.2019).
4. Отчет о деятельности Кыргызпатента по итогам 2017 года [Электронный ресурс] // Бишкек. 2018. URL: <https://drive.google.com/file/d/1W0CJ3XUJTPonVd4exumtXwkGoGbfGV7s/view> (дата обращения: 02.03.2019).