
Е. М. Шелег, кандидат экономических наук, доцент

В. В. Шевцова, ассистент кафедры финансов

Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ

В системе социального страхования практически любого современного государства ведущую роль играет пенсионное страхование, направленное на материальное обеспечение старшего поколения и инвалидов.

Финансирование большинства систем пенсионного обеспечения строится по распределительному принципу. При этом устанавливается предел индивидуального заработка, выше которого пенсионные взносы не взимаются, что позволяет ограничивать максимальный размер выплачиваемой пенсии.

В настоящее время в Республике Беларусь функционирует обязательное пенсионное страхование и добровольное страхование дополнительных пенсий. Материальной основой обязательного пенсионного страхования выступают финансовые ресурсы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (*далее* — Фонд).

Согласно Положению о Фонде, утвержденному Указом Президента от 16.01.2009 № 40, средства государственного социального страхования имеют многоканальные источники формирования: обязательные страховые взносы; взносы на профессиональное пенсионное страхование; ассигнования из республиканского бюджета; доходы от капитализации временно свободных средств государственного социального страхования; суммы недоимок, пеней и административных штрафов и другие поступления. При этом основным источником формирования финансовых ресурсов Фонда являются обязательные взносы на государственное социальное страхование. В частности, на протяжении 2014–2017 гг. за счет такого рода источников было сформировано от 85 до 96 % доходов Фонда [1]. Существенную роль в обеспечении пополнения доходов Фонда играют субвенции на возмещение расходов Фонда, получаемые из республиканского бюджета. Данные субвенции направляются на выплату государственных пособий семьям, воспитывающим детей, пенсий государственным служащим и за особые заслуги перед республикой, социальных пенсий и отдельных видов доплат. В 2014 г. удельный вес субвенций в доходах бюджета Фонда составил 1,41 %, а в 2015 г. произошло резкое увеличение его доли — более чем в 3,5 раза, или 5,03 % от общей суммы доходов. В 2016 г. тенденция роста сохранилась и удельный вес составил 12,08 %. Такой существенный рост субвенций из республиканского бюджета на возмещение расходов Фонда был связан с замедлением темпа роста ВВП и фонда оплаты труда. Как следствие, фактические поступления

в Фонд оказались меньше запланированных, что потребовало привлечения дополнительных доходных источников из республиканского бюджета. Что касается неналоговых доходов, то по данной группе доходов ФСЗН за рассматриваемый период наблюдалась разнонаправленная динамика. Структура доходов ФСЗН отражена в табл. 1.

Таблица 1

Анализ структуры доходов бюджета ФСЗН за 2014–2017 гг.,%

Наименование показателя	2014	2015	2016	2017
Взносы на государственное социальное страхование	96,66	96,72	85,88	88,3
Субвенции из республиканского бюджета	1,41	5,03	12,08	9,92
Неналоговые доходы	1,93	2,25	2,04	1,78

Рассматривая структуру расходов Фонда, отраженную в табл. 2, следует отметить, что за весь рассматриваемый период (с 2014 по 2017 г.) наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Фонда занимали расходы на пенсионное обеспечение. Амплитуда колебаний данного показателя за рассматриваемый период составила от 78,5 до 76,7 %.

Таблица 2

Анализ структуры расходов бюджета ФСЗН в 2014–2016 гг.,%

Наименование показателя	2014	2015	2016	2017
Выплаты всех видов пенсий	78,5	76,7	76,7	77,3
Выплаты всех видов пособий	19,4	20,8	21,2	21,2
Выплаты дополнительных профессиональных пенсий	0,02	0,03	0,04	0,03
Прочие расходы Фонда	2,08	2,47	2,06	1,47

Расходы на пенсионное обеспечение формируются за счет затрат Фонда на выплату всех видов пенсий, предусмотренных законодательством республики: трудовых, социальных, за особые заслуги перед республикой, пенсий военнослужащим срочной военной службы и членам их семей и др.

Второе место в структуре расходов Фонда принадлежит расходам на выплату всех видов пособий: по временной нетрудоспособности, материнству, семейных пособий, пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком и некоторых других. На протяжении 2014–2017 гг. удельный вес таких расходов увеличивался, что связано с ростом показателя временной нетрудоспособности.

На долю прочих расходов Фонда за обозначенный период приходилось чуть более 2 %. Эта группа объединяет достаточно разнородные расходы на цели социальной защиты и включает выплаты пенсий и пособий лицам, выехавшим за границу, финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, санаторно-курортного лечения, иные расходы. Как уже отмечалось, удельный вес таких расходов достаточно стабилен.

Пенсионное обеспечение представляет собой важнейшее направление социальной политики Республики Беларусь. Данный постулат определяется Программой социально-

экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. В соответствии с Программой, дальнейшее развитие пенсионной системы Республики Беларусь будет основано на сохранении государственного пенсионного обеспечения при параллельном развитии системы добровольного страхования дополнительных пенсий в страховых организациях, в том числе путем создания равных условий для государственных и негосударственных страховых организаций. Целью развития пенсионной системы является обеспечение ее финансовой устойчивости и социально приемлемого уровня пенсий. Таким образом, стратегической задачей дальнейшего развития отечественной пенсионной системы является создание многоуровневой пенсионной системы, сочетающей в себе как распределительные, так и накопительные механизмы. Многоуровневая пенсионная система обладает существенными преимуществами по сравнению с «классическими» распределительными и накопительными моделями:

- адаптирует систему пенсионного обеспечения к изменяющимся экономическим условиям и обеспечивает ее финансовую стабильность на основе развития государственного и негосударственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования;
- исключает какие-либо пенсионные преимущества для отдельных слоев или групп населения за счет других;
- рационализирует условия и нормы пенсионного обеспечения на основе перераспределения и улучшения использования имеющихся средств;
- создает предпосылки для стимулирования прозрачного «зарабатывания» пенсии и предоставляет гарантии ее получения;
- сохраняет приобретенные по действующей пенсионной системе права.

