

И. Р. Белавина, О. И. Конон,
студенты II курса Института бизнеса БГУ
Научный руководитель:
старший преподаватель
О. В. Сможевская

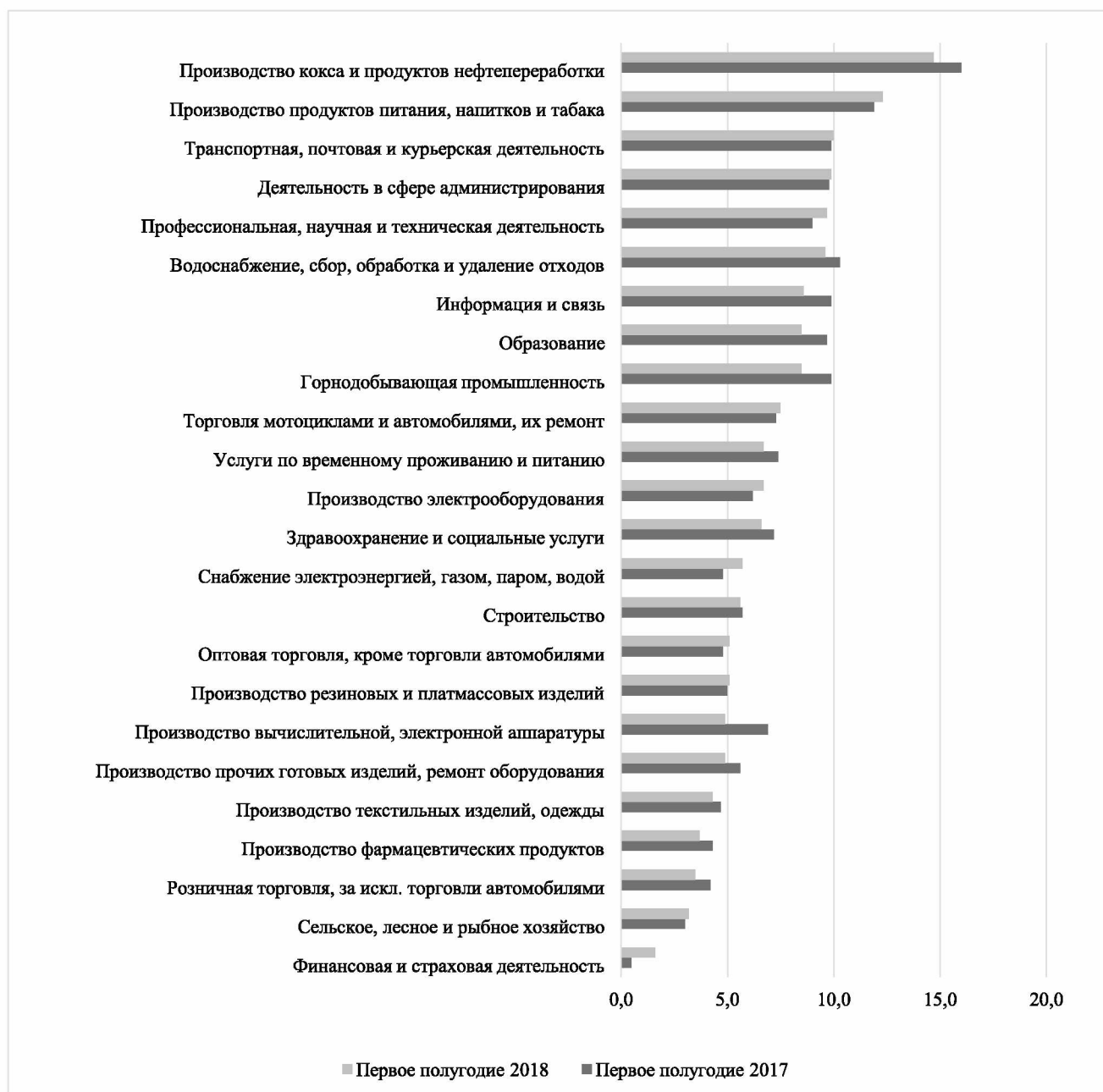
ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Беларусь, как и большинство стран мира, стремится сделать налоговую политику максимально эффективной. Идеальная система уплаты налогов – это такая система, когда налогоплательщику предельно понятно, в какие сроки, какие налоги, как и в каком размере ему нужно заплатить. Ставки налогов должны быть необременительны для граждан, а процесс администрирования налоговой системы максимально простым.

В Беларуси наблюдается непростое экономическое положение хозяйствующих субъектов, а также нестабильный экономический рост страны, который связан с низкой конкурентоспособностью продукции белорусских предприятий. В связи с этим правительство проводит мероприятия по поиску дополнительных государственных финансовых ресурсов. Как правило, используются налоговые методы регулирования. Именно поэтому система налогообложения имеет преимущественно фискальный характер. Так, правительство Республики Беларусь стремится улучшить налоговый климат в стране, чтобы в бюджет государства поступало больше денежных средств, а также вводят новые налоги, например, налог «на тунеядство».

Поступление налоговых платежей в бюджет зависит от эффективности работы предприятий, их доходности, соответственно, по объему налогов можно судить об экономической ситуации в целом. Для стимулирования некоторых видов бизнеса в Республике Беларусь применяются различные налоговые льготы, каникулы и кредиты.

Можно отметить, что в 2018 г. наблюдалась тенденция к уменьшению нагрузки на предприятия, однако отчетливо видно, что налоговая нагрузка распределена неравномерно между разными видами организаций (см. рисунок) [1].



Налоговая нагрузка на организации по видам экономической деятельности

Так некоторые виды предприятий получают налоговые льготы, и суммы налоговых и неналоговых отчислений по отраслям республики распределяются следующим образом: промышленность – больше 50 %, сельское хозяйство около 3 %, торговля и общественное питание – 8 % [1]. По данным Министерства по налогам и сборам количество налоговых проверок находится приблизительно в одном диапазоне: в 2010 г. – 41 434 проверки, в 2014 г. – 35 326 проверок, в 2017 г. – 56 569 проверок. Согласно этой статистике можно сделать вывод о том, что в настоящее время по-прежнему тратятся крупные денежные суммы на администрирование и проверку уплаты налогов. Результативность налоговых рейдов возросла с 81 % в 2010 г. до 99 % в 2017 г. [1]. Это свидетельствует о том, что налоговые органы стали более ответственно подходить к выбору субъектов хозяйствования и физических лиц, подлежащих проверке.

По данным отчета Всемирного банка была составлена таблица, которая характеризует налогообложение в Республике Беларусь (см. таблицу) [2]. Отметим, что Беларусь добилась некоторых успехов в налоговом реформировании.

Динамика показателей налогообложения в Республике Беларусь

Показатель	2012	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество налогов	18	10	7	7	7	7	7
Общая налоговая ставка, % от прибыли	62,8	54	52	51,8	54,8	52,9	53,3
Количество времени для уплаты налогов, ч. в год	654	319	183	176	176	184	184
Налоговая нагрузка (без учета отчислений в ФСЗН, в % от ВВП)	26	24,3	26	25,1	24,9	25,9	–
Место в рейтинге	156	133	60	63	99	96	99

За семь лет налоговых преобразований Республика Беларусь сначала значительно улучшила свои позиции: с 156-го места в 2012 г. на 63-е место в 2016 г. Однако после 2016 г. наблюдается падение места в рейтинге. При этом количество налогов с 2015 г. держится на одном уровне, а количество часов для уплаты налогов варьируется в пределах 176–184. За данный период были проведены многочисленные мероприятия в сфере налогообложения, направленные на упрощение системы обложения малого и среднего бизнеса, поддержание отечественного производства и стимулирование экспорта отечественной продукции. Можно привести в сравнение ряд развитых государств, которые занимают по показателю «Налогообложение» более низкие позиции (по результатам 2018 г.). Например, Италия – 118-е место, Китай – 114-е место. Вместе с тем более высокие позиции занимают: Россия – 40-е место, Норвегия – 30-е, Катар – 2-е место и др. [2].

Основными проблемами налоговой системы являются сложность налогового законодательства, высокая налоговая нагрузка, а также ее неравномерное распределение, недостаток информации и незнание отдельных положений налогового законодательства, затратное администрирование налогов, что является основными барьерами на пути развития частного сектора и привлечения инвестиций. При этом именно малые предприятия больше всего страдают от высоких издержек по налоговому администрированию. В то же время мировой опыт показывает, что упрощение налоговой системы интенсифицирует процессы предпринимательства в малых городах, сфере услуг, увеличивает занятость среди населения. В последнее время правительство страны сделало определенные шаги по упрощению налоговой системы, однако много еще предстоит сделать. В целях стимулирования экономической и инвестиционной деятельности Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018–2020 гг. предусмотрено поддержание налоговой нагрузки на экономику на уровне не более 26 % к ВВП.

Для улучшения налоговой системы требуется убрать платежи, которые не приносят в государственный бюджет большое количество денежных средств, но при этом запрашивают высокие затраты на их администрирование. Целесообразно отменить сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования, учитывая, что поступления от этого сбора незначительные, но при этом требуют больших затрат по их администрированию. Налог на недвижимость, который уплачивают владельцы дачных строений требует больших организационных и материальных затрат, и при этом приносит в государственный бюджет лишь десятые доли процента. Для компенсации отмены этого налога можно увеличить ставку налога на землю, на которой расположена данная недвижимость, а также необходимо разработать рациональный механизм исчисления данного налога.