Резюмируя вышеизложенное, можно выделить следующие проблемы и направления развития финансового обеспечения пенсионного страхования в Республике Беларусь.

1. Увеличение абсолютной численности пенсионеров, их удельного веса в общей численности населения. Это влечет за собой увеличение расходов ФСЗН на цели пенсионного обеспечения, не обеспеченных адекватным поступлением страховых платежей. Для покрытия такого рода расходов дополнительно привлекаются средства республиканского бюджета. В частности, за минувшие 10 лет численность пенсионеров в Республике Беларусь выросла на 7,3%, а их доля в общей численности населения республики — с 25,3% в 2006 г. до 27,6% в 2016 г. [2]. На фоне сокращения количества лиц трудоспособного возраста (на 7,5% в 2016 г. относительно 2006 г.) в условиях распределительной модели пенсионного обеспечения это приводит к отсутствию зависимости размера пенсий от трудового (страхового) вклада застрахованных лиц и снижению их реального размера. Одним из инструментов решения обозначенной проблемы может стать выверенная демографическая политика, направленная на стимулирование рождаемости и миграции в Республику Беларусь людей в трудоспособном возрасте. Такая политика помогала многим европейским странам отложить или смягчить реформы своих пенсионных систем, но рост миграции чреват некоторыми социально-гуманитарными проблемами, поэтому миграционные инструменты требуют тщательного обоснования.

2. Относительно высокие страховые тарифы. Совокупный тариф взносов в ФСЗН составляет 34% от фонда оплаты труда для работодателей, причем на обязательное пенсионное страхование его величина установлена на уровне 28%. Поэтому необходимо решить вопрос о снижении

общей страховой нагрузки на нанимателя. Одним из способов решения этого вопроса может стать усиление страховых принципов, увеличение доли взносов работников и снижение взносов нанимателя, развитие добровольного корпоративного страхования.

3. Низкий пенсионный возраст. До 2017 г. Россия и Республика Беларусь были единственными странами постсоветского пространства, где пенсионный возраст составлял для мужчин и женщин 60 и 55 лет соответственно. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 137 от 11 апреля 2016 г. в Республике Беларусь с 2017 г. возраст выхода на пенсию будет увеличиваться на 6 месяцев ежегодно, пока не достигнет у мужчин 63 лет и 58 лет у женщин. На это понадобится шесть лет. По мере роста ожидаемой продолжительности жизни целесообразно рассмотреть вопрос о дальнейшем повышении пенсионного возраста, что будет способствовать решению вопросов финансирования пенсионного обеспечения, создаст предпосылки для роста рабочей силы в экономике.

4. Слабое развитие накопительной пенсионной системы. Опыт стран с развитыми традициями социального страхования позволяет констатировать, что для решения проблем финансового обеспечения пенсионных систем необходимы поступательные реформы, включающие: повышение пенсионного возраста, величины трудового стажа, дифференциацию ставок взносов, переход на накопительную систему негосударственных пенсионных фондов. При этом необходимо сформировать гибкие механизмы сбережения пенсионного капитала с учетом требуемых инвестиционных стратегий посредством развития фондового рынка, чтобы организации, аккумулирующие пенсионные взносы, могли эффективно их инвестировать. Одновременно предлагается изменить механизм налогообложения доходов физических лиц, полученных в связи с заключением в их пользу договора страхования дополнительной пенсии, предусмотрев при этом уплату подоходного налога на стадии получения работником выплат (дополнительной пенсии после окончания договора страхования), а не при перечислении страховых взносов по страхованию дополнительной пенсии. Для развития добровольного пенсионного страхования в Беларуси необходимы новые государственные программы, связанные с либерализацией рынка страхования, расширением инвестиционных возможностей страховых организаций, изменением условий выхода работников на пенсию, усилением пропаганды данного вида страхования, принятием ряда мер по стабилизации и укреплению национальной валюты. Необходима также активная работа агентов и специалистов страховых компаний по информированию, рекламированию, популяризации соответствующих страховых услуг. Изменения должны осуществляться постепенно, с учетом реальной ситуации в стране. Однако важно, чтобы данная оптимизация была проведена в ближайшее время.

Целесообразно также стимулировать развитие корпоративного пенсионного страхования. Для этого предлагается законодательно регламентировать возможность организациям-страхователям относить на затраты, учитываемые при налогообложении, страховые взносы по договорам добровольного страхования дополнительной пенсии, заключенными организациями-страхователями в пользу своих работников со всеми страховыми организациями вне зависимости от формы собственности последних. В настоящее время такого рода льгота действует лишь применительно к государственным страховым организациям.

Реализация предлагаемых мер будет способствовать развитию пенсионного страхования в Республике Беларусь и улучшению его финансового обеспечения.

Список использованных источников

1. Сведения о поступлении и расходовании средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь по состоянию на 01.01.2015 г.; 01.01.2016 г.; 01.01.2017 г.; 01.01.2018 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.ssf.gov.by>. — Дата доступа: 12.03.2018.

2. Основные показатели пенсионного обеспечения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. — Дата доступа: 12.03.2018.