Нужно осторожно подходить к практике введения дополнительных налогов и сборов, относящихся на финансовые результаты предприятий. Сиюминутная выгода для бюджета может

обернуться значительными потерями в будущем. В настоящее время чистая прибыль является одним из наиболее реальных и доступных источников инвестирования. Поэтому увеличение налоговой нагрузки на прибыль не только негативно отражается на финансовом состоянии предприятий, но и влечет вымывание собственных оборотных средств и сокращение инвестиционного потенциала. В то же время прибыль пока не является достаточно стабильной базой налогообложения, и ориентация на нее не гарантирует устойчивости формирования доходов бюджета. Кроме того, не ликвидирована благоприятная почва для сокрытия прибыли, связанная со значительным оборотом наличных денежных средств. Именно поэтому практика сокрытия прибыли довольно широко распространена. В таких условиях повышение налоговой нагрузки на прибыль может дать обратный эффект – увеличатся сокрытия и соответственно уменьшатся поступления в бюджет.

В Беларуси довольно высокая нагрузка на предприятия со стороны фонда социальной защиты населения, это ведет к сокрытию найма новых работников и уходу организации в теневую экономику. Одним из направлений снижения нагрузки на предприятия является уменьшение начислений в пенсионный фонд, которые составляют 28 % с заработной платы работника. К примеру, в России эти отчисления составляют 22 %, а в Казахстане – 10 %. Целесообразно было бы изменить систему начисления взносов в пенсионный фонд. Можно было бы применить европейскую систему, которая является накопительной вместо применяемой распределительной. В таком случае можно было бы снять нагрузку с предприятий, уменьшив их взносы на пенсионное страхование работников, а гражданам наоборот увеличить начисления с 1 % до 6–7 %. В таком случае у предприятий появится стимул к найму новых сотрудников и легализации уже работающих. А у граждан – работать на свое будущее в виде пенсии.

Снижение подоходного налога до 10 %. При этом поступления в бюджет изменятся незначительно – понижение налоговой ставки должно стимулировать граждан прекратить скрывать свои доходы. Есть смысл возврата к НДС в размере 18 %, что позволило бы увеличить конкурентоспособность продукции. Такая ставка применяется в Латвии, Греции, Израиле и ряде других стран.

Необходимо, чтобы в функциях, выполняемых налогами, преобладала не только фискальная, но и стимулирующая, которая реализуется через систему льгот и преференций. С 1 января 2019 г. вступили в силу изменения в Налоговом Кодексе, согласно которым для стимулирующих льгот была установлена оценка их эффективности. Пересмотр эффективности льгот будет производиться каждые три года. Если будет признано, что льгота эффективна, то она продлевается на более длительный период времени. Если льгота не дала эффекта для предприятия, то будет предложено отменить или видоизменить ее.

В целях привлечения новых инвестиций по имущественным налогам предусмотрены новые стимулы – применение пониженных коэффициентов. С 1 января 2019 г. в Налоговом кодексе предусмотрены изменения по налогу на прибыль. Если предприятие не распределяет прибыль, а оставляет ее у себя для развития производства и делает это на протяжении трех лет, то ставка налога на дивиденды будет взиматься в размере не 12 %, а 6 %. Если прибыль не распределяется на протяжении 5 лет – ставка 0 %. Это новый механизм [1].

Направления совершенствования бюджетно-налоговой политики Республики Беларусь зафиксированы в программных документах «Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года» [3]:

- провести налоговую реформу, одной из задач которой является создание налоговой системы, подходящей для экономической деятельности;

- увеличить эффективность государственных расходов при общем сокращении объемов ресурсов, которые перераспределяются государством;
- создать эффективную систему регулирования государственными финансами;
- обеспечить единое правовое поле и создание равных условий налогообложения для субъектов хозяйствования на территории России в Беларуси.

Таким образом, увеличение налогового бремени оказывает отрицательное воздействие на экономику, ослабляет стимулы к труду и сбережениям, а также снижает эффективность использования перераспределяемых ресурсов. Именно поэтому в Республике Беларусь необходимо снижать уровень налогового бремени, и тем самым повысить эффективность экономики страны.

Список использованных источников

1. Налоговая нагрузка на экономику [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nalog.gov.by/ru/nalog-nagruzka-economica-ru/>. – Дата доступа: 12.04.2019.
2. Ведение бизнеса в Беларуси. Doing Business [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/belarus>. – Дата доступа: 10.04.2019.
3. Министерство финансов Республики Беларусь: налоговая политика Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/ru/tax_policy/. – Дата доступа: 12.04.2019